INDICE SOMMARIO

PARTE PRIMA SISTEMA BANCARIO E FINANZIARIO ITALIANO ED EUROPEO

TITOLO I **PREMESSA**

3 1. Le tre aree della attività finanziaria regolate nel nostro ordinamento da "statuti speciali": attività bancaria e creditizia, attività di investimento e di intermediazione dei valori mobiliari ed attività assicurativa Attività bancaria e diritto bancario 7 2. 11 3. La posizione di preminenza della banca nel nostro sistema finanziario 17 4. Funzione monetaria delle banche e moneta bancaria 20 5. Sistemi di trasferimento elettronico di fondi e moneta elettronica. Le c.d. cripto-monete 27 La disciplina dell'attività bancaria e finanziaria quale 6. "statuto normativo" 29 7. Fonti normative dell'attività bancaria e finanziaria 32 La gerarchia delle fonti normative dell'attività banca-8. ria e finanziaria: a) diritto statale e diritto comunitario (segue) b) diritto statale e diritto regionale

TITOLO II NORMATIVA BANCARIA E FINANZIARIA **DELL'UNIONE EUROPEA**

- Le prospettive di un sistema normativo bancario e 41 10. finanziario generale per gli Stati aderenti all'Unione Europea: luci ed ombre
- 43 Normativa bancaria e finanziaria comunitaria 11

36

9.

- 46 12. Le principali direttive comunitarie bancarie: a) dal Trattato di Roma del 1957 alla prima direttiva banche
- 51 13. (segue) b) la seconda direttiva banche
- 55 14. Le prime direttive sull'adeguatezza patrimoniale degli enti creditizi e delle imprese di investimento
- 57 15. La direttiva 2000/12/CE ridenominata "banking code"
- 60 16. I principi e le raccomandazioni sulla "vigilanza prudenziale": dal Libro Bianco agli accordi del Comitato di Basilea 4
- 64 17. La "rifusione" e rielaborazione del *banking code*: dalle direttive 2006/48/CE e 2006/49/CE alla direttiva 2013/36/UE
- 69 18. Altri provvedimenti comunitari significativi per la costituzione di un unitario sistema finanziario europeo in materia di: a) disciplina delle crisi degli enti finanziari e garanzie offerte ai risparmiatori, depositanti ed investitori
- 74 19. (segue) b) nuovo sistema di vigilanza degli enti creditizi e finanziari europei
- 79 20. Principi contabili internazionali
- 84 21. Provvedimenti normativi comunitari rilevanti per il sistema bancario e finanziario: a) Il controllo delle concentrazioni societarie
- 88 22. (segue) b) Le direttive riguardanti "strumenti e prodotti finanziari" e "servizi d'investimento ed accessori"
- 96 23. (segue) c) Credito ipotecario
- 98 24. (segue) d) Contratti di garanzia finanziaria
- 99 25. (segue) e) Credito ai consumatori
- 101 26. (segue) f) Servizi di pagamento e commercio elettronico
- **105** 27. (segue) g) Abusi di mercato
- **107** 28. (segue) h) Riciclaggio

TITOLO III NORMATIVA BANCARIA E FINANZIARIA ITALIANA

113 29. Dall'unità d'Italia alla legge bancaria del 1936 e al

- **121** 30. Il testo unico delle norme in materia bancaria e creditizia
- 125 31. Le modifiche al t.u.b.: dal d.lgs. 23 luglio 1996, n. 415 alla c.d. legge sul risparmio
- 131 32. La nuova vigilanza in materia bancaria e finanziaria: la legge per la tutela del risparmio
- **138** 33. La normativa finanziaria: premessa
- **140** 34. Dalla direttiva SIM al t.u.f. ed al recepimento della direttiva MiFid
- 145 35. Evoluzione della normativa bancaria e finanziaria
- **157** 36. L'orientamento verso un "nuovo" t.u.b. e t.u.f.
- 172 37. Interventi normativi "provvisori" con riflessi sul t.u.b. e sul t.u.f. in relazione alla crisi economico-sanitaria del 2020-21
- 175 38. I poteri regolamentari integrativi: i provvedimenti del Ministro dell'economia e delle finanze, le deliberazioni del CICR, i regolamenti e le istruzioni della Banca d'Italia e di altre autorità

