

INDICE SOMMARIO

Gli Autori v

Parte I

I PRINCIPI SULLA SANZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo I

LA NOZIONE DI SANZIONE AMMINISTRATIVA E LA DISCIPLINA APPLICABILE

di *Pasquale Cerbo*

1. Introduzione. 3
2. La nozione di sanzione amministrativa nella Costituzione. 5
3. La nozione di sanzione amministrativa nella legislazione ordinaria (in particolare, nella l. 689/81) 12
4. La nozione di sanzione penale nella giurisprudenza della Corte europea . 16
5. Considerazioni conclusive 21

Capitolo II

LE SANZIONI AMMINISTRATIVE E IL DIRITTO EUROPEO

di *Francesco Goisis*

1. La nozione autonoma ed antielusiva di materia penale nella CEDU: autonomia a senso unico ed alternatività tra i criteri del carattere penale e della gravità di stampo penalistico 29
2. Evoluzione della giurisprudenza costituzionale italiana in punto di principio di legalità in materia sanzionatoria amministrativa; verso una parificazione del regime costituzionale di sanzioni penali ed amministrative? . . . 35
3. L'adeguamento dell'ordinamento dell'Unione Europea ai principi CEDU. 38
4. Il problema del *ne bis in idem* procedimentale 41
5. Perché le garanzie processuali possono riguardare anche il procedimento: la nozione autonoma e puramente funzionale di tribunale 43
6. La capacità curativa *ex post* della *full jurisdiction*: condizioni e limiti . . . 48
7. Conclusioni 70

Capitolo III

**I PRINCIPI CHE GOVERNANO LA IRROGAZIONE DELLE
SANZIONI AMMINISTRATIVE**

di *Sebastiano Licciardello*

- | | | |
|----|--|----|
| 1. | Le sanzioni amministrative tra diritto penale e diritto amministrativo ed i principi generali della sanzione amministrativa nella legge 689/81 | 75 |
| 2. | I principi generali delle sanzioni amministrative tra diritto interno e diritto europeo ed il tendenziale superamento del dualismo sanzione amministrativa - sanzione penale | 80 |

Sezione I

IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ

di *Francesco Fabrizio Tùccari*

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | Premessa | 83 |
| 2. | Il principio di legalità nella legge 689/81 | 86 |
| 3. | Il principio di legalità nell'ordinamento europeo (cenni) | 90 |

Sezione II

IL PRINCIPIO DI SOLIDARIETÀ

di *Francesco Vetrò e Simona Barchiesi*

- | | | |
|------|---|-----|
| 1. | I "termini" della solidarietà | 93 |
| 2. | La collocazione sistematica dell'art. 6, l. 689/81 | 99 |
| 3. | Il rapporto tra l'obbligazione principale e l'obbligazione solidale | 100 |
| 4. | Le fattispecie della responsabilità solidale | 102 |
| 4.1. | La responsabilità solidale del proprietario — o, in sua vece, dell'usufruttuario o del titolare di un diritto personale di godimento — della cosa che servì o fu destinata a commettere la violazione . . . | 103 |
| 4.2. | La responsabilità solidale della persona rivestita dell'autorità o incaricata della direzione o della vigilanza della persona capace di intendere e di volere | 106 |
| 4.3. | La responsabilità solidale della persona giuridica, ente o imprenditore | 107 |
| 5. | Il diritto di regresso | 110 |

Sezione III

L'INTRASMISSIBILITÀ DELL'OBBLIGAZIONE

di *Stefano Tarullo*

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Introduzione: l'art. 7 della l. 689/81 quale espressione di un principio generale | 112 |
|----|---|-----|

INDICE SOMMARIO

2.	L'impronta penalistica della disposizione	113
3.	<i>Segue.</i> Intramissibilità dell'obbligazione e principio di personalità	114
4.	Intramissibilità dell'obbligazione e vincolo di solidarietà	117
5.	La non trasmissibilità per le sanzioni diverse da quelle pecuniarie.	122
6.	<i>Segue.</i> Il banco di prova della materia urbanistico-edilizia	125
7.	Casi particolari di applicazione dell'art. 7 l. 689/81	128
8.	I riflessi processuali dell'art. 7 l. 689/81	132

