

INDICE

Prefazione, p. XXIII

Parte Prima

NOZIONI INTRODUTTIVE, FONTI E DISCIPLINA GENERALE DELL’AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI E CONCESSIONI PUBBLICHE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

CAPITOLO 1

NOZIONI GENERALI

1. Le provviste delle amministrazioni pubbliche, p. 4 – **2. La nozione di amministrazione pubblica**, p. 4 – **2.1** La cosiddetta committenza pubblica, p. 4 – **3. L’autoproduzione di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche**, p. 5 – **4. L’acquisizione (con contratto) nel mercato di lavori, servizi e forniture da parte delle amministrazioni pubbliche**, p. 5 – **4.1** Normativa applicabile agli affidamenti dei contratti pubblici, p. 6 – **4.1.a** Principi cui devono attenersi le amministrazioni pubbliche nell’affidamento e l’esecuzione di contratti pubblici, p. 6 – **4.1.b** Il principio di economicità e il principio di efficacia nell’affidamento dei contratti pubblici, p. 7 – **5. L’evidenza pubblica come modalità di affidamento dei contratti pubblici**, p. 8 – **5.1** L’evidenza pubblica nel diritto comunitario, p. 9 – **5.2** L’evidenza pubblica nel diritto interno, p. 10 – **5.3** Portata e contenuto dell’evidenza pubblica, p. 10 – **5.4** Ambito di applicazione della normativa sull’evidenza pubblica, p. 12 – **6. Tipologie di contratti pubblici**, p. 12 – **6.1** I contratti pubblici: nozione, p. 14 – **6.2** Caratterizzazione formale e strutturale dei contratti pubblici, p. 14 – **6.3** Le parti dei contratti pubblici, p. 15 – **6.3.a** Le autorità pubbliche committenti, p. 15 – **6.3.a.1** La committenza pubblica nel diritto comunitario, p. 16 – **6.3.a.1.a** I pubblici poteri nell’ordinamento comunitario, p. 17 – **6.3.a.2** La committenza pubblica nell’ordinamento interno, p. 17 – **6.3.a.2.a** Committenza pubblica e giurisdizione nell’ordinamento interno, p. 18 – **6.3.a.2.b** Evoluzione della nozione di amministrazione pubblica, p. 19 – **6.3.a.2.c** Committenza pubblica e soggetti formalmente privati, p. 19 – **6.3.a.2.d** Definitiva dilatazione della nozione di amministrazione pubblica, p. 19 – **6.3.a.2.e** Pubblicizzazione sostanziale e privatizzazione formale, p. 20 – **6.3.a.3** Lo sportello dei contratti pubblici, p. 21 – **6.3.b** Gli operatori economici, p. 22 – **6.3.b.1** L’adempimento delle prestazioni personali, p. 23 – **6.3.b.1.a** Operatori economici aventi qualificazione formale pubblicistica, p. 23 – **6.3.b.2** L’imprenditore nell’ordinamento interno, p. 24 – **7. Requisiti degli operatori economici affidatari dei contratti pubblici**, p. 25 – **7.a** Requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti per legge, p. 25 – **7.1** Requisiti soggettivi di ordine generale, p. 25 – **7.2** Requisiti oggettivi e qualificazione degli operatori economici, p. 26 – **7.2.a** L’avvalimento, p. 27 – **7.2.a.1** L’avvalimento nella giurisprudenza comunitaria, p. 28 – **7.2.a.2** L’avvalimento nella giurisprudenza interna precedente al Codice, p. 28 – **7.2.a.3** L’avvalimento nel codice dei contratti pubblici, p. 29 – **7.2.a.4** Il contratto cosiddetto di avvalimento, p. 31 – **7.2.a.5** Responsabilità solidale dell’impresa avvalsa, p. 32 – **7.2.a.6** Avvalimento e subappalto, p. 33 – **8. Tipologie di contratti pubblici**, p. 34 – **9. La categoria dell’appalto pubblico**, p. 34 – **9.a** Bilateralità del rapporto nel contratto di appalto pubblico, p. 35 – **9.b** L’appalto pubblico e le categorie civilistiche interne, p. 36 – **9.1** Portata della nozione dell’appalto pubblico di forniture e dell’appalto pubblico di servizi, p. 37 –

9.1.a Gli appalti pubblici di forniture e servizi e categorie civilistiche interne, *p. 37* – **9.1.b** L'appalto pubblico di forniture, *p. 38* – **9.1.c** Le pubbliche forniture nel diritto penale, *p. 39* – **9.1.d** Forniture di beni e appalto di cose mobili, *p. 39* – **9.1.e** Ipotesi similari agli appalti pubblici di forniture, *p. 39* – **9.2** Appalti pubblici di servizi, *p. 41* – **9.2.a** Appalto pubblico di servizi e categorie similari, *p. 41* – **9.2.b** L'appalto pubblico di servizi e il contratto d'opera professionale: differenze, *p. 42* – **9.3** Gli appalti pubblici misti, *p. 43* – **9.4** Cessione del contratto di appalto pubblico, *p. 43* – **9.5** Successione nel contratto di appalto pubblico, *p. 44* – **9.6** Subentro nei raggruppamenti, *p. 45* – **10. Il subappalto**, *p. 47* – **10.a** Natura del subappalto, *p. 48* – **10.b** La subfornitura, *p. 48* – **11. Proroga e rinnovo dei contratti di appalto pubblico di forniture di beni e di servizi**, *p. 49* – **11.a** Divieto di rinnovo dei contratti pubblici di forniture di beni e di servizi, *p. 50* – **12. La concessione pubblica**, *p. 53* – **12.a** La concessione pubblica di lavori e di servizi, *p. 54* – **12.a.1** Concessione e finanza di progetto, *p. 56* – **12.b** Concessione pubblica di servizi, *p. 57* – **12.b.1** La concessione di servizio pubblico, *p. 58* – **12.b.2** L'evoluzione della disciplina sull'affidamento della concessione di servizio pubblico nella normativa comunitaria, *p. 59* – **12.b.3** L'evoluzione della disciplina sull'affidamento della concessione di servizi pubblici nell'ordinamento interno, *p. 62* – **12.c** Appalti e concessioni pubbliche di servizi, *p. 63* – **12.c.1** Appalti e concessioni di servizi resi a terzi, *p. 63* – **13. L'accordo-quadro**, *p. 65* – **14. I contratti di partenariato pubblico-privato**, *p. 66* – **14.a** Il partenariato pubblico-privato, *p. 66* – **14.a.1** Il contratto pubblico di partenariato pubblico-privato, *p. 68* – **14.1** Contratto di disponibilità, *p. 69*

CAPITOLO 2

LA NORMATIVA COMUNITARIA RIGUARDANTE GLI AFFIDAMENTI DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. La normativa comunitaria sui contratti pubblici, *p. 71* – **2. L'Unione Europea**, *p. 72* – **2.1** Le fonti comunitarie, *p. 73* – **3. Adeguamento dell'ordinamento interno a quello comunitario**, *p. 74* – **3.a** Direttive comunitarie ed ordinamento interno, *p. 74* – **3.b** Direttive comunitarie e competenze delle regioni, *p. 74* – **3.1** Il rapporto tra ordinamento comunitario ed ordinamento interno, *p. 75* – **3.1.a** L'integrazione del diritto interno con il diritto comunitario, *p. 75* – **3.1.b** Diritto comunitario e pluralità di competenze legislative interne, *p. 76* – **3.1.c** La diretta applicabilità dei principi del trattato comunitario, *p. 77* – **3.1.d** Le direttive rimaste inattuato e norme interne con esse configgenti, *p. 77* – **3.2** Le direttive vigenti sull'affidamento dei contratti pubblici, *p. 78* – **3.2.a** Direttiva 2004/18/CE relativa agli appalti nei settori ordinari tradizionali, *p. 79* – **3.2.a.1** Gli appalti esclusi dall'applicazione della direttiva 2004/18/CE, *p. 79* – **3.2.b** Direttiva 2004/17/CE relativa agli appalti nei settori speciali, *p. 80* – **3.2.b.1** Contratti degli operatori dei settori speciali non rientranti nell'ambito di operatività della direttiva 2004/17/CE, *p. 81* – **3.2.b.2** Peculiarità dei settori speciali, *p. 81* – **3.2.b.3** I soggetti aggiudicatori dei settori speciali, *p. 81* – **3.2.b.3.a** I titolari di diritti speciali o esclusivi, *p. 82* – **3.2.b.3.b** L'impresa pubblica, *p. 82* – **4. Direttiva 2009/81/CE**, *p. 83* – **5. Direttive ricorsi**, *p. 83* – **5.a** Direttive ricorsi e termini per la proposizione delle impugnazioni, *p. 84* – **5.b** Direttive ricorsi ed obblighi degli Stati comunitari, *p. 84* – **5.c** Direttive ricorsi e comunicazione dell'aggiudicazione degli appalti, *p. 85* – **5.d** Direttive ricorsi e limitazioni al diritto interno degli Stati della Comunità, *p. 85* – **5.e** Finalità delle direttive ricorsi, *p. 86* – **5.f** Direttive ricorsi e responsabilità degli Stati comunitari, *p. 87* – **6. Soglie per l'applicazione delle direttive comunitarie**, *p. 88* – **6.a** Le soglie comunitarie in vigore dal 1° gennaio 2012, *p. 88* – **7. Altri atti comunitari rilevanti**, *p. 89*