TITOLO IV ATTIVITÀ BANCARIA E FINANZIARIA ITALIANA

- **187** 39. Nozione di "attività bancaria" nel t.u.b.
- 191 40. (segue) La raccolta del risparmio tra il pubblico
- **194** 41. (segue) Le operazioni di provvista
- **196** 42. (segue) Raccolta del risparmio tramite l'emissione di obbligazioni e altri strumenti finanziari
- **197** 43. La cartolarizzazione di crediti di impresa (c.d. securitisation). Le obbligazioni bancarie garantite (c.d. covered bonds)
- 207 44. (segue) L'esercizio del credito
- 215 45. Attività di intermediazione finanziaria e "servizi ed attività di investimento"
- 220 46. Prodotti finanziari "ibridi" di imprese di assicurazioni e polizze *index linked* (cenni)

PARTE SECONDA L'ORGANIZZAZIONE BANCARIA E FINANZIARIA

TITOLO I GLI OPERATORI BANCARI E FINANZIARI

| | | Capitolo 1 Le banche |
|-------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | 1. 2. 3. 4. 5. | |
| | | Capitolo 2 Le fondazioni bancarie |
| 243 249 253 | 6. 7. 8. | Nascita delle fondazioni bancarie Le modifiche normative successive al 1999 L'intervento della Corte costituzionale. Gli ulteriori sviluppi |
| | Enti a | Capitolo 3 ssoggettati alla disciplina del t.u.b. e del t.u.f. |
| 258 | 9. | Gli enti creditizi e le società finanziarie degli altri Paesi comunitari |
| 260 264 | 10. 11. | II BancoPosta |
| | | Capitolo 4 Gli intermediari finanziari |

- 269 12. I soggetti ed il contenuto dell'attività di intermediazione finanziaria non riservata alle banche. Gli intermediari finanziari italiani
- 287 13. Intermediari finanziari comunitari e di paesi terzi

291 14. Le imprese abilitate all'esercizio di attività e servizi di investimento aventi per oggetto strumenti finanziari. Le società di intermediazione mobiliare (SIM) 299 15. (seque) Gli organismi di investimento collettivo del risparmio (OICR), le Sicav, le Sicaf, le SGR e i fondi di investimento Operatori di finanza mutualistica e solidale 310 16. 311 17. (segue) I Microcrediti 313 18. (seque) I Confidi 318 19. (segue) Casse "peote" ed altre cooperative 20. Altre figure di intermediari finanziari: A) Agenti in atti-319 vità finanziaria. B) Cambiavalute e money transfer. C) Consulenti e promotori finanziari. D) Mediatori creditizi. E) Gestori di portali 328 21. Gli Istituti di moneta elettronica

TITOLO II GLI ENTI DI CONTROLLO, DI COORDINAMENTO E DI RAPPRESENTANZA DELL'ATTIVITÀ BANCARIA E FINANZIARIA

Gli Istituti di pagamento

333

22.

Capitolo 1 Il sistema europeo di vigilanza finanziaria

| 340 | 23. | Il Sistema Europeo delle Banche Centrali. La Banca |
|-----|-----|----------------------------------------------------|
| | | Centrale Europea |
| 346 | 24. | Le Autorità bancarie europee. La vigilanza europea |

Capitolo 2 Gli organi centrali italiani

SEZIONE 1 I SOGGETTI

| 349 | 25. | Autorità creditizie |
|-----|-----|-------------------------------------------------------------|
| 349 | 26. | Il Comitato Interministeriale per il Credito e il Risparmio |
| 352 | 27 | Il Ministro dell'economia e delle finanze |

| Indice sommario | |
|-----------------|--|
| | |
| | |

XII

| 365 | 29. | La Banca d'Italia La Consob L'Autorità garante per il mercato e la concorrenza |
|-----|-----|--------------------------------------------------------------------------------|
| 370 | 31. | (c.d. <i>Antitrust</i>) (segue) Le società di <i>rating</i> |
| 373 | 32. | L'Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni (Ivass) |

