

INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i>	XIII
-----------------------------	------

Parte prima **PRINCIPI GENERALI**

CAPITOLO I

PRINCIPI GENERALI APPLICABILI AL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. I concetti fondamentali di processo e di giurisdizione amministrativa . . .	3
2. Principi di diritto internazionale e di diritto comunitario	10
2.1. Principi di diritto internazionale	10
2.2. Principi di diritto comunitario	12
3. Principi di diritto costituzionale	15
4. Diritto processuale amministrativo e diritto processuale civile	26
5.1. L'oggetto del processo amministrativo	28
5.2. Questioni pregiudiziali e questioni incidentali	31
6. Tipologia dei processi amministrativi	33

CAPITOLO II

CONDIZIONI DELL'AZIONE E PRESUPPOSTI PROCESSUALI

A) <i>Condizioni dell'azione</i>	37
1. L'interesse legittimo e/o il diritto soggettivo	37
2. <i>Legitimatío ad causam</i> e <i>legitimatío ad processum</i>	40
2.1. <i>La legitimatío ad processum</i>	41
3. L'interesse a ricorrere	42
4. La determinazione dell'atto impugnabile	44
B) <i>Presupposti processuali</i>	47
5. La competenza del giudice amministrativo	47
5.1. Competenza per territorio	49
5.2. Competenza funzionale	50
5.3. Litispendenza	51
5.4. Continenza e connessione di cause	52

6.	Astensione obbligatoria e facoltativa del giudice amministrativo	57
7.	La ricsuazione e il problema della <i>legitima suspicione</i>	58

CAPITOLO III

LA STRUTTURA DEL PROCESSO

A)	<i>I principi del processo</i>	59
1.	Il principio della domanda	63
2.	Il principio del contraddittorio	66
3.	Il principio del giusto processo	68
4.	Il principio di effettività della tutela giurisdizionale	69
5.	Il principio della concentrazione delle cause	69
B)	<i>Le parti</i>	71
6.	Parti in senso sostanziale e parti in senso processuale. Diritto di azione e di difesa nella società di massa	71
7.	L'attore o ricorrente	77
8.	Il convenuto o resistente	80
9.	I controinteressati	84
10.	Gli interventori	89
11.	I legittimi contraddittori	90
12.	I difensori	93
C)	<i>La tipologia delle azioni nel processo amministrativo</i>	96
13.	Le azioni proponibili nel processo amministrativo. Profili generali	96
14.	Gli elementi costitutivi dell'azione: i soggetti, la <i>causa petendi</i> (rinvio), il <i>petitum</i>	101
14.1.	I soggetti dell'azione	101
14.2.	La <i>causa petendi</i> (rinvio)	103
14.3.	Il <i>petitum</i>	104
14.4.	Atti e comportamenti impugnabili	106
14.5.	La c.d. disapplicazione del provvedimento amministrativo	107
14.6.	Il <i>petitum</i> dell'azione contro il silenzio-rifiuto della p.a. (art. 31 c.p.a.)	110
15.	Azione di annullamento	111
16.	Azione di accertamento. La dichiarazione di nullità del provvedimento amministrativo	114
17.	Azione di condanna e di risarcimento	117
18.	Azione cautelare	126
19.	Azione sommaria	131
20.	Azione di esecuzione	132
21.	Azione di ottemperanza	134
D)	<i>Il diritto di difesa. Ambito e limiti della contraddizione</i>	137
22.	La domanda riconvenzionale	138
23.	Il ricorso incidentale	140
24.	L'azione di accertamento negativo della domanda del ricorrente	144
25.	L'intervento autonomo. L'intervento dipendente: a) <i>ad adiuvandum</i> ; b) <i>ad opponendum</i> . Rinvio	144
26.	Gli altri tipi di partecipazione al giudizio amministrativo	145
E)	<i>Gli atti processuali</i>	147

27. Il concetto di atto processuale amministrativo	147
28. Il suo regime giuridico: esistenza, inesistenza	152
29. La nullità dell'atto processuale	155
30. L'invalidità, irregolarità	157
31. Atti di parte ed atti del giudice. Atti di soggetti terzi	159
32. Principali atti di parte	159
33. Principali atti del giudice amministrativo e del suo ufficio	161