CAPITOLO 3
LA NORMATIVA NAZIONALE RIGUARDANTE GLI AFFIDAMENTI
DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. La risalente normativa interna riguardante gli acquisti di servizi e forniture da parte dello Stato e degli enti pubblici territoriali, p. 93 – **1.1** Gli acquisti di forniture e servizi di importo pari o superiore alla soglia comunitaria nell'ordinamento interno prima del Codice, p. 94 – **1.2** Gli acquisti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria prima del codice dei contratti pubblici, p. 94 – **2. La Consip**, p. 94 – **2.a** Il sistema Consip, p. 95 – **2.a.1** Evoluzione del sistema Consip, p. 95 – **2.a.2** Ridisegnazione del sistema Consip, p. 96 – **2.a.3** Evoluzione ulteriore del sistema Consip, p. 96 – **3. Sistema a rete degli acquisti delle amministrazioni**, p. 97 – **4. Normativa nazionale per l'affidamento di lavori pubblici**, p. 98 – **4.1** La legge-quadro 109/1994, p. 98 – **4.1.a** Natura e principi della legge-quadro 109/1994, p. 98 – **4.1.b** Evoluzione della legge-quadro 109/1994, p. 99 – **5. La legge-obiettivo**, p. 99 – **5.1** I principi della legge-obiettivo, p. 100 – **6. Sostegno alle infrastrutture**, p. 100 – **7. Modifiche alla Costituzione**, p. 100 – **7.1** Nuovo riparto delle competenze statali e regionali e principio di sussidiarietà, p. 101 – **7.2** La competenza trasversale, p. 101 – **7.3** Competenze delle regioni in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici, p. 102 – **7.4** Competenze esclusive dello Stato, p. 102 – **8. Altre disposizioni vigenti in materia di esecuzione di lavori pubblici**, p. 102 – **9. Disciplina dei beni culturali**, p. 103 – **10. Legislazione in materia di espropriazione**, p. 103 – **11. Legislazione in materia di edilizia**, p. 103 – **12. Ulteriori fonti in materia di lavori pubblici**, p. 104 – **13. Capitolato generale di appalto di lavori pubblici**, p. 104 – **14. Natura giuridica dei capitolati**, p. 104 – **15. Il codice dei contratti pubblici**, p. 105 – **15.a** Natura del codice dei contratti pubblici, p. 106 – **15.b** Portata del codice dei contratti pubblici, p. 106 – **15.1** Le soglie nel codice dei contratti pubblici, p. 107 – **15.2** L'oggetto del codice dei contratti pubblici, p. 108 – **15.3** Disposizioni modificative ed integrative del codice dei contratti pubblici, p. 109 – **16. Il Regolamento di esecuzione del codice dei contratti pubblici**, p. 111 – **17. Normativa antimafia ed anticiclaggio e sicurezza nei cantieri**, p. 113 – **18. Modalità e pubblicità dei bandi**, p. 113 – **19. Codice unico di progetto e tracciabilità nei pagamenti (conto dedicato)**, p. 114 – **20. Digitalizzazione dell'amministrazione**, p. 114 – **20.a** Integrazione del codice dell'amministrazione digitale, p. 115 – **21. Posta elettronica e sistema pubblico di connettività**, p. 115 – **22. La firma digitale**, p. 115

CAPITOLO 4
I CONTRATTI ESCLUSI DALL'APPLICAZIONE DEL D.LGS. 163/2006,
I CONTRATTI DEI SETTORI SPECIALI E ALCUNE TIPOLOGIE
DI CONTRATTI DEI SETTORI ORDINARI

1. Contratti esclusi dall'applicazione del Codice, p. 117 – **1.1** Contratti relativi alla produzione e al commercio di armi, munizioni e materiale bellico, p. 118 – **1.1.a** Le forniture di armi cosiddette *dual use*, p. 119 – **1.2** I contratti segreti, p. 120 – **1.3** Gli acquisti del Cesis, Sismi e Sisde, DIS, AISE, AISI, p. 121 – **1.4** Contratti aggiudicati in base a norme internazionali, p. 121 – **1.5** Contratti di servizi esclusi, p. 122 – **1.6** Appalti di servizi elencati nell'allegato II B, appalti aventi ad oggetto sia servizi elencati nell'allegato II A sia servizi elencati nell'allegato II B del Codice e contratti nel settore delle telecomunicazioni, p. 124 – **1.7** Contratti relativi a servizi al pubblico di autotrasporto mediante autobus, p. 125 – **1.8** Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi, p. 125 – **1.9** Appalti aggiudicati per l'acquisto di acqua e per la fornitura di energia o di combustibili destinati alla produzione di energia, p. 126 – **1.10** Contrat-

ti di sponsorizzazione, *p. 126* – **2. Contratti di cooperazione internazionale con i Paesi in via di sviluppo**, *p. 128* – **3. I settori speciali**, *p. 129* – **4. Procedura per l'esenzione dall'applicazione delle norma sulla concorrenza**, *p. 131* – **5. Disciplina codicistica applicabile ai settori speciali**, *p. 132* – **6. Disposizioni del Regolamento applicabili ai settori speciali per i contratti pubblici di rilevanza comunitaria**, *p. 133* – **6.1 Nome del Regolamento applicabili nei settori speciali per i contratti sotto soglia comunitaria**, *p. 134* – **7. Organi del procedimento e programmazione dei contratti pubblici nei settori speciali**, *p. 134* – **7.1 Enti aggiudicatori nei settori speciali e soglie**, *p. 135* – **8. Portata dei settori speciali**, *p. 135* – **8.1 Il mercato dell'energia**, *p. 136* – **8.1.a Gas ed energia termica**, *p. 137* – **8.1.b Elettricità**, *p. 138* – **8.2 Acqua**, *p. 138* – **8.3 Servizio di trasporto**, *p. 140* – **8.4 Servizi postali**, *p. 140* – **8.5 Sfruttamento delle aree geografiche e porti ed aeroporti**, *p. 142* – **9. Appalti che riguardano più settori**, *p. 142* – **10. Concessioni di lavori e di servizi rilasciate da enti che esercitano una o più attività di cui agli articoli dal 208 al 213 del Codice**, *p. 143* – **11. Contratti degli operatori dei settori speciali non rientranti nell'ambito di operatività della Parte III del Codice**, *p. 143* – **12. Appalti aggiudicati ad un'impresa collegata o comune avente personalità giuridica**, *p. 144* – **13. Contratti pubblici nel settore della difesa**, *p. 145* – **13.1 Disciplina speciale per gli appalti nel settore della difesa**, *p. 146* – **14. Disposizioni del Codice applicabili ai beni culturali**, *p. 146* – **14.1 Ambito di applicazione delle disposizioni relative ai beni culturali**, *p. 147* – **14.1.a Evoluzione della disciplina relativa agli affidamenti dei contratti di lavori relativi ai beni culturali**, *p. 148*

CAPITOLO 5

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO DI AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. Il responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici, *p. 151* – **2. Origine ed evoluzione della figura del responsabile del procedimento nell'ordinamento interno**, *p. 152* – **3. Responsabile del procedimento e responsabile del servizio**, *p. 152* – **4. Compiti del responsabile del procedimento nella l. 241/1990 e successive modificazioni**, *p. 153* – **5. Operato del responsabile del procedimento secondo la l. 241/1990**, *p. 153* – **6. Il responsabile del procedimento nel codice dei contratti pubblici**, *p. 154* – **6.a Il responsabile del procedimento nel Regolamento di attuazione del codice dei contratti pubblici**, *p. 154* – **7. Qualificazione del responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 154* – **8. Attribuzioni del responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 156* – **9. Attività di supporto al responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 157* – **10. Obblighi, responsabilità e sanzioni per il responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 158* – **11. Ambito di applicazione della disciplina codicistica sul responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 159* – **12. Le stazioni appaltanti tenute all'applicazione della disciplina codicistica sul responsabile del procedimento negli affidamenti dei contratti pubblici: le amministrazioni aggiudicatrici**, *p. 160* – **12.a Organismi di diritto pubblico**, *p. 160* – **12.1 Il responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici nel settore della difesa**, *p. 161* – **13. Le regioni, province autonome ed enti da loro finanziati**, *p. 161* – **13.a Limitata applicabilità alle regioni della disciplina codicistica sul responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici**, *p. 162* – **14. Concessionarie autostradali**, *p. 162* – **15. Le centrali di committenza**, *p. 163* – **16. Ambito oggettivo di appli-**

cazione della disciplina codicistica sul responsabile del procedimento negli affidamenti dei contratti pubblici da parte delle amministrazioni aggiudicatrici, p. 163 – 17. Contratti esclusi dall'applicazione del Codice, p. 164 – 17.a Obblighi del responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici esclusi dall'applicazione del Codice, p. 165 – **18. Il responsabile del procedimento degli affidamenti dei contratti pubblici delle stazioni appaltanti che non sono amministrazioni aggiudicatrici, p. 165**