Sezione IV

IL PRINCIPIO DI IRRETROATTIVITÀ

di *Giorgio Portaluri*

1.	Nodi d'apice sul principio di irretroattività nell'applicazione delle misure sanzionatorie.	135
2.	L'irretroattività delle sanzioni amministrative. L'analisi della giurisprudenza	138

Sezione V

IL PRINCIPIO DI DETERMINATEZZA

di *Miriam Allena*

1.	Premessa e delimitazione del campo di indagine.	148
2.	Verso un fondamento costituzionale per il principio di tassatività-determinatezza delle sanzioni amministrative?	151
3.	La determinatezza-tassatività intesa come prevedibilità sostanziale della reazione sanzionatoria dell'ordinamento.	157
4.	Prospettive di evoluzione del principio di determinatezza-tassatività tra art. 25 Cost. e art. 7 CEDU	164

Sezione VI

IL PRINCIPIO DI PROPORZIONALITÀ

di *Giorgio Portaluri*

1.	Notazioni introduttive sul principio di proporzionalità	167
2.	La proporzionalità della sanzione amministrativa. L'analisi della giurisprudenza	171

Sezione VII

IL DIVIETO DI ANALOGIA

di *Leopoldo Coen*

1.	Il divieto di analogia come norma sull'interpretazione.	182
----	---	-----

2.	Il fondamento del divieto di analogia	185
3.	La struttura dell'argomento analogico	189
4.	Divieto di analogia e elencazioni normative	196
5.	Divieto di analogia e definizioni normative	199
6.	I limiti al divieto di analogia: una questione aperta	203

Sezione VIII

L'ANTI GIURIDICITÀ

di *Leopoldo Coen*

1.	Premesse di metodo	210
2.	La qualificazione giuridica.	212
3.	Antigiuridicità formale e materiale	217
4.	Antigiuridicità e struttura formale della norma	220
5.	Antigiuridicità e struttura dell'illecito amministrativo	224
6.	Tipi di sanzione amministrativa.	226
7.	Antigiuridicità e poteri amministrativi	229

Capitolo IV

LA CAPACITÀ DI INTENDERE E DI VOLERE

di *Barbara Accettura*

1.	Premessa	235
2.	Il soggetto passivo della potestà sanzionatoria. La capacità di intendere e di volere.	237
3.	La minore età	239
4.	La responsabilità dei soggetti tenuti alla sorveglianza degli incapaci.	241

Capitolo V

L'ELEMENTO SOGGETTIVO

di *Giusi Margiotta*

1.	La norma	245
2.	Coscienza e volontà nella condotta attiva e omissiva.	247
2.1.	Incoscienza involontaria, forza maggiore, costringimento fisico, male improvviso	248
3.	Colpa e dolo.	249
3.1.	La presunzione di colpevolezza e l'onere della prova	251
4.	L'errore. L'onere della prova dell'errore.	252
4.1.	L'errore incolpevole sul fatto	253
4.2.	L'errore di diritto.	253
4.3.	La buona fede.	254

4.4. Caso fortuito	256
5. Casistica	257

Capitolo VI

LE CAUSE DI ESCLUSIONE DELLA RESPONSABILITÀ

di *Giusi Margiotta*

1. La norma	263
2. L'adempimento di un dovere	266
3. L'esercizio di una facoltà legittima	269
4. Lo stato di necessità	271
5. La legittima difesa	274
6. Sanzioni amministrative e contratti d'opera: la modifica dell'art. 4 della legge 24 novembre 1981, n. 689 introdotta dall'art. 31, co. XXXVI, della legge 23 dicembre 1998, n. 448.	276
7. Le cause di esclusione della responsabilità putative	276
8. Il giudizio sulle cause di esclusione della responsabilità	279
9. Casistica	280

Capitolo VII

IL CONCORSO DI PERSONE

di *Sara Sergio*

1. Premessa: il concorso di persone nel codice penale	285
2. Il concorso di persone nell'illecito amministrativo	289
3. Il concorso di persone e il principio di solidarietà	292
4. Il concorso di persone nelle società	295
5. Gli aspetti processuali	298

