

INDICE

<i>Introduzione</i>	IX
-------------------------------	----

CAPITOLO I

IL DIRITTO EUROPEO DEGLI APPALTI PUBBLICI

1. La normativa nazionale pre-comunitaria in materia di appalti pubblici e la sua scarsa flessibilità: le radici del problema.	1
2. Aspetti comuni e differenze (di metodo e di contenuti) tra i due complessi normativi (quello comunitario e quello interno).	8
3. Gli effetti sulle pubbliche amministrazioni della mancata armonizzazione del quadro normativo in materia di appalti pubblici	12
4. Considerazioni di sintesi sull'impatto della normativa comunitaria sul sistema e dei suoi effetti sulla attività contrattuale pubblica	20
5. Origini e caratteri del pacchetto legislativo comunitario del 2004 in materia di appalti	25
6. La nuova strategia della Commissione e le premesse alle nuove direttive.	28
7. L'unificazione e semplificazione delle distinte discipline settoriali	33
8. I contenuti ed i nuovi strumenti portati dalle direttive del 2004	36
9. Linee di tendenza e scelte di metodo nell'adattamento alle nuove direttive nell'ambito dei Paesi comunitari.	51
10. Quadro riepilogativo della normativa vigente a livello nazionale prima dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici.	65
11. Processi di codificazione e normativa unitaria sui contratti pubblici. . .	69
12. Le direttive appalti del 2014: scelte di fondo e nuovo approccio regolativo.	71
13. Recepimento e rafforzamento delle funzioni di regolazione.	75

CAPITOLO II

LA TUTELA GIURISDIZIONALE: IL RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA RICORSI

1. Premessa	79
-----------------------	----

2.	Il ruolo della Corte di Giustizia nell'ordinamento comunitario: il sindacato sul corretto esercizio del potere, la garanzia dell'effettività della tutela giurisdizionale ed il principio dell'autonomia procedurale degli Stati membri	82
3.	Le basi normative dell'intervento comunitario nel settore dei contratti pubblici: i Trattati istitutivi	87
4.	Le ragioni della scelta dello strumento della direttiva per l'intervento comunitario nel settore dei contratti pubblici; la risposta della amministrazione pubblica nazionale	91
5.	L'effettività della tutela in materia di appalti pubblici (tra mezzi di ricorso e rispetto del principio di concorrenza): le direttive ricorsi di prima generazione	94
6.	La direttiva n. 66/2007: profili generali	100
7.	Origini ed obiettivi della direttiva ricorsi	104
8.	I contenuti caratterizzanti	108
9.	L'art. 44 della legge 7 luglio 2009, n. 88	113
10.	Il decreto legislativo di recepimento della direttiva ricorsi (d.lgs. n. 53 del 2010)	114
11.	Sulle scelte operate dal legislatore nazionale: alcuni profili problematici.	116

CAPITOLO III

CONTRATTI PUBBLICI E PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	Premesse	123
2.	Qualificazione dei contratti pubblici ed interessi rilevanti nell'ordinamento europeo ed in quello interno	126
3.	La tutela dell'interesse pubblico, nelle sue diverse accezioni, nel settore dei contratti (pubblici)	128
4.	Conseguenze dell'assenza di una costruzione autonoma della categoria dei contratti pubblici sulla questione dei rimedi azionabili a fronte della (accertata) violazione dell'interesse pubblico	131
5.	Ancora sulle direttive ricorsi di prima generazione	134
6.	I rimedi azionabili in presenza dell'accertata violazione dell'interesse pubblico	142
7.	In ordine a taluni profili sistematici del nuovo processo amministrativo sugli appalti pubblici	145
8.	Annullamento dell'aggiudicazione ed inefficacia del contratto	148
9.	Quale rapporto tra il codice dei contratti pubblici riformato ed il codice del processo amministrativo?	151
10.	Il rito speciale in materia di appalti pubblici nel Codice del processo amministrativo: alcuni caratteri peculiari	152
11.	Il carattere esclusivo del ricorso giurisdizionale in materia di appalti	158
12.	La tutela cautelare nel rito speciale appalti	160
13.	Lo <i>standstill</i> processuale	163

CAPITOLO IV

**I NUOVI POTERI DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO
NEL PROCESSO IN MATERIA DI APPALTI:
VERSO UNA GIURISDIZIONE DI TIPO OGGETTIVO?**

1.	La declaratoria di inefficacia del contratto: domanda di parte e poteri del giudice	167
1.a)	L'inefficacia del contratto in rapporto alle gravi violazioni	167
1.b)	L'inefficacia del contratto negli altri casi	173
1.c)	La tutela in forma specifica e per equivalente	175
2.	L'ambito di applicazione delle sanzioni alternative	178
3.	L'affidamento del potere sanzionatorio al giudice amministrativo	182
4.	Verso una giurisdizione di tipo oggettivo?	185