Parte Seconda

LE PRESTAZIONI DELL'ESECUTORE DEI CONTRATTI PUBBLICI

CAPITOLO 1

LA PRESTAZIONE DELL'ESECUTORE NELL'APPALTO
E NELLA CONCESSIONE PUBBLICA DI LAVORI

1. L'oggetto del contratto di appalto e di concessione pubblica di lavori, p. 169 – 2. La prestazione dell'appaltatore nell'appalto pubblico di lavori, p. 170 – 3. La prestazione dell'appaltatore nell'appalto integrato di lavori pubblici, p. 172 – 3.a Appalto-integrato e appalto-concorso nel risalente sistema, p. 172 – **3.1** La disciplina dell'appalto-integrato nel codice dei contratti pubblici, p. 174 – **3.1.a** Integrazione e differimento della disciplina codicistica dell'appalto-integrato, p. 174 – **3.2** L'appalto-integrato nel Regolamento di cui al d.p.r. 207/2010, p. 175 – **3.3** Appalto-integrato e avvalimento, p. 175 – **4. La prestazione dell'appaltatore negli appalti pubblici di forniture, p. 176 – 4.a** Tipologie negoziali civilistiche utilizzabili nell'appalto pubblico di forniture, p. 176 – **5. La prestazione dell'appaltatore negli appalti pubblici di servizi, p. 177 – 5.a** Tipologie negoziali civilistiche utilizzabili negli appalti pubblici di servizi, p. 178 – **6. La prestazione dell'esecutore nei contratti di appalto pubblico misto, p. 178 – 6.a** L'evoluzione normativa in tema di contratti misti, p. 179 – **6.b** I criteri d'identificazione degli appalti pubblici misti nel vigente codice dei contratti pubblici, p. 180 – **6.c** L'applicazione in concreto dei criteri d'identificazione degli appalti pubblici misti, p. 180 – **6.d** I requisiti di qualificazione dei contraenti negli appalti misti, p. 181 – **6.e** L'esecuzione dei lavori nei contratti misti di forniture e servizi, p. 181 – **6.f** Appalti misti e vendita di beni, p. 181 – **6.g** Normativa applicabile al *global service*, p. 182 – **6.h** Ammissibilità del *global service*, p. 183 – **6.i** Il *global service* manutentivo, p. 183 – **6.l** Ricorso anomalo al *global service*, p. 184 – **6.m** Manutenzione di immobili di proprietà pubblica, p. 184 – **7. La prestazione dell'affidatario nella concessione di lavori pubblici, p. 185 – 7.a** La prestazione del concessionario nella finanza di progetto, p. 187 – **7.a.1** Tipologie di opere pubbliche oggetto della concessione di lavori pubblici, p. 188 – **7.b** La prestazione dell'esecutore nella concessione pubblica di servizi, p. 188 – **8. L'esecutore del lavoro pubblico con qualsiasi mezzo (contraente generale), p. 188 – 8.1** La prestazione del contraente generale, p. 189 – **8.2** Composizione e struttura del contraente generale, p. 190 – **8.3** Limiti al prefinanziamento al contraente generale, p. 190 – **8.4** Differenze tra contraente generale e concessionario di lavori pubblici, p. 190 – **8.5** Poteri del contraente generale, p. 191 – **8.6** Oggetto dell'affidamento al contraente generale, p. 191 – **8.7** Esecuzione del contratto da parte del contraente generale, p. 192 – **9. La prestazione dell'appaltatore nell'ipotesi dell'accordo-quadro, p. 192 – 10. La prestazione dell'esecutore nel contratto di partenariato pubblico-privato, p. 193 – 10.1** La prestazione dell'esecutore nel contratto di disponibilità, p. 193

CAPITOLO 2

**LE OPERE OGGETTO DELLA PRESTAZIONE DELL'ESECUTORE
NEGLI APPALTI E CONCESSIONI PUBBLICHE DI LAVORI**

1. Le opere oggetto della prestazione dell'appaltatore negli appalti pubblici di lavori, p. 197 – **1.a** Elemento finalistico della destinazione del bene oggetto degli appalti pubblici di lavori, p. 198 – **2. Lavoro pubblico e opera pubblica**, p. 198 – **2.1** Tipologie dei lavori pubblici, p. 198 – **2.1.a** Opere di urbanizzazione e opere di presidio ambientale e ingegneria naturalistica, p. 199 – **2.2** La manutenzione, p. 200 – **2.2.a** Il contratto cosiddetto di manutenzione, p. 201 – **2.2.b** Lavori e servizi di manutenzione, p. 201 – **2.2.c** Il *global service* di manutenzione, p. 202 – **2.2.d** Manutenzione ordinaria e straordinaria, p. 202 – **2.2.e** Manutenzione straordinaria e ristrutturazione, p. 203 – **3. Lavori pubblici d'interesse regionale**, p. 203 – **3.a** Individuazione dei lavori pubblici d'interesse regionale, p. 205 – **4. Oggetto della prestazione dell'appaltatore in taluni contratti pubblici dei settori ordinari e nei settori speciali**, p. 205 – **4.1** Disciplina degli appalti misti per alcune tipologie di interventi sui beni culturali, p. 206 – **4.2** Limiti all'affidamento congiunto e all'affidamento unitario di beni culturali, p. 206 – **4.3** Qualificazione per l'esecuzione di lavori su beni culturali, p. 207 – **4.4** La progettazione dei beni culturali, p. 208 – **4.5** Caratteristiche della progettazione dei beni culturali, p. 209 – **4.6** Sistemi di scelta degli offerenti e criteri di aggiudicazione dei beni culturali, p. 210 – **4.7** Varianti in corso d'opera nell'esecuzione di lavori su beni culturali, p. 210

CAPITOLO 3

**LE ATTIVITÀ CONCERNENTI LE PRESTAZIONI
OGGETTO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI SERVIZI**

1. I servizi oggetto dell'appalto pubblico nell'ordinamento comunitario, p. 213 – **2. L'appalto pubblico di servizi nella normativa nazionale**, p. 214 – **3. Le attività oggetto degli appalti pubblici di servizi: servizi prioritari e residuali**, p. 215 – **3.a** Il *leasing*, p. 220 – **3.a.1** Natura della locazione finanziaria pubblica, p. 221 – **3.b** Servizio di tesoreria, p. 322 – **3.c** Servizio di esattoria, p. 223 – **3.d** *Swap*, p. 223 – **3.e** *Brokeraggio*, p. 224 – **3.f** Servizi bancari, p. 225 – **3.g** *Engineering*, p. 226 – **3.h** *Catering*, p. 227

CAPITOLO 4

I SERVIZI RESI A TERZI, I SERVIZI PUBBLICI, I SETTORI SPECIALI

1. I servizi implicanti prestazioni rese a soggetti terzi esterni all'amministrazione pubblica committente, p. 231 – **2. I servizi di interesse economico generale nell'ordinamento comunitario**, p. 233 – **2.a** Normativa comunitaria sui servizi di interesse economico generale, p. 236 – **2.b** I servizi d'interesse economico generale nell'ordinamento interno (i servizi pubblici), p. 238 – **3. I principi cui è soggetta l'erogazione dei servizi pubblici**, p. 239 – **4. Tipologie di servizi pubblici**, p. 240 – **5. Modalità di organizzazione e gestione dei servizi di interesse economico generale**, p. 243 – **6. L'erogazione dei servizi di interesse economico generale**, p. 244 – **6.a** Impresa pubblica, p. 244 – **6.a.1** L'impresa pubblica nel codice dei contratti pubblici, p. 245 – **6.a.2** L'intervento dello Stato nell'economia nell'ordinamento interno, p. 246 – **6.a.3** Impresa pubblica e organismo di diritto pubblico, p. 247 – **6.a.4** Imprese pubbliche e organismi di diritto pubblico nella giurisprudenza, p. 248 – **6.b** L'affidamento *in house* dei servizi (pubblici) di interesse economico generale, p. 249 – **6.b.1** Appalti *in house* e società

miste, *p. 251* – **6.c** Il partenariato pubblico-privato, *p. 252* – **6.c.1** Il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato, *p. 253* – **6.c.2** La privatizzazione delle imprese pubbliche, *p. 254* – **6.c.3** Il partenariato pubblico-privato di tipo contrattuale, *p. 254* – **6.c.3.a** Il contratto pubblico di partenariato pubblico-privato secondo il Codice, *p. 255* – **6.c.3.b** Contratto di disponibilità, *p. 256* – **6.c.3.c** Concessione di servizi pubblici e appalto pubblico di servizi nell'ambito del partenariato pubblico-privato contrattuale, *p. 258* – **6.c.3.d** La qualificazione del contratto di partenariato pubblico-privato, *p. 259* – **6.d** Concessione di diritti speciali o esclusivi (per gestire servizi pubblici) nel diritto comunitario, *p. 261* – **6.d.1** La concessione di servizi nell'ordinamento comunitario, *p. 262* – **6.d.1.a** L'evoluzione della disciplina sull'affidamento della concessione di servizio pubblico nella normativa comunitaria, *p. 264* – **6.d.1.b** La concessione dei servizi esterni nel diritto nazionale, *p. 267* – **6.d.1.c** L'evoluzione della configurazione e della disciplina sull'affidamento della concessione di servizi pubblici nell'ordinamento interno, *p. 269* – **6.d.1.d** Natura della concessione di servizio pubblico, *p. 270* – **6.d.1.e** Il contratto di servizio pubblico, *p. 270* – **6.d.1.f** Disciplina comunitaria e nazionale sull'affidamento delle concessioni di servizi, *p. 271* – **6.d.1.g** Natura della concessione pubblica di servizi, *p. 272* – **6.d.1.h** La concessione di servizi e la concessione di servizi pubblici: caratteristiche comuni, *p. 272* – **7. I settori speciali**, *p. 274* – **7.a** Procedura per l'esenzione dall'applicazione delle norme sulla concorrenza, *p. 278* – **7.b** Disciplina codicistica applicabile ai settori speciali, *p. 279* – **7.c** Disposizioni del Regolamento applicabili ai settori speciali, *p. 280*

CAPITOLO 5

I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

1. I servizi pubblici locali, *p. 283* – **1.a** Disciplina comunitaria e nazionale dei servizi pubblici locali, *p. 285* – **1.1** Gestione ed erogazione dei servizi pubblici locali nell'ordinamento interno, *p. 286* – **1.1.a** Nascita del modello gestorio societario per la gestione dei servizi pubblici locali, *p. 287* – **1.1.b** Tendenze liberalizzazione del sistema, *p. 287* – **1.1.c** Evoluzione del sistema normativo interno, *p. 288* – **1.1.d** Ulteriore evoluzione del sistema normativo interno, *p. 288* – **1.2** I servizi pubblici locali aventi rilevanza economica, *p. 288* – **1.3** Criteri per la distinzione dei servizi pubblici locali, *p. 289* – **1.4** Proprietà e gestione delle reti dei servizi aventi rilevanza economica, *p. 290* – **1.5** Soggetti affidatari della gestione delle reti, *p. 290* – **1.6** Esecuzione dei lavori da parte dei gestori della rete, *p. 291* – **1.7** Erogazione dei servizi aventi rilevanza economica nel sistema risalente, *p. 291* – **1.7.a** Modello gestorio e discrezionalità dell'amministrazione, *p. 292* – **1.8** La controriforma dei servizi pubblici locali, *p. 293* – **1.9** Affidamento diretto a società a capitale interamente pubblico, *p. 293* – **1.10** Ritorno all'impresa pubblica, *p. 294* – **1.11** Crisi del modello societario, *p. 294* – **1.12** La società mista nella gestione dei servizi pubblici locali, *p. 295* – **1.13** Affidamento contestuale di più servizi, *p. 296* – **1.14** Contratto di servizio pubblico, *p. 296* – **1.15** Legificazione dei principi giurisprudenziali e ripristino della gara pubblica per l'affidamento dei servizi aventi rilevanza economica, *p. 297* – **1.16** Abrogazione referendaria, *p. 298* – **1.17** Ulteriore evoluzione del sistema, *p. 298* – **2. Incostituzionalità del delineato nuovo sistema**, *p. 299* – **3. Ulteriore intervento legislativo**, *p. 300* – **4. Servizi pubblici locali privi di rilevanza economica**, *p. 300* – **4.a** Tipologie di servizi pubblici privi di rilevanza economica, *p. 302* – **4.1** Servizi locali culturali, *p. 303* – **4.2** Modalità di gestione dei servizi culturali, *p. 304* – **4.2.a** Servizi culturali aggiuntivi, *p. 305*