Capitolo VIII

**IL CONCORSO FORMALE E MATERIALE
NELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE**

di *Diletta Dima*

1. Premessa	301
2. Il concorso formale di illeciti	304
3. Il concorso materiale	310
4. L'illecito continuato in materia di previdenza e assistenza obbligatorie	317
5. Il concorso formale di illeciti amministrativi e penali	320

Capitolo IX

IL PRINCIPIO DI SPECIALITÀ

di *Salvatore Cimini e Federico Valentini*

1.	Definizione, <i>ratio</i> e fondamento normativo del principio di specialità. . .	327
2.	Cenni alla « specialità amministrativa » nella giurisprudenza di legittimità e di merito.	332
3.	Il concorso tra norma penale e norma amministrativa regionale; la disciplina dell'igiene di alimenti e bevande: profili problematici.	335
4.	Principio di specialità e <i>ne bis in idem</i> . La materia della manipolazione del mercato	338
5.	Le differenze tra illecito penale e illecito amministrativo	344
6.	La natura amministrativa delle sanzioni amministrative	345

Capitolo X

LA REITERAZIONE DELLE VIOLAZIONI

di *Stefano Papa*

1.	Il dato normativo	351
2.	La <i>ratio</i> sottesa all'introduzione, nel sistema sanzionatorio delle violazioni amministrative, dell'istituto della reiterazione ed il suo rapporto con il concorso formale e con le ipotesi di illecito amministrativo continuato . .	354
3.	L'applicazione dell'istituto.	358

Capitolo XI

LA SANZIONE AMMINISTRATIVA PECUNIARIA

di *Valentina Mele*

1.	Introduzione.	363
2.	La disciplina delle sanzioni amministrative pecuniarie. I principi	365
3.	Il procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie .	374
4.	Tipologie di sanzioni amministrative pecuniarie, obbligo di motivazione e garanzie partecipative	375
5.	Sanzioni amministrative pecuniarie e rischi assicurabili	380

Sezione I

IL RAPPORTO TRA LIMITE MINIMO E LIMITE MASSIMO

di *Michela Petrachi*

1.	Premessa	383
2.	La sanzione amministrativa pecuniaria	388

INDICE SOMMARIO

2.1.	<i>Segue.</i> La sanzione amministrativa pecuniaria tra massimo e minimo edittale	389
2.2.	<i>Segue.</i> La sanzione amministrativa pecuniaria proporzionale	390
2.3.	<i>Segue.</i> La sanzione amministrativa pecuniaria fissa	393
3.	La determinazione della sanzione amministrativa pecuniaria	393

Sezione II

CRITERI PER L'APPLICAZIONE DELLE
SANZIONI AMMINISTRATIVE PECUNIARIE

di *Emanuele Comi*

1.	Introduzione.	396
2.	Il quadro normativo e la portata applicativa dell'art. 11, legge 689/81	397
3.	I criteri dettati in linea generale dall'art. 11, legge 689/81	399
4.	<i>Segue.</i> La gravità della violazione.	400
5.	<i>Segue.</i> L'opera svolta dall'agente per l'eliminazione o l'attenuazione delle conseguenze della violazione	402
6.	<i>Segue.</i> La personalità del trasgressore	403
7.	<i>Segue.</i> Le condizioni economiche del trasgressore	404
8.	<i>Segue.</i> Gli altri principi applicabili nell'applicazione della sanzione	405
8.1.	La proporzionalità	406
8.2.	L'incertezza del precetto normativo e il principio dell'affidamento	407
8.3.	L'intensità del dolo o il grado della colpa.	408
9.	Alcune disposizioni speciali in tema di criteri per la commisurazione della sanzione	408
9.1.	L'art. 195, d.lgs. 285/92	408
9.2.	L'art. 7, d.lgs. 472/97	409
10.	L'istruttoria sui criteri e la motivazione del provvedimento.	411
11.	La discrezionalità dell'Amministrazione nella definizione dell'ammontare della sanzione	411
12.	Il sindacato giurisdizionale sulla conformità della sanzione ai parametri dell'art. 11, l. 689/81	411
12.1.	La giurisprudenza del giudice ordinario.	412
12.2.	La giurisprudenza del giudice amministrativo	412
12.3.	La necessità di una giurisdizione estesa al merito	413