Parte seconda

IL PROCESSO DI COGNIZIONE

CAPITOLO IV

IL PROCESSO DI PRIMO GRADO

1. Il ricorso giurisdizionale. Premessa	167
1.1. Il contenuto	168
1.2. I termini per la proposizione del ricorso di primo grado	178
1.3. La notificazione del ricorso giurisdizionale amministrativo di primo grado	183
1.4. Il deposito del ricorso giurisdizionale amministrativo di primo grado	186
2. Il ricorso collettivo	189
3. Il ricorso cumulativo e il ricorso collettivo-cumulativo	193
4. I motivi aggiunti	194
5. L'instaurazione del contraddittorio tra le parti nel processo amministrativo.	199
6. Il controricorso	200
7. Il ricorso incidentale	201
8. La domanda riconvenzionale	204
9. L'istanza di fissazione di udienza e l'istanza di prelievo	207
10. L'istanza sul diritto di accesso	210
11. L'integrazione coattiva e volontaria nel processo amministrativo di primo grado	211
12. L'atto di intervento nel processo amministrativo di primo grado	213

CAPITOLO V

IL PROCESSO CAUTELARE

1. La domanda cautelare e il relativo procedimento incidentale.	219
2. La domanda <i>ante causa</i>	221
3. La domanda <i>in causa</i>	226
4. L'istruzione cautelare.	229
5. La decisione cautelare	231
6. Le sopravvenienze giuridiche del procedimento cautelare.	237
6.1. La revoca in senso proprio della ordinanza cautelare	238
6.2. La modifica della ordinanza cautelare	239

6.3.	La riproposizione dell'istanza	239
6.4.	La revocazione dell'ordinanza cautelare	240
6.5.	L'appello avverso l'ordinanza cautelare	241
7.	Il ricorso in Cassazione avverso l'ordinanza cautelare	243
8.	L'esecuzione coattiva dell'ordinanza cautelare	245
9.	Il giudizio cautelare nel rito abbreviato e sul silenzio. Rinvio della trattazione	246

CAPITOLO VI

L'ISTRUZIONE PROBATORIA

1.	La fase istruttoria nel processo amministrativo	249
2.	L'onere della prova.	253
3.	Il sistema delle prove.	256
4.	I poteri del giudice amministrativo nell'istruzione probatoria.	260
5.	Il principio del libero convincimento	264
6.	I modi di assunzione della prova. Rinvio	266
7.	La c.d. istruzione primaria e quella preparatoria	267
8.	Gli ausiliari del giudice	269

CAPITOLO VII

PROFILI DIACRONICI
DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	La sospensione del processo amministrativo	271
2.	Il regolamento preventivo di giurisdizione	272
3.	La questione di legittimità costituzionale	275
4.	La questione di interpretazione del diritto comunitario	277
5.	Il regolamento di competenza nel giudizio amministrativo	280
6.	Lo stato e la capacità delle persone	285
7.	L'incidente di falso	285
8.	Le pregiudiziali in senso proprio	287
	8.1. La pregiudiziale amministrativa	287
	8.2. La pregiudiziale civile	288
	8.3. La pregiudiziale penale	290
9.	L'astensione e la ricusazione del giudice: procedimento.	290
10.	L'interruzione del processo	292
11.	L'estinzione del processo: fatti estintivi	294
12.	Litispendenza e connessione. La riunione dei processi	295

CAPITOLO VIII

FASE DI DECISIONE DEL PROCESSO
AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO

1.	La sentenza di primo grado: procedimento e contenuto.	297
	1.1. Lo svolgimento del giudizio nella sua fase decisoria	297

1.2.	La fase di discussione orale del ricorso all'udienza fissata per il merito	299
1.3.	La deliberazione della sentenza. Il procedimento.	301
1.4.	<i>Segue.</i> La deliberazione della sentenza: l'atto giuridico	303
1.5.	Alcuni cenni sulla c.d. sentenza di merito	304
2.	Cause di estinzione diverse dalla sentenza di merito	308
2.1.	La perenzione	310
2.2.	Decadenza per mancata riassunzione.	312
2.3.	Improcedibilità per sopravvenuto difetto di interesse	313
2.4.	La rinuncia al giudizio	314
2.5.	Cessazione della materia del contendere.	316
2.6.	Altre sentenze di rito assolutorie dall'obbligo di osservanza della regola del giudizio	317
3.	La sentenza nel rito abbreviato	320
4.	La sentenza in forma semplificata	322
5.	La sentenza sul silenzio	324
6.	Il decreto sostitutivo della sentenza	328
7.	La correzione degli errori materiali.	328
8.	Il reclamo verso il decreto.	330
9.	La pubblicazione della sentenza. Rinvio	332
10.	La notificazione della sentenza	333
11.	L'esecutorietà della sentenza. L'esecuzione della sentenza	334