Parte Terza

**PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI;
DETERMINAZIONE A CONTRARRE; SPECIFICHE TECNICHE;
CAPITOLATI E DOCUMENTAZIONE****CAPITOLO 1****LA PROGRAMMAZIONE DEGLI APPROVVIGIONAMENTI
DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

1. La programmazione delle attività delle amministrazioni pubbliche, *p. 309* – **1.a** La programmazione dei contratti pubblici, *p. 310* – **1.a.1** Ambito oggettivo di applicazione della normativa del d.lgs. 163/2006 (contenente il codice dei contratti pubblici) riguardante la programmazione dei contratti pubblici delle amministrazioni pubbliche, *p. 311* – **1.a.2** Ambito soggettivo di applicazione della normativa del Codice riguardante la programmazione dei contratti pubblici, *p. 311* – **2. Preinformazione degli intenti programmatori delle amministrazioni pubbliche riguardanti i contratti pubblici di forniture, servizi e lavori**, *p. 312* – **2.a** Preinformazione relativa ai contratti sotto soglia comunitaria e dei settori speciali, *p. 314* – **2.b** Il profilo del committente, *p. 315* – **2.c** Postinformazione comunitaria, *p. 315* – **2.d** Postinformazione dei contratti pubblici sotto soglia comunitaria, *p. 316* – **3. La programmazione dei lavori pubblici**, *p. 316* – **3.a** Finalità della programmazione dei lavori pubblici, *p. 317* – **3.b** Programmazione dei lavori pubblici e altri strumenti programmatori, *p. 317* – **3.c** Effetti giuridici della programmazione dei lavori pubblici, *p. 318* – **3.d** Schemi dei programmi triennali e degli elenchi annuali dei lavori pubblici, *p. 320* – **3.e** Partecipazione dei cittadini alla redazione del programma triennale dei lavori pubblici, *p. 320* – **3.f** Adempimenti delle amministrazioni aggiudicatrici: nomina del responsabile del programma triennale dei lavori pubblici, *p. 321* – **4. Gli studi preliminari**, *p. 321* – **4.a** Studio del quadro dei bisogni e delle esigenze, *p. 322* – **4.b** Studi di fattibilità nel regolamento di cui al d.p.r. 207/2010, *p. 323* – **5. Ulteriori adempimenti delle amministrazioni aggiudicatrici**, *p. 324* – **5.a** Ricognizione delle risorse finanziarie, *p. 324* – **5.b** Altri adempimenti preliminari all'elenco annuale dei lavori pubblici, *p. 325* – **6. La programmazione definitiva dei lavori pubblici: il programma triennale**, *p. 326* – **7. La programmazione attuativa dei lavori pubblici: l'elenco annuale dei lavori**, *p. 327* – **7.a** Lavori che possono essere inseriti nel programma, *p. 328* – **8. Deliberazione e contenuto del programma triennale dei lavori pubblici**, *p. 328* – **9. Programmazione dei lavori pubblici nel settore della difesa diversi da quelli rientranti nel campo di applicazione del d.lgs. di recepimento della direttiva 2009/81/CE**, *p. 329* – **10. Programmazione dei lavori pubblici da eseguirsi all'estero**, *p. 330* – **11. La programmazione dei lavori pubblici per lo sviluppo infrastrutturale**, *p. 330* – **11.a** Accordi di programma e società pubbliche, *p. 331* – **11.b** Interventi per lo sviluppo infrastrutturale, *p. 333* – **12. La programmazione degli approvvigionamenti delle forniture e dei servizi: la stima del fabbisogno e la copertura finanziaria**, *p. 334* – **12.a** La programmazione degli acquisti di servizi e forniture nel Regolamento, *p. 335*

CAPITOLO 2**LA PROGETTAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI**

1. La progettazione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, *p. 339* – **1.a** Portata della disciplina codicistica della progettazione dei contratti pubblici, *p. 341* – **1.1** Disciplina codicistica della progettazione dei contratti pubblici degli enti aggiudicatori operanti nei settori speciali, *p. 341* – **1.1.a** Normativa applicabile alla progettazio-

ne dei contratti pubblici degli enti aggiudicatori operanti nei settori speciali, *p. 343* –
1.2 La progettazione dei contratti pubblici di forniture e dei servizi, *p. 345*

CAPITOLO 3

LA PROGETTAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI

1. La progettazione dei lavori pubblici, *p. 349* – **1.a** La qualità della progettazione, *p. 350* – **1.1** Livelli della progettazione dei lavori pubblici, *p. 350* – **1.2** Nozioni preliminari in tema di progettazione di lavori pubblici, *p. 351* – **1.3** L'analisi del valore, *p. 352* – **1.4** Natura e contenuto della progettazione di lavori pubblici, *p. 352* – **1.5** Costi standardizzati e norme tecniche di costruzione, *p. 353* – **1.6** Centralità del progetto, *p. 354* – **1.7** I livelli della progettazione dei lavori pubblici, *p. 355* – **1.7.a** Articolazione della progettazione nella legge-quadro 109/1994 e nel codice dei contratti pubblici, *p. 356* – **1.7.b** I livelli di progettazione dei lavori pubblici nel settore della difesa, dei beni culturali e delle infrastrutture strategiche, *p. 357* – **1.8** Peculiarità della progettazione dei lavori riguardanti i beni culturali, *p. 358* – **1.9** La progettazione delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 360* – **1.10** I principi della legge-obiettivo, *p. 361* – **1.10.a** I livelli di progettazione delle infrastrutture strategiche, *p. 361* – **1.11** Motivazione della progettazione dei lavori pubblici, *p. 362* – **1.12** Ladisciplina della progettazione dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 362* – **1.13** Modalità per la redazione dei progetti di lavori pubblici nel d.p.r. 554/1999 e nel Regolamento, *p. 363* – **2. Attività propedeutica alla progettazione dei lavori pubblici**, *p. 365* – **2.1** Gli studi di fattibilità, *p. 366* – **2.1.a** Contenuto dello studio di fattibilità, *p. 367* – **3. La progettazione dei contratti pubblici riguardanti forniture e servizi nel Regolamento**, *p. 369* – **4. Sviluppo della progettazione dei lavori pubblici nella legge-quadro 109/1994 e nel codice dei contratti pubblici**, *p. 370* – **4.1** Rilevanza delle fasi della progettazione dei lavori pubblici, *p. 372* – **4.2** La cosiddetta meta-progettazione dei lavori pubblici, *p. 373* – **4.2.a** Il documento preliminare alla progettazione dei lavori pubblici, *p. 374* – **4.2.b** Quadri economici, *p. 375* – **5. Il progetto preliminare dei lavori pubblici**, *p. 376* – **5.a** La scheda tecnica relativa a interventi di particolare complessità o specificità ovvero riguardante lavori sui beni culturali, *p. 377* – **5.b** Il progetto preliminare dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 378* – **5.c** Flessibilità del progetto preliminare dei lavori pubblici, *p. 378* – **5.1** Documenti componenti il progetto preliminare dei lavori pubblici secondo il Regolamento, *p. 379* – **5.1.a** Relazione illustrativa del progetto preliminare dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 380* – **5.1.b** Relazione tecnica del progetto preliminare dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 381* – **5.1.c** Lo studio di prefattibilità ambientale nel Regolamento, *p. 382* – **5.1.d** Gli elaborati grafici del progetto preliminare dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 383* – **5.1.e** Calcolo sommario della spesa della progettazione dei lavori pubblici e quadro economico nel Regolamento, *p. 385* – **5.2** Allegati al progetto preliminare dei lavori pubblici, *p. 386* – **5.2.a** Il capitolato speciale prestazionale nel Regolamento, *p. 386* – **5.2.b** Il piano economico-finanziario dell'intervento e le schede tecniche, *p. 386* – **5.2.c** La verifica preventiva dell'interesse archeologico in sede di progetto preliminare dei lavori pubblici, *p. 387* – **5.2.d** La procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico, *p. 388* – **5.2.e** Il progetto preliminare dei beni culturali nel Regolamento, *p. 390* – **5.2.f** Progettazione preliminare dello scavo archeologico, *p. 391* – **5.2.g** Il progetto preliminare dei lavori inerenti infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 392* – **5.2.g.1** Documenti componenti il progetto preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 393* – **5.2.g.1.a** La relazione illustrativa del progetto preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 394* – **5.2.g.1.b** La relazione tec-