Sezione III

IL PAGAMENTO DELLA SANZIONE IN MISURA RIDOTTA

di *Anna Baglivo*

1.	Inquadramento normativo e dogmatico	414
2.	Natura giuridica del beneficio e garanzie per il trasgressore	418
3.	Effetti giuridici sostanziali e processuali	424

4.	Oblazione amministrativa e procedimento sanzionatorio	427
5.	La quantificazione del pagamento in misura ridotta	430
6.	Il pagamento in misura ridotta nel codice della strada	432
7.	Applicazione dell'art. 16, l. 689/81 e norme di settore	436

Capitolo XII

LE ALTRE TIPOLOGIE DI SANZIONI

di *Massimo Andreis*

1.	Le sanzioni amministrative e le loro specie	439
2.	Dalla nozione (generale) di sanzione alle peculiarità delle sanzioni amministrative.	441
3.	La centralità delle sanzioni amministrative pecuniarie e la problematica qualificazione delle "altre" sanzioni	445
4.	La disciplina generale della l. 689/81 e il mancato ruolo di uniformazione delle fattispecie di sanzioni amministrative	450
5.	Sanzioni amministrative e giurisprudenza delle Corti sovranazionali (e non)	454

Sezione I

LE SANZIONI ALTERNATIVE

di *Remo Morzenti Pellegrini*

1.	Note introduttive	462
2.	Il sistema delineato dalla direttiva 2007/66/CE.	464
3.	Il recepimento della direttiva nell'ordinamento interno	469
4.	Le problematiche sollevate ed i dubbi di costituzionalità della normativa introdotta	474

Sezione II

LE SANZIONI RISARCITORIE

di *Gabriella Crepaldi*

1.	Riflessioni sull'espressione "sanzione risarcitoria"	481
2.	La somma aggiuntiva in materia di assistenza e di previdenza obbligatorie.	483
3.	La soprattassa	486
4.	Sanzioni risarcitorie per la tutela del paesaggio e dei beni culturali	487
5.	Casistica abrogata.	490

Sezione III

LE SANZIONI RIPRISTINATORIE

di *Saul Monzani*

1.	La sanzione amministrativa quale strumento ripristinatorio	491
2.	Il provvedimento di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi in caso di violazione delle norme urbanistiche-edilizie	493
3.	La rimessione in pristino quale sanzione conseguente alla violazione delle norme volte alla tutela e valorizzazione dei beni paesaggistici	498
4.	Le sanzioni ripristinatorie in materia ambientale	502

Sezione IV

LE SANZIONI INTERDITTIVE

di *Anna Porporato*

1.	Le sanzioni amministrative interdittive.	508
2.	L'applicabilità alle sanzioni interdittive della disciplina contenuta nella legge 689/81.	511
3.	L'applicabilità alle sanzioni interdittive delle garanzie della CEDU	513
4.	Le sanzioni interdittive previste dal d.lgs. 8 giugno 2001, n. 231 in caso di responsabilità amministrativa degli enti collettivi.	516
4.1.	La natura della responsabilità <i>ex</i> d.lgs. 231/01 e l'estensione della disciplina del d.lgs. 231/01 ai cc.dd. reati ambientali	519
5.	Le sanzioni irrogate dall'Autorità garante per la Concorrenza e il Mercato e dalla Consob	521
6.	Altre fattispecie di sanzioni interdittive	523
7.	Il riparto di giurisdizione	525

Sezione V

LE SANZIONI PROCESSUALI IRROGATE
DALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA

di *Liliana Felletti*

1.	Premessa	527
2.	Natura giuridica.	527
3.	Le sanzioni processuali nel giudizio amministrativo	534
3.1.	La sanzione per l'istanza di ricusazione inammissibile o infondata	534
3.2.	La sanzione per lite temeraria.	538
3.3.	Le "sanzioni alternative" all'inefficacia del contratto.	548
4.	Osservazioni conclusive e profili problematici	556