SEZIONE 2 LE REGOLE

| 374 | 33. | Il potere regolamentare (le Autorità indipendenti) |
|-----|-----|---------------------------------------------------------|
| 380 | 34. | I poteri della Banca d'Italia: le funzioni di controllo |
| 385 | 35. | (segue) Potere regolamentare, di vigilanza, ispettivo |
| 391 | 36. | I poteri della Consob |
| 393 | 37. | Segreto d'ufficio e segreto bancario |

Capitolo 3 Associazioni degli enti creditizi e finanziari

| 394 | 38. | Premessa |
|-----|-----|---------------------------------------|
| 394 | 39. | ABI |
| 396 | 40. | Assogestioni |
| 397 | 41. | Le associazioni di banche cooperative |
| 399 | 42. | Altre associazioni |

TITOLO III LA DISCIPLINA DEI CONTROLLI

Capitolo 1 Premessa

401 43. L'evoluzione nel sistema dei controlli

Capitolo 2 Il controllo statico della moneta e del credito

404 44. Il controllo quantitativo. I tassi bancari

405 45. Le riserve obbligatorie
407 46. La regolamentazione delle condizioni bancarie
408 47. Il controllo qualitativo
409 48. (segue) La Centrale dei Rischi (Ce.Ri.)

Capitolo 3 La sorveglianza della gestione bancaria e finanziaria

| 416 | 49. | Autorizzazione e revoca all'esercizio dell'attività ban- caria |
|-----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 419 | 50. | (segue) Società finanziarie ammesse al mutuo riconoscimento |
| 419 | 51. | Le banche estere in Italia: a) banche comunitarie e loro succursali |
| 422 | 52. | (segue) b) banche di paesi terzi e loro succursali |
| 423 | 53. | Requisiti per gli esponenti aziendali, i partecipanti e i c.d. assetti proprietari |
| 430 | 54. | Le acquisizioni di partecipazioni "rilevanti" nelle ban- che e negli operatori finanziari |
| 441 | 55. | Controllo e gruppi bancari |
| 446 | 56. | (segue) Capogruppo e vigilanza consolidata |
| 447 | 57. | Controlli preventivi: a) sulle modifiche statutarie |
| 449 | 58. | (segue) b) sulle fusioni e scissioni |

Capitolo 4 Gli altri controlli esterni ed interni

450

59.

(segue) c) sulle cessioni di rapporti giuridici

| 452 | 60. | Patrimonio, contenimento dei rischi e organizzazione |
|-----|-----|------------------------------------------------------|
| | | interna |
| 452 | 61. | (segue) Adeguatezza del patrimonio e contenimento |
| | | dei rischi |
| 460 | 62. | Partecipazioni detenibili |
| 465 | 63. | (segue) Le operazioni con parti correlate |
| 471 | 64. | Organizzazione amministrativa contabile e controlli |
| | | interni |
| 477 | 65. | (segue) Evoluzione degli adempimenti normativi |

66. I bilanci delle banche e degli intermediari finanziari 480

PARTE TERZA PARTICOLARI OBBLIGHI E PROFILI DI RESPONSABILITÀ **DEGLI OPERATORI CREDITIZI E FINANZIARI**

TITOLO I **OBBLIGHI E RESPONSABILITÀ**

| 491 | 1. | Premessa |
|-----|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 492 | 2. | Status professionale dell'impresa. Obblighi di protezione e di informazione |
| 502 | 3. | (segue) Obblighi di discernimento e concessione "abusiva" di credito |
| 506 | 4. | (segue) Obbligo di far credito: obbligo a contrattare e rifiuto ingiustificato di contrattare |
| 514 | 5. | (segue) Obbligo al recupero |
| 516 | 6. | Operazioni sospette (c.d. legislazione antimafia e antiriciclaggio) |
| 527 | 7. | L'obbligo degli intermediari creditizi al segreto |
| 530 | 8. | (segue) Le limitazioni al c.d. segreto bancario |