nica del progetto preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 395* – **5.2.g.1.c** Studio d'impatto ambientale e studio di fattibilità ambientale nelle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 396* – **5.2.g.2** Elaborati grafici del progetto preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 396* – **5.2.g.3** Calcolo estimativo e quadro economico del preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 398* – **5.2.g.4** Capitolato speciale prestazionale del progetto preliminare delle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, *p. 398* – **6. Progettazione dei lavori pubblici relativi agli interventi di cooperazione internazionale**, *p. 399* – **6.1** Modalità della progettazione dei lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri, *p. 399* – **7. Conferenza di servizi istruttoria**, *p. 400* – **8. Il progetto definitivo dei lavori pubblici**, *p. 400* – **8.a** Il progetto definitivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 401* – **8.1** Documenti componenti il progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 401* – **8.1.a** Relazione generale del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 402* – **8.1.b** Le relazioni tecniche e specialistiche del progetto definitivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 403* – **8.1.c** Studio di fattibilità ambientale e studio d'impatto ambientale, *p. 404* – **8.1.c.1** Valutazione d'impatto ambientale e valutazione d'impatto strategico, *p. 406* – **8.1.d** Elaborati grafici del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 410* – **8.1.e** Calcoli delle strutture e degli impianti del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 413* – **8.1.f** Disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 413* – **8.1.g** Calcoli preliminari delle strutture e degli impianti del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 413* – **8.1.h** Disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 414* – **8.1.i** Il piano particellare degli espropri, *p. 414* – **8.1.l** Elenco dei prezzi unitari, computo metrico estimativo e quadro economico del progetto definitivo dei lavori pubblici, *p. 414* – **9. Il progetto definitivo per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale**, *p. 416* – **10. Il progetto definitivo dei lavori di scavo archeologico**, *p. 417* – **11. Il progetto definitivo delle infrastrutture strategiche**, *p. 418* – **11.1** Documenti componenti il progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 418* – **11.2** Relazione generale del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 419* – **11.3** Relazioni tecniche e relazioni specialistiche del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche: progetto di monitoraggio ambientale (p.m.a.), *p. 420* – **11.4** Elaborati grafici del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 421* – **11.5** Calcoli delle strutture e degli impianti delle infrastrutture strategiche, *p. 424* – **11.6** Piano particellare di esproprio, *p. 424* – **11.7** Le interferenze nelle infrastrutture strategiche, *p. 425* – **11.8** Elenco dei prezzi unitari nel progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 425* – **11.9** Computo metrico-estimativo definitivo e quadro economico del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 425* – **11.10** Cronoprogramma del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 426* – **11.11** Schema di contratto e capitolato speciale del progetto definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 426* – **12. Il progetto esecutivo dei lavori pubblici**, *p. 428* – **12.a** Contenuto del progetto esecutivo dei lavori pubblici, *p. 429* – **12.1** Relazione generale del progetto esecutivo dei lavori pubblici, *p. 430* – **12.2** Relazioni specialistiche (geologica, geotecnica, idrologica e idraulica) del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 430* – **12.3** Elaborati grafici esecutivi (comprensivi anche di quelli delle strutture, degli impianti e di ripristino e miglioramento ambientale) del progetto esecutivo dei lavori pubblici, *p. 430* – **12.4** Calcoli esecutivi delle strutture e degli impianti del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 431* – **12.5** Piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regola-

mento, *p. 432* – **12.6** Piani di sicurezza e di coordinamento del progetto esecutivo dei lavori pubblici e quadro d'incidenza della manodopera nel Regolamento, *p. 434* – **12.7** Cronoprogramma delle lavorazioni del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 434* – **12.8** Elenco dei prezzi unitari (ed eventuali analisi) del progetto esecutivo dei lavori pubblici, *p. 435* – **12.9** Computo metrico-estimativo e quadro economico del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 435* – **12.10** Schema di contratto e capitolato d'appalto del progetto esecutivo dei lavori pubblici nel Regolamento, *p. 435* – **13. Progetto esecutivo per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale**, *p. 437* – **14. Il progetto esecutivo delle infrastrutture strategiche e relativi elaborati grafici**, *p. 438* – **14.1** Relazione generale del progetto esecutivo delle infrastrutture strategiche, *p. 439* – **14.2** Relazioni specialistiche-progetto di monitoraggio ambientale e manuale di gestione ambientale, *p. 439* – **14.3** Calcoli esecutivi delle strutture e degli impianti delle infrastrutture strategiche, *p. 440* – **14.4** Piano di manutenzione dell'opera, *p. 441* – **14.5** Piani di sicurezza e di coordinamento del progetto esecutivo delle infrastrutture strategiche, *p. 442* – **14.6** Computo metrico-estimativo definitivo delle infrastrutture strategiche, *p. 442* – **15. La cantierizzazione**, *p. 443* – **16. Sviluppo, articolazione e contenuto della progettazione dei servizi e forniture**, *p. 444*

CAPITOLO 4

REGOLE DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI, DETERMINAZIONE A CONTRARRE, SPECIFICHE TECNICHE E CAPITOLATI

1. Regole generali di azione delle amministrazioni pubbliche, *p. 447* – **1.1** Trasparenza e accesso, *p. 448* – **1.1.a** Il diritto di accesso, *p. 448* – **1.1.b** Natura del diritto di accesso, *p. 449* – **1.1.c** Il diritto di accesso nei procedimenti di aggiudicazione degli appalti e concessioni pubbliche, *p. 449* – **1.1.d** Accesso alle informazioni e tutela della riservatezza, *p. 450* – **1.2** Concorrenza, efficacia, efficienza, economicità, *p. 450* – **1.2.a** Casistica giurisprudenziale, *p. 451* – **1.2.b** Procedimento di gara e integrazione documentale, *p. 452* – **2. La determinazione a contrarre**, *p. 452* – **3. Le specifiche tecniche**, *p. 457* – **3.a** Le specifiche tecniche nella normativa comunitaria, *p. 457* – **3.b** Le specifiche tecniche nel codice dei contratti pubblici, *p. 458* – **3.c** L'incidenza delle specifiche tecniche negli atti di gara, *p. 460* – **3.1** Le specifiche tecniche, il capitolato speciale e lo schema di contratto, *p. 461* – **4. Specifiche tecniche e proposta tecnica migliorativa**, *p. 462* – **5. Il capitolato speciale e lo schema di contratto**, *p. 462* – **5.a** La struttura del capitolato speciale, *p. 462*

Parte Quarta

I PROCEDIMENTI PER L'ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI DA PARTE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

CAPITOLO 1

LE MODALITÀ DEGLI ACQUISITI DI BENI E SERVIZI DA PARTE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1. L'acquisizione di beni e di servizi da parte delle amministrazioni pubbliche, *p. 467* – **2. L'autoproduzione (produzione in house) di beni e servizi**, *p. 468* – **2.a** Condizioni per la produzione *in house* di beni e servizi, *p. 469* – **2.1** Gli accordi di collaborazione tra amministrazioni pubbliche, *p. 470* – **3. L'acquisizione di beni e di servizi in economia**, *p. 471* – **3.a** Differenza con la gestione diretta di servizi, *p. 471* – **3.b** Modalità dell'acquisizione di beni e servizi in economia, *p. 472* – **3.c** Gli

acquisti in economia nella legge di contabilità di Stato, p. 472 – **3.d** L'acquisizione di beni e servizi in economia nel codice dei contratti pubblici, p. 473 – **3.e** Importi per le spese in economia, p. 473 – **3.f** Requisiti degli affidatari degli acquisti in economia, p. 473 – **3.g** Modalità degli acquisti in economia, p. 474 – **3.g.1** L'amministrazione diretta, p. 475 – **3.g.2** Il cottimo fiduciario, p. 475 – **3.g.2.a** Natura e forma del cottimo fiduciario, p. 476 – **3.g.2.b** Evoluzione della natura del cottimo fiduciario, p. 477 – **3.g.2.c** Gara ufficiosa e perfezionamento del cottimo fiduciario, p. 478 – **3.g.2.d** Forniture e servizi acquisibili in economia, p. 478 – **4. Le tipologie di lavori che possono essere eseguiti in economia**, p. 479 – **4.a** Modalità dell'affidamento del cottimo di lavori pubblici, p. 479 – **4.1** Contenuto del contratto di cottimo di lavori, p. 479 – **4.2** Autorizzazione alla spesa per l'esecuzione di lavori in economia, p. 480 – **4.3** Fondi necessari alla realizzazione dei lavori in economia, p. 480 – **4.4** Esecuzione di lavori pubblici in situazioni di somma urgenza, p. 480 – **4.4.a** Perizia giustificativa dell'intervento, p. 481 – **4.5** Contabilità dei lavori pubblici eseguiti in economia, p. 481 – **5. Modalità della contabilizzazione dei lavori pubblici eseguiti in economia**, p. 481 – **5.1** Rendiconti mensili, p. 482 – **5.2** Rendiconto finale delle spese e relazione di accompagnamento, p. 482 – **5.3** Contabilità semplificata per i lavori pubblici eseguiti in amministrazione diretta, p. 482 – **5.4** Modalità dell'affidamento della manutenzione di lavori pubblici, p. 483 – **6. Contratti aperti**, p. 483 – **6.1** Specificità dei contratti aperti, p. 483 – **6.2** Contenuto e modalità di stipulazione dei contratti aperti, p. 484 – **7. Casi di utilizzo delle procedure di acquisto in economia di servizi e forniture**, p. 484 – **7.1** Pubblicità e comunicazioni, p. 485 – **7.2** Modalità degli affidamenti in economia di forniture e servizi, p. 485 – **7.3** Svolgimento della procedura di amministrazione diretta, p. 485 – **7.4** Svolgimento della procedura di cottimo fiduciario, p. 486 – **8. Mercato elettronico e uso degli strumenti elettronici**, p. 486 – **8.1 Mercato elettronico**, p. 486 – **8.1.a** Il mercato elettronico della pubblica amministrazione, p. 488