Parte terza LE IMPUGNAZIONI

CAPITOLO IX LE IMPUGNAZIONI IN GENERALE

1.	Nozione di impugnazione: elenco delle impugnazioni. Il doppio grado di giurisdizione	341
2.	Condizioni ed oggetto delle impugnazioni. L'acquiescenza	345
3.	La problematica del litisconsorzio: impugnazioni scindibili ed impugnazioni inscindibili	346
4.	Impugnazioni in via principale ed in via incidentale. Impugnazione di sentenze definitive e non definitive	347
5.	Fatti di estinzione delle impugnazioni ed effetti sulla sentenza impugnata.	349

CAPITOLO X L'APPELLO

1.	Condizioni dell'azione e presupposti processuali del giudizio di appello	351
2.	Termini per l'appello.	354

3.	Il ricorso di appello	357
4.	La notificazione del ricorso	358
5.	Il deposito del ricorso	361
6.	L'appello incidentale proprio	363
7.	L'appello incidentale improprio: la concentrazione degli appelli	366
8.	La costituzione delle altre parti nel giudizio di appello. L'intervento in appello	367
9.	Ammissibilità dei motivi nuovi di appello	369
10.	L'istruzione probatoria in appello	371
11.	Profili diacronici e svolgimento del processo di appello.	373
12.	La tipologia della sentenza di appello. Rinvio.	375
12.1.	Il giudizio con rinvio	376
12.2.	Il giudizio senza rinvio	377
12.3.	La correzione della motivazione della sentenza di primo grado	377
13.	L'appello contro il dispositivo nel rito abbreviato	378
14.	La sospensione della esecutività della sentenza impugnata	380
15.	La pubblicazione e la notificazione della sentenza di appello. Rinvio. La correzione degli errori materiali.	381
16.	La prosecuzione del processo dinanzi al Tar nel caso di annullamento con rinvio della sentenza di primo grado	382

CAPITOLO XI

LA REVOCAZIONE

1.	La revocazione quale impugnazione "straordinaria"	383
2.	I motivi di revocazione.	385
3.	Il procedimento giurisdizionale di revocazione. La decisione sull'ammissibilità della revocazione.	386
4.	<i>Iudicium rescindens</i> e <i>iudicium rescissorium</i> . La particolare fattispecie della omissione di pronunzia	388

CAPITOLO XII

L'OPPOSIZIONE DI TERZO

1.	Principi generali. L'opposizione di terzo ordinaria.	391
2.	L'opposizione di terzo revocatoria	395
3.	Il processo di opposizione di terzo	395
4.	L'opposizione di terzo avverso il decreto ingiuntivo esecutivo	397

CAPITOLO XIII

IL RICORSO PER CASSAZIONE

1.	Il ricorso in Cassazione a Sezioni Unite per motivi di giurisdizione	399
2.	Il procedimento in Cassazione e gli effetti della sentenza sulla giurisdizione.	408

Parte quarta
IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE

CAPITOLO XIV
IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE

1.	Il giudicato amministrativo: efficacia e limiti	417
2.	L'esecuzione del giudicato: presupposti e condizioni	423
3.	Il procedimento giurisdizionale	424
4.	Le impugnazioni contro la sentenza di ottemperanza: l'appello, la revocazione, l'opposizione di terzo, il ricorso per Cassazione a sezioni unite . .	427
5.	Il commissario <i>ad acta</i>	428

Parte quinta
I PROCEDIMENTI E I RITI SPECIALI

CAPITOLO XV
I RITI SPECIALI

1.	Il rito avverso il silenzio	433
2.	Il rito abbreviato	436
3.	Il rito relativo ai provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture pubblici	442
4.	Il giudizio sull'accesso	454
5.	Il procedimento ingiuntivo	456
6.	Il regime dei ricorsi ultraquinquennali	456
7.	La trasposizione del ricorso straordinario in ricorso giurisdizionale	458
<i>Appendice. Introduzione al processo amministrativo telematico</i>		461