TITOLO II **REGOLE CONTRATTUALI E DI COMPORTAMENTO**

| 534 | 9. | Le norme uniformi e gli usi bancari: evoluzione e de- clino |
|-----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 540 | 10. | Rilevanza della "persona" del cliente. Fiducia, merito creditizio e <i>rating</i> di legalità nei contratti bancari e finanziari |
| 544 | 11. | La "trasparenza" delle attività bancarie e finanziarie |
| 548 | 12. | La pubblicità delle condizioni economiche |
| 555 | 13. | La forma e il contenuto dei contratti |
| 560 | 14 | Le comunicazioni periodiche alla clientela. L'efficacia |

probatoria

- 564 15. La remunerazione onnicomprensiva di massimo scoperto (CMS) e la commissione di istruttoria veloce (CIV) 570 16. Jus variandi dell'intermediario e diritti dei clienti 578 17. Regole particolari dei contratti di finanziamento immobiliare: portabilità, rinegoziazione, estinzione e cancellazione ipotecaria 583 18. (seque) Regole particolari per il credito immobiliare ai consumatori ed altre tutele 592 19. Regole particolari nel credito fondiario: la suddivisio-
- ne del finanziamento ed il frazionamento dell'ipoteca
- 599 20. Le regole particolari nella normativa previgente
- 606 21. Interessi anatocistici
- **613** 22. Interessi usurari

TITOLO III STRUMENTI FINANZIARI E SERVIZI DI PAGAMENTO

620 23. Premessa 620 I prodotti finanziari come oggetto di negoziazione 24. 624 I prodotti finanziari come oggetto di "appello al pub-25. blico risparmio" 634 26. Le attività ed i servizi di investimento (segue) Strumenti finanziari derivati 640 27. 646 28. Il trasferimento elettronico di fondi 652 29. I servizi di pagamento (segue) Gli assegni come strumenti di pagamento e 659 30. "mobilizzazione" di moneta bancaria (segue) Le carte di credito, di debito e di pagamento 661 31.

PARTE QUARTA CRISI BANCARIE E FINANZIARIE. STRUMENTI E FONDI DI TUTELA

TITOLO I LA DISCIPLINA DELLE CRISI

Capitolo 1 Le crisi bancarie

SEZIONE 1

IL TRATTAMENTO DEGLI ENTI BANCARI IN DIFFICOLTÀ

| 669 677 680 | 1. 2. 3. | L'adeguamento all'evoluzione delle Direttive UE Le situazioni di crisi della banca (segue) e del Gruppo bancario |
|-------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | Sezione 2 Le misure di prevenzione della crisi |
| | | LE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CRISI |
| 682 | 4. | Provvedimenti per gli enti creditizi in difficoltà. Misure preparatorie e di intervento precoce |
| 683 | 5. | (segue) Piani di risanamento |
| 684 | 6. | (segue) Piani di sostegno finanziario di gruppo |
| 686 | 7. | (segue) Misure di intervento precoce |
| 688 | 8. | L'amministrazione straordinaria |
| 690 | 9. | (segue) Il potere discrezionale della Banca d'Italia |
| 692 | 10. | (segue) I poteri ed il funzionamento degli organi stra- ordinari |
| 694 | 11. | (segue) Ulteriori poteri degli organi straordinari |
| 696 | 12. | (segue) La chiusura della procedura |
| 696 | 13. | (segue) Succursali di banche di paesi terzi |
| 697 | 14. | (segue) Gruppo bancario |
| 700 | 15. | Misure d'intervento: norme comuni per i gruppi ban- cari |
| 700 | 16. | I provvedimenti straordinari |
| 703 | 17. | Particolari provvedimenti di intervento |
| | | Sezione 3 |
| | | LE MISURE DI GESTIONE DELLA CRISI |
| 705 | 18. | Individuazione delle fattispecie |
| 706 | 19. | Presupposti comuni alla risoluzione e alle altre proce- |