CAPITOLO 2

GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI NEL MERCATO

1. Acquisti di beni e servizi dal mercato, p. 492 – **2. Il contratto di sponsorizzazione**, p. 493 – **3. Acquisti tramite centrali di committenza e tramite Siit**, p. 494 – **4. Vendita di cosa futura e *leasing* immobiliare**, p. 495 – **4.1** Condizioni per il ricorso alla vendita di cosa futura, p. 495 – **4.2** Il *leasing* immobiliare nella giurisprudenza, p. 496 – **4.3** Esecuzione con qualsiasi mezzo di lavori pubblici, p. 496 – **4.4** Il *leasing* immobiliare nel codice dei contratti pubblici, p. 496 – **5. Le modalità ordinarie per l'acquisizione nel mercato di beni e servizi**, p. 497 – **6. Procedure di aggiudicazione dei contratti pubblici**, p. 498 – **6.a** Procedure di aggiudicazione nei settori speciali, p. 499 – **6.1** Tipologie delle procedure di aggiudicazione, p. 499 – **6.2** Numero delle offerte e aggiudicazione della gara, p. 499 – **6.3** Equivalenza delle procedure aperte e ristrette di aggiudicazione dei contratti pubblici, p. 500 – **6.4** Candidati da invitare alla gara nelle procedure ristrette, p. 500 – **7. Procedure di aggiudicazione delle concessioni di lavori pubblici**, p. 501 – **8. Procedure aperte**, p. 502 – **8.a** I pubblici incanti nella legge di contabilità di Stato, p. 502 – **9. Procedure ristrette**, p. 503 – **9.1** Evoluzione della disciplina della procedura ristretta, p. 503 – **9.2** Tendenziale assimilazione della procedura ristretta alla procedura aperta, p. 504 – **9.3** La procedura ristretta nel codice dei contratti pubblici, p. 504 – **9.4** Definitiva assimilazione della procedura ristretta a quella aperta e ripristino del precedente sistema, p. 505 – **9.5** La prequalificazione dei concorrenti nelle procedure ristrette, p. 505 – **9.6** La forcella, p. 506 – **9.7** Procedura ristretta semplificata per gli appalti di lavori di limitato importo economico: elenchi di candidati, p. 507 – **9.7.1** Iscrizioni negli elenchi di cui

al paragrafo che precede, *p. 508* – **10. Procedure negoziate**, *p. 508* – **10.a** La trattativa privata del pregresso sistema, *p. 509* – **10.b** Evoluzione della disciplina della trattativa privata, *p. 509* – **10.c** La trattativa privata nella legislazione antecedente al codice dei contratti pubblici, *p. 510* – **10.d** Disciplina interna della trattativa privata nella l. 109/1994 e norme comunitarie, *p. 511* – **10.e** Costituzionalità del regime della trattativa privata nella l. 109/1994, *p. 511* – **10.f** Giurisprudenza risalente, *p. 511* – **10.g** Ipotesi particolari di ricorso alla trattativa privata, *p. 512* – **10.h** Giustificazione del ricorso alla trattativa privata, *p. 512* – **10.i** La gara esplorativa nella trattativa privata nel pregresso sistema, *p. 513* – **11. La procedura negoziata nel codice dei contratti pubblici**, *p. 514* – **11.a** La procedura negoziata per l'affidamento dei beni culturali, *p. 515* – **11.1** Procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, *p. 515* – **11.2** Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, *p. 517* – **11.2.a** Motivazione del ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, *p. 521* – **11.2.a.1** La motivazione dell'atto amministrativo, *p. 521* – **11.2.a.2** Struttura della motivazione, *p. 521* – **11.2.a.3** L'adeguatezza della motivazione, *p. 522* – **11.2.a.4** Vizi ed illegittimità della motivazione, *p. 523* – **11.2.a.5** La motivazione *per relationem*, *p. 523* – **11.2.a.6** La motivazione dell'atto collegiale, *p. 524* – **11.3** L'affidamento di lotti funzionali, *p. 524* – **12. Dialogo-competitivo**, *p. 525* – **12.a** Dialogo-tecnico, *p. 525* – **12.1** Il dialogo-competitivo nel diritto comunitario, *p. 526* – **12.2** Il dialogo-competitivo nel codice dei contratti pubblici, *p. 526* – **12.3** Condizioni necessarie per il ricorso al dialogo-competitivo, *p. 527* – **12.4** Svolgimento del dialogo-competitivo, *p. 527* – **12.4.a** Il dialogo-competitivo nel Regolamento, *p. 529* – **13. L'accordo-quadro**, *p. 530* – **13.1** Conclusione dell'accordo-quadro, *p. 530* – **13.2** Appalti aggiudicati sulla base su di un accordo-quadro, *p. 531* – **14. Sistemi dinamici di acquisizione**, *p. 532* – **14.1** Istituzione di un sistema dinamico di acquisizione, *p. 533* – **14.1.a** Sistema dinamico di acquisizione del Ministero dell'economia, *p. 534* – **15. Aste elettroniche**, *p. 534* – **15.1** Modalità dello svolgimento dell'asta elettronica, *p. 535* – **15.2** Disciplina regolamentare delle aste elettroniche, *p. 536* – **15.3** Gestore del sistema informatico, *p. 537* – **15.4** Modalità e partecipazione all'asta elettronica, *p. 537* – **15.5** Modalità di formulazione delle offerte migliorative e conclusione dell'asta, *p. 538* – **15.6** Individuazione delle offerte anormalmente basse, *p. 539* – **15.7** Condizioni e modalità di esercizio del diritto di accesso, *p. 539* – **15.8** Procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici, *p. 539* – **15.9** Bando di gara e termini per le procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici, *p. 540* – **16. Appalti di lavori di edilizia sociale**, *p. 541*

Parte Quinta

LO SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE PER L'APPROVVIGIONAMENTO DAL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI

CAPITOLO 1

LA PUBBLICITÀ PREVENTIVA DEI PROCEDIMENTI DI AGGIUDICAZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. La pubblicità preventiva dell'avvio del procedimento per la ricerca nel mercato del contraente dell'amministrazione pubblica, *p. 545* – **2. Adempimenti preliminari alle operazioni di gara negli affidamenti di contratti concernenti l'esecuzione di lavori pubblici**, *p. 546* – **3. Pubblicità preventiva delle procedure di aggiudicazione dei contratti pubblici**, *p. 547*

CAPITOLO 2

I BANDI DI GARA E LE LETTERE DI INVITO

1. L'indizione della gara per la selezione del contraente: il bando di gara, p. 549 – **1.a** Indizione delle gare nei settori speciali, p. 551 – **1.1** Contenuto del bando di gara, p. 551 – **1.1.a** Specifico contenuto del bando di gara, p. 552 – **1.2** Bandi per l'affidamento delle concessioni di lavori pubblici, p. 553 – **1.3** Natura del bando di gara, p. 554 – **1.4** Le clausole del bando di gara, p. 555 – **1.5** Impugnazione dei bandi di gara, p. 556 – **1.6** Clausole immediatamente lesive, p. 557 – **1.8** Interpretazione del bando di gara, p. 559 – **2. Le specifiche tecniche**, p. 560 – **2.a** L'incidenza delle specifiche tecniche negli atti di gara, p. 560 – **3. Modalità di redazione dei bandi di gara relativi a lavori pubblici**, p. 561 – **3.a** Opere generali ed opere specializzate, p. 562 – **3.b** Indicazione delle lavorazioni, p. 562 – **3.c** Categorie di lavorazioni a qualificazione obbligatoria, p. 563 – **3.d** Subappaltabilità della categoria prevalente, p. 563 – **3.e** Lavorazioni costituenti opere speciali, p. 564 – **3.f** Appalti a corpo ed appalti a misura, p. 564 – **3.f.1** Modalità di affidamento a corpo o a misura nella l. 109/1994, p. 565 – **3.f.2** Modalità di affidamento dei contratti pubblici nel Codice, p. 565 – **3.f.3** Determinazione del prezzo nei contratti a corpo e nei contratti a misura, p. 566 – **3.f.4** Peculiarità dei contratti stipulati a corpo, p. 567 – **3.g** Contratti che implicano il trasferimento di beni, p. 567 – **3.g.1** Contenuto delle offerte relative a contratti che implicano il trasferimento di beni, p. 568 – **3.1** Affidamento delle concessioni di lavori pubblici, p. 568 – **3.1.a** Facoltà della stazione appaltante, p. 569 – **3.1.b** Affidamenti diretti al concessionario, p. 569 – **3.1.c** Requisiti del concessionario, p. 569 – **3.1.d** Schema di contratto di concessione, p. 570 – **3.1.e** Contenuto delle offerte per l'affidamento delle concessioni, p. 570 – **3.1.f** Appalti aggiudicati dai concessionari di lavori pubblici che sono amministrazioni aggiudicatrici, p. 570 – **3.1.g** Appalti aggiudicati da concessionari che non sono amministrazioni aggiudicatrici, p. 571 – **4. Gli inviti**, p. 571 – **4.a** Contenuto dell'invito nelle procedure ristrette, p. 571 – **4.b** Ulteriore contenuto della lettera di invito, p. 572 – **4.c** Contenuto della lettera di invito nelle procedure negoziate non precedute da bando di gara, p. 573 – **4.d** La lista delle lavorazioni, p. 573 – **4.e** Ulteriori allegazioni alla lettera di invito, p. 573 – **4.1** Contenuto degli avvisi e dei bandi, p. 574 – **4.2** Contenuto dell'invito ai candidati, p. 574 – **4.2.a** Invio del capitolato d'oneri e dei documenti complementari, p. 574 – **4.2.b** Comunicazione delle informazioni complementari, p. 575 – **5. Termini di invio ai richiedenti dei capitolati d'oneri, documenti e informazioni complementari nelle procedure ristrette, negoziate e nel dialogo-competitivo**, p. 575 – **6. La pubblicazione del bando di gara**, p. 576 – **6.1** Pubblicità dei bandi di rilevanza comunitaria nei settori ordinari, p. 576 – **6.1.a** Forme aggiuntive di pubblicità, p. 578 – **6.1.a.1** Tipologie di giornali, p. 578 – **6.2** Pubblicità dei bandi non aventi rilevanza comunitaria, p. 579 – **6.3** Pubblicità dei bandi nei settori speciali, p. 580 – **6.4** Pubblicazioni in rete, p. 580

CAPITOLO 3

I SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE
AGLI AFFIDAMENTI DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. I soggetti ammessi alle stipulazione dei contratti pubblici e requisiti dei concorrenti, p. 582 – **2. Gli imprenditori**, p. 584 – **2.1** La professionalità dell'imprenditore, p. 584 – **2.2** Lo scopo di lucro dell'impresa, p. 585 – **2.3** L'impresa sociale, p. 585 – **2.4** Enti pubblici svolgenti attività di impresa, p. 586 – **2.5** Enti pubblici economici, p. 587 – **2.5.a** Spettanza della giurisdizione sulle controversie concernenti atti degli enti pubblici economici, p. 588 – **3. Modalità organizzative dell'impresa: l'impresa individuale**, p. 588 – **3.a** Impresa artigiana, p. 589 – **4. Impresa eserci-**

tata in forma collettiva, p. 590 – **4.1 La società per azioni**, p. 591 – **4.1.a Associazione in partecipazione**, p. 591 – **5. Società commerciali**, p. 592 – **6. Società esercenti imprese pubbliche**, p. 592 – **6.1 Imprese pubbliche e concorrenza nel mercato**, p. 593 – **7. Società miste aventi capacità giuridica limitata**, p. 594 – **8. Società miste per la gestione dei servizi pubblici locali**, p. 595 – **8.1 Attività extraterritoriali delle società miste per la gestione dei servizi pubblici locali**, p. 595 – **8.2 Limitazioni alla capacità giuridica delle società affidatarie di servizi senza gara**, p. 597 – **9. Società cooperative**, p. 597 – **10. I consorzi d'impresa**, p. 598 – **10.a Disciplina risalente dei consorzi**, p. 599 – **10.1 Consorzi di cooperative e d'impresa artigiane**, p. 599 – **10.1.a Natura dei consorzi di cooperative e d'impresa artigiane**, p. 600 – **10.1.b Rapporti tra i consorzi di cooperative e le imprese consorziate**, p. 601 – **10.1.c Consorzi di cooperative e requisiti per l'aggiudicazione dei contratti**, p. 601 – **11. Consorzi stabili**, p. 603 – **11.a Condizioni per la costituzione dei consorzi stabili**, p. 604 – **11.1 Caratteri e natura dei consorzi strutturati come imprese**, p. 606 – **12. Disciplina dei consorzi strutturati come imprese**, p. 606 – **12.1 Modalità di partecipazione alle gare dei consorzi strutturati come imprese**, p. 606 – **12.2 Disciplina codicistica della partecipazione alle gare dei consorzi strutturati come imprese**, p. 607 – **12.3 Rappresentanza del consorzio presso la stazione appaltante**, p. 609 – **12.4 Modalità di partecipazione alle gare dei consorzi di diritto civile**, p. 609 – **12.5 Assegnazione dei lavori o servizi ai consorziati**, p. 610 – **12.6 Requisiti e qualificazione dei consorzi strutturati come imprese**, p. 610 – **13. Associazioni temporanee d'impresa**, p. 612 – **13.1 Limiti al ricorso al raggruppamento tra imprese**, p. 612 – **13.2 L'associazione temporanea d'impresa nel diritto comunitario e in quello interno**, p. 612 – **13.3 Obbligo di costituzione dell'associazione temporanea d'impresa**, p. 613 – **14. Nozione e finalità delle associazioni temporanee d'impresa**, p. 614 – **15. Natura dell'associazione temporanea d'impresa**, p. 614 – **16. Effetti dell'associazione temporanea d'impresa**, p. 615 – **17. Joint ventures**, p. 615 – **18. Requisiti delle imprese partecipanti alle associazioni temporanee**, p. 616 – **19. Raggruppamenti già costituiti**, p. 617 – **19.a Rappresentanza della capogruppo**, p. 618 – **19.b Legittimazione all'impugnazione dell'aggiudicazione delle imprese raggruppate**, p. 618 – **20. Raggruppamenti costituenti**, p. 619 – **20.a Legittimazione a ricorrere delle imprese associate**, p. 620 – **20.b Mancata sottoscrizione dell'istanza di partecipazione alla gara di tutte le imprese associate**, p. 620 – **21. Mandato collettivo congiunto**, p. 621 – **21.a Mandato collettivo congiunto e autenticazione della sottoscrizione**, p. 621 – **21.b Rappresentanza della mandataria**, p. 621 – **22. Tipi di associazioni temporanee d'impresa**, p. 622 – **23. Associazioni temporanee d'impresa di tipo orizzontale**, p. 622 – **24. Associazioni temporanee d'impresa di tipo verticale**, p. 623 – **25. Associazioni temporanee d'impresa di tipo misto**, p. 624 – **26. Requisiti delle imprese associate negli appalti pubblici di lavori**, p. 625 – **26.a Requisiti tecnici ed economici del raggruppamento**, p. 626 – **26.b Requisiti necessari a tutte le imprese del raggruppamento**, p. 626 – **26.1 Cooptazione da parte del raggruppamento di altre imprese**, p. 627 – **27. Raggruppamenti temporanei e tipologie contrattuali**, p. 628 – **27.a Le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete ai sensi dell'art. 3, d.l. 10 febbraio 2009, n. 5, convertito con modificazioni dalla l. 9 aprile 2009, n. 33**, p. 629 – **27.a.1 Il gruppo d'impresa**, p. 630 – **28. Modificazione della composizione del raggruppamento**, p. 631 – **29. Imprese invitate individualmente e raggruppamenti temporanei nella disciplina del codice dei contratti pubblici**, p. 633 – **30. Appalti di forniture e servizi e offerte congiunte**, p. 634 – **31. Raggruppamenti temporanei e appalti di lavori**, p. 634 – **32. Mutamen-**

to della veste giuridica dei concorrenti e finanza di progetto, p. 634 – **33. Immodificabilità soggettiva dei partecipanti alle gare**, p. 635 – **34. Società tra imprese riunite**, p. 635 – **35. Fallimento delle imprese riunite**, p. 636 – **36. Consorzi di diritto civile**, p. 637 – **36.1** Consorzi di diritto civile e appalti di servizi e di forniture, p. 637 – **36.2** Modalità di partecipazione alle gare dei consorzi di diritto civile, p. 638 – **36.3** Consorzi di diritto civile e requisiti d'idoneità tecnica e finanziaria, p. 639 – **37. Il Gruppo GEIE**, p. 640 – **38. L'impresa generale**, p. 641 – **39. Contraente generale**, p. 642 – **39.1** Duplicazione del mercato dei lavori pubblici, p. 642 – **39.2** Poteri del contraente generale, p. 642 – **39.3** Composizione e struttura del contraente generale, p. 643 – **39.4** Limiti al prefinanziamento al contraente generale, p. 643 – **39.5** Contraente generale ed esecuzione dell'opera pubblica, p. 643 – **39.6** Contraente generale e grande impresa, p. 644 – **40. La grande impresa**, p. 644 – **41. Gara per la scelta del contraente generale**, p. 644 – **41.1** Oggetto dell'appalto al contraente generale, p. 645 – **41.2** Esecuzione del contratto da parte del contraente generale, p. 645 – **42. Differenze tra contraente generale e concessionario di lavori pubblici**, p. 646

CAPITOLO 4

I REQUISITI DEGLI OPERATORI ECONOMICI CONCORRENTI ALL'AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. Requisiti dei concorrenti all'affidamento dei contratti pubblici (e requisiti concernenti il merito tecnico delle offerte), p. 647 – **2. Subentro agli operatori economici concorrenti all'affidamento dei contratti pubblici**, p. 649 – **3. Evoluzione della normativa riguardante la modificazione soggettiva dell'aggiudicatario**, p. 650 – **4. Requisiti del subentrante**, p. 651 – **5. Tipologie di requisiti degli operatori economici occorrenti per l'affidamento dei contratti pubblici**, p. 651 – **5.a** Requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti per legge, p. 652 – **5.1** Requisiti soggettivi di ordine generale e di idoneità professionale, p. 652 – **5.1.a** Requisiti di ordine professionale, p. 655 – **5.1.b** La dimostrazione dei requisiti soggettivi di moralità e tecnico-professionale, p. 656 – **5.2** Requisiti oggettivi occorrenti per la partecipazione alle gare, p. 657 – **5.3** Requisiti oggettivi per gli affidamenti di servizi e forniture, p. 658 – **5.4** Requisiti oggettivi per gli affidamenti di lavori, p. 659 – **5.4.a** L'avvalimento in sede di gara, p. 661 – **5.4.b** Disciplina codicistica dell'avvalimento, p. 662

CAPITOLO 5

FORMA, CONTENUTO E TERMINI DELLE DOMANDE DI PARTECIPAZIONE ALLE GARE

1. Le domande di partecipazione alle gare, p. 665 – **1.a** Regole applicabili alle comunicazioni, p. 665 – **2. Termini di ricezione delle domande di partecipazione alle gare e di ricezione delle offerte**, p. 667 – **2.1** Termini minimi per la ricezione delle domande di partecipazione alla gara e di presentazione delle offerte, p. 667 – **2.2** Riduzione dei termini in caso di per informazione, p. 668 – **2.3** Bando trasmessi in via elettronica, p. 668 – **2.4** Proroga dei termini di ricezione delle domande di partecipazione, p. 668 – **2.5** Mancato rispetto dei termini per ragioni di urgenza, p. 669