dure di gestione delle crisi

| 709 | 20. | Il provvedimento di risoluzione |
|-----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 711 | 21. | Riduzione o conversione di azioni, di altre partecipa- |
| | | zioni e di strumenti di capitale |
| 713 | 22. | Rimozione degli impedimenti alla risolvibilità |
| 714 | 23. | Le c.d. misure di risoluzione: 1) la cessione di beni e rapporti giuridici: a) a un soggetto terzo |
| 716 | 24. | (segue) b) a un ente-ponte |
| 718 | 25. | (segue) c) a una società veicolo per la gestione delle attività |
| 719 | 26. | (segue) Disposizioni comuni alle cessioni |
| 720 | 27. | (segue) 2) II bail-in |
| 724 | 28. | Il Sostegno finanziario pubblico straordinario |
| 727 | 29. | La liquidazione coatta amministrativa nel t.u.b. |
| 731 | 30. | (segue) I presupposti oggettivi |
| 732 | 31. | (segue) I presupposti soggettivi |
| 733 | 32. | Il provvedimento di liquidazione: contenuto ed effet- ti |
| 737 | 33. | (segue) L'accertamento giudiziale dello stato di insolvenza |
| 739 | 34. | Gli organi liquidatori: poteri e funzionamento |
| 741 | 35. | L'accertamento del passivo |
| 743 | 36. | L'opposizione allo stato passivo |
| 746 | 37. | La liquidazione dell'attivo |
| 750 | 38. | Chiusura della liquidazione. Il concordato di liquida- zione |
| 753 | 39. | Liquidazione coatta e gruppi bancari |
| 757 | 40. | Liquidazione volontaria |
| | | Capitolo 2 |
| | | Le crisi degli intermediari finanziari e di altri operatori finanziari |
| 759 | 41. | Premessa |
| 761 | 42. | Crisi degli intermediari finanziari e misure di intervento delle Autorità di vigilanza: a) i provvedimenti ingiuntivi a carattere inibitorio |
| 763 | 43. | (segue) b) i provvedimenti sospensivi |
| | | |

- 765 44. (segue) c) i provvedimenti di risanamento, sostegno finanziario di gruppo e intervento precoce
- 765 45. (seque): d) i provvedimenti di gestione delle crisi
- 768 Particolari misure di intervento 46.

TITOLO II LA TUTELA DEI RISPARMIATORI E DEI DEPOSITANTI

Capitolo 1 I fondi di garanzia, risoluzione e tutela

- 772 47. L'evoluzione della tutela dei depositanti
- 780 La disciplina dei sistemi di garanzia dei depositanti 48.
- 783 49. (seque) I poteri della Banca d'Italia
- 784 50. I Fondi di risoluzione
- European Stability Mechanism, ESM, c.d. Fondo sal-787 51. va-Stati
- 792 52. Recovery Fund
- Il Fondo per il risparmio "tradito". Il fondo di garanzia 795 53. per i risparmiatori e gli investitori. Il fondo indennizzo risparmiatori (FIR)
- 802 54. I c.d. fondi di "solidarietà" ed i fondi di garanzia per favorire l'accesso a crediti particolari

Capitolo 2 I sistemi di conciliazione

- 809 55. I nuovi sistemi di conciliazione, mediazione e arbitrato
- 814 56. (segue) L'ombudsman-giurì bancario. L'Arbitro bancario finanziario (ABF). L'Arbitro per le controversie finanziarie (ACF)

TITOLO III LE SANZIONI AMMINISTRATIVE E PENALI

Capitolo 1 La sanzioni amministrative

| 822 | 57. | Le sanzioni amministrative pecuniarie |
|-----|-----|---------------------------------------|
| 824 | 58. | La procedura sanzionatoria |
| 829 | 59. | Fattispecie sanzionate nel t.u.b. |
| 834 | 60. | Fattispecie sanzionate nel t.u.f. |
| 836 | 61. | Ulteriori sanzioni |

Capitolo 2 Le sanzioni penali

| 838 | 62. | Premessa |
|-----|-----|-------------------------------------------------------------------------|
| 840 | 63. | Abusivismo bancario e finanziario |
| 841 | 64. | Abuso di denominazione |
| 842 | 65. | I reati societari |
| 845 | 66. | Mendacio, falso interno e ricorso abusivo al credito |
| 847 | 67. | Partecipazioni in banche, società finanziarie e intermediari finanziari |
| 849 | 68. | Le misure per gli illeciti penali e le sanzioni previste dal t.u.f. |
| 852 | 69. | Ulteriori norme di carattere penale |
| 855 | | Riferimenti bibliografici di carattere generale |
| 885 | | Indice analitico |