CAPITOLO 6

LE DOMANDE DI PARTECIPAZIONE ALLE GARE, LE OFFERTE DEI CONCORRENTI, PRIMI ADEMPIMENTI DELLA STAZIONE APPALTANTE

1. Domande di partecipazione alle gare ed offerte dei concorrenti, p. 671 – **1.1** Forma e contenuto delle domande di partecipazione alle gare e delle offerte, p. 672 – **1.2** Effetti

dell'offerta, p. 674 – **2. Il plico delle offerte del concorrente**, p. 674 – **2.a** Forma del piego contenente le offerte, p. 674 – **2.b** Garanzie della segretezza delle offerte, p. 675 – **2.c** Separazione dei documenti dall'offerta economica, p. 676 – **2.d** La presentazione del piego dell'offerta, p. 676 – **2.e** Contenuto dell'offerta, p. 678 – **2.e.1** L'indicazione del prezzo, p. 679 – **2.1** Modalità dell'invio del plico delle offerte, p. 679 – **2.2** Busta contrassegnata con la lettera A, p. 681 – **2.2.a** Garanzia a corredo dell'offerta, p. 682 – **2.2.a.1** Riduzione della garanzia, p. 683 – **2.2.a.2** Fideiussione bancaria e polizza assicurativa, p. 683 – **2.2.a.2.1** La garanzia nelle a.t.i. costituende, p. 684 – **2.2.a.3** Rischi garantiti dalla cauzione provvisoria, p. 684 – **2.2.a.4** Natura ed effetti della cauzione provvisoria, p. 685 – **2.2.b** Contributo di partecipazione alla gara, p. 686 – **2.2.c** Ulteriore contenuto della busta contrassegnata con la lettera A, p. 686 – **2.2.d** Contenuto della busta contrassegnata con la lettera A, continua, p. 688 – **2.2.d.1** Dichiarazione dei carichi pendenti, p. 689 – **2.2.d.2** Dichiarazioni sostitutive di certificati, p. 690 – **2.2.d.3** Ulteriore documentazione della busta contrassegnata con la lettera A, p. 691 – **2.2.d.4** Dichiarazione a tutela dei disabili, p. 692 – **2.2.d.5** Indicazione del mandatario nei raggruppamenti temporanei di imprese, p. 693 – **2.2.d.6** Documentazione in caso di avvalimento, p. 693 – **2.2.d.7** Documentazione per la dimostrazione delle referenze oggettive, p. 695 – **2.3** Busta contrassegnata con la lettera B, p. 697 – **2.4** Busta contrassegnata con la lettera C, p. 697 – **2.4.a** Varianti progettuali in sede di offerta, p. 698 – **3. Ricezione delle offerte**, p. 699 – **4. La commissione giudicatrice**, p. 699 – **4.a** Nomina e composizione delle commissioni aggiudicatrici, p. 700 – **4.b** Composizione della commissione in caso di carenza di organico, p. 701 – **4.c** Natura delle commissioni aggiudicatrici, p. 702 – **4.d** Competenze delle commissioni aggiudicatrici, p. 703 – **5. Verbale delle operazioni di gara**, p. 704 – **5.a** Contenuto del verbale secondo il codice dei contratti pubblici, p. 705 – **5.b** Casistica giurisprudenziale, p. 705

CAPITOLO 7

LE OPERAZIONI DEI SOGGETTI PREPOSTI ALLO SVOLGIMENTO DELLA GARA

1. Adempimenti del soggetto che presiede alla gara, p. 710 – **1.1** Il principio della pubblicità delle sedute di gara, p. 712 – **1.1.a** Limiti al principio di pubblicità delle sedute di gara, p. 715 – **1.1.b** Il principio di pubblicità delle sedute di gara nei settori speciali, p. 715 – **1.2** Il principio di continuità delle operazioni di gara, p. 716 – **2. Operazioni del soggetto preposto alla gara**, p. 717 – **2.1** Esclusione dalla gara, p. 718 – **2.1.a** Specifiche ipotesi di esclusione dalla gara, p. 721 – **2.1.b** Esclusione dalla gara per irregolarità della dichiarazione sui requisiti, p. 722 – **2.1.c** Esclusione dalla gara per carenza dei requisiti speciali di partecipazione, p. 723 – **2.1.d** Esclusione per mancato rispetto del divieto di partecipazione plurima/contestuale, p. 724 – **2.1.e** Esclusione dalla gara delle imprese tra loro collegate, p. 725 – **2.2** Invito alla regolarizzazione della documentazione, p. 726 – **3. I controlli sul possesso dei requisiti soggettivi dei concorrenti**, p. 728 – **4. Il controllo dei requisiti oggettivi dei concorrenti**, p. 732 – **4.a** Verifica a campione, p. 732 – **4.a.1** Modalità della verifica dei requisiti oggettivi, p. 735 – **4.a.2** Perentorietà del termine per la presentazione delle giustificazioni, p. 736 – **4.a.3** Natura della verifica a campione, p. 738 – **5. Potere di autotutela dell'amministrazione**, p. 738 – **5.a** Modalità di esercizio del potere di autotutela, p. 738 – **5.b** Annullamento parziale della procedura, p. 739 – **6. Selezione e graduazione degli offerenti**, p. 739 – **7. Criteri di selezione degli offerenti**, p. 740 – **7.a** I criteri di selezione nella normativa comunitaria, p. 741 – **7.a.1** Equivalenza dei criteri di aggiudicazione nell'ordinamento comunitario, p. 741 – **7.b** Criteri di selezione nell'ordinamento interno, p. 742 – **7.b.1** I criteri di selezione dei concorrenti nel codice

dei contratti pubblici, *p. 743* – **7.b.2** Il criterio del prezzo più basso, *p. 744* – **7.b.2.a** Obblighi della stazione appaltante che utilizza il prezzo più basso, *p. 745* – **7.b.2.b** Massimo ribasso, *p. 746* – **7.b.2.c** Prezzi unitari, *p. 746* – **7.b.2.d** Discrasia tra prezzo unitario e percentuale di ribasso, *p. 748* – **7.b.2.e** Risoluzione del contrasto tra prezzo unitario e percentuale di ribasso, *p. 748* – **7.b.3** Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, *p. 750* – **7.b.3.a** Espressione numerica delle ponderazioni e limiti della sua sindacabilità, *p. 753* – **7.b.3.b** Il confronto a coppie, *p. 754* – **7.b.3.c** Offerta economicamente più vantaggiosa ed appalto-concorso, *p. 755* – **7.b.3.d** Offerta economicamente più vantaggiosa ed interesse ambientale, *p. 756* – **7.b.3.e** Limiti al ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella legislazione risalente, *p. 756* – **7.b.3.f** Disciplina codicistica dell'offerta economicamente più vantaggiosa, *p. 757* – **7.b.3.g** Offerta economicamente più vantaggiosa e proposte di varianti, *p. 757* – **7.b.3.h** Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nelle pronunzie giurisprudenziali, *p. 757* – **7.b.3.h.1** Scomposizione dei criteri di valutazione, *p. 759* – **7.b.3.i** Determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, *p. 761* – **7.b.3.l** Offerta economicamente più vantaggiosa ed appalti di servizi e forniture, *p. 762* – **8. Offerte anomale**, *p. 762* – **8.a** Finalità della disciplina sulle offerte anomale, *p. 763* – **8.b** Verifica dell'anomalia delle offerte nel sistema risalente, *p. 764* – **8.c** I criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse, *p. 765* – **8.1** Modalità operative per l'individuazione della soglia di anomalia nel caso di aggiudicazione al prezzo più basso, *p. 766* – **8.1.a** Taglio delle ali, *p. 767* – **8.1.a.1** Taglio delle ali nel computo dello scarto medio, *p. 767* – **8.1.a.2** Pluralità di offerte con il medesimo ribasso, *p. 767* – **8.2** Anomalia ed offerta economicamente più vantaggiosa, *p. 768* – **8.3** L'anomalia delle offerte negli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, *p. 769* – **8.4** Giustificazione preventiva delle offerte, *p. 770* – **8.5** Il procedimento di verifica e di esclusione delle offerte anormalmente basse nel Codice, *p. 771* – **8.6** Organo competente alla valutazione delle giustificazioni, *p. 772* – **8.7** Offerte da sottoporre a verifica, *p. 774* – **8.8** Oggetto delle giustificazioni, *p. 774* – **8.9** Motivazione del giudizio sulla anomalia delle offerte, *p. 775* – **8.10** Ambito della motivazione sull'anomalia delle offerte, *p. 776* – **8.11** Casistica giurisprudenziale, *p. 777* – **8.12** Integrazione delle giustificazioni, *p. 778* – **8.13** Valutazione della globalità delle giustificazioni, *p. 778* – **8.14** Discrezionalità nella valutazione delle giustificazioni, *p. 779* – **8.15** Giustificazione del costo del lavoro, *p. 779* – **8.16** La disciplina riguardante la verifica dell'anomalia delle offerte nel Regolamento, *p. 781* – **9. Adempimenti finali della stazione appaltante**, *p. 782* – **9.1** Aggiudicazione provvisoria del contratto, *p. 783* – **9.1.a** Natura, contenuto dell'aggiudicazione provvisoria e sua impugnazione, *p. 784* – **9.1.b** Verifica dei requisiti dell'aggiudicatario e del secondo graduato, *p. 785* – **9.1.c** Aggiudicazione provvisoria, sua approvazione e autotutela della stazione appaltante, *p. 788* – **9.1.d** La verifica dell'aggiudicazione provvisoria del contratto, *p. 790* – **9.2** Aggiudicazione definitiva, *p. 791* – **9.3** Verifica del possesso dei requisiti dell'aggiudicatario, *p. 793* – **9.3.a** Modalità della verifica dei requisiti soggettivi, *p. 795* – **9.3.b** La verifica dei requisiti presso la Banca dati, *p. 795* – **9.4** L'aggiudicazione nella giurisprudenza risalente, *p. 796* – **9.4.a** Evoluzione della giurisprudenza, *p. 797* – **9.4.b** L'aggiudicazione definitiva nel codice dei contratti pubblici, *p. 798* – **9.5** Adempimenti della stazione appaltante successivi all'aggiudicazione, *p. 798* – **9.5.a** Informazioni riguardanti l'aggiudicazione, *p. 799* – **9.5.b** Impugnazione dell'aggiudicazione definitiva, *p. 799* – **9.5.c** Effetti dell'annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione, *p. 799* – **10. Autotutela della stazione appaltante**, *p. 801* – **10.a** L'annullamento dell'aggiudicazione, *p. 802* – **10.a.1** Legittimazione a far valere l'inefficacia del contratto, *p. 804* – **11. La stipula-**

zione del contratto, p. 804 – **11.a Standstill**, p. 806 – **11.1** Forma della stipulazione del contratto, p. 806 – **11.2** Mancata tempestiva stipulazione del contratto, p. 807 – **11.3** Effetti della mancata tempestiva stipulazione del contratto, p. 807 – **11.4** Parti della stipulazione, p. 808 – **11.5** Spese della stipulazione, p. 808 – **12. Approvazione del contratto stipulato e suo successivo controllo**, p. 809

Bibliografia, p. 811

Indice analitico, p. 829