Parte II

L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE

Capitolo I

GLI ATTI DI ACCERTAMENTO DELLA VIOLAZIONE

di *Marina D'Orsogna*

1. L'attività di accertamento degli illeciti amministrativi: inquadramento generale	561
2. Il "tempo" dell'accertamento	565
3. Gli atti di accertamento in generale e gli atti accertativi dell'illecito amministrativo nel sistema della legge 689/81	568
4. L'accertamento attraverso perquisizioni e ispezioni: alcuni approfondimenti	574

Capitolo II

LA CONTESTAZIONE E LA NOTIFICAZIONE

di *Marcello Buscema*

1. La contestazione dell'illecito e le sue finalità	579
2. Contenuti, forma e modalità della contestazione	581
2.1. I contenuti	582
2.2. La forma e la possibilità della contestazione verbale	590
2.3. Le modalità della contestazione tra esigenza di immediatezza e di differimento	591
3. La problematica dei termini	594
4. La notifica e le sue implicazioni	602
4.1. I destinatari	602
4.2. Le modalità con cui procedere alla notifica	604
4.3. I vizi della notifica	606

Capitolo III

GLI ACCERTAMENTI MEDIANTE ANALISI DI CAMPIONE

di *Marina D'Orsogna*

1. L'accertamento dell'illecito mediante analisi di campioni	609
2. La revisione delle analisi: procedura e modalità	612

Capitolo IV

LA COMPETENZA AD ACCERTARE LA VIOLAZIONE

di *Francesca D'Agostino*

1. La competenza ad accertare la violazione. Profili generali.	615
2. Gli ufficiali e gli agenti di polizia giudiziaria	617
3. Gli altri organi di accertamento.	622

Capitolo V

LA COMPETENZA A REDIGERE IL RAPPORTO

di *Barbara Accettura*

1. Premessa	625
2. Le fasi del procedimento	626
3. La redazione del rapporto.	629
4. La legittimazione a redigere il rapporto	631

Capitolo VI

IL PRINCIPIO DELL'OBBLIGO DEL RAPPORTO

di *Emanuele Comi*

1. Introduzione.	633
1.1. La nozione di "rapporto" e il suo contenuto	634
2. I presupposti dell'obbligo del rapporto	635
2.1. L'assenza del pagamento in misura ridotta	635
2.2. L'assenza di una connessione obiettiva con un reato	636
3. I soggetti obbligati al rapporto	636
4. I destinatari del rapporto	636
5. L'obbligo di trasmissione del rapporto di sequestro	637

Capitolo VII

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

di *Stefano Toschei*

1. La figura del responsabile del procedimento nell'esercizio dell'azione amministrativa.	639
2. Alla ricerca di un metodo di esportabilità dei principi della l. 241/90 nel settore civilistico	648
3. Individuazione delle caratteristiche e dei compiti del responsabile del procedimento di irrogazione della sanzione amministrativa	657

Parte III

L'ATTO DI IRROGAZIONE DELLA SANZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo I

L'ORDINANZA-INGIUNZIONE

di *Gennaro Terracciano e Laura Albano*

1. La natura e i caratteri dell'ordinanza-ingiunzione	667
2. La partecipazione attiva degli interessati al procedimento.	670
3. La conclusione del procedimento.	674
4. Il contenuto dell'ordinanza-ingiunzione	679
5. La motivazione dell'ordinanza-ingiunzione	683
6. L'ordinanza di archiviazione	685
7. La notifica dell'ordinanza e il pagamento della somma ingiunta	688

Capitolo II

IL SEQUESTRO AMMINISTRATIVO

di *Michele Ricciardo Calderaro*

1. Illecito amministrativo e sequestro amministrativo	693
2. La disciplina legislativa prevista dalla legge 24 novembre 1981, n. 689 e la possibilità di opposizione al sequestro amministrativo.	702
3. La strumentalità cautelare del sequestro amministrativo: i rapporti con la distinta sanzione della confisca	711

Capitolo III

LE SANZIONI AMMINISTRATIVE ACCESSORIE

di *Gloria Invernici*

1. Le sanzioni accessorie: nozione e principi generali.	715
2. Le sanzioni amministrative accessorie nella l. 689/81	724
3. Il momento applicativo	733
3.1. La competenza del Giudice penale.	733
3.2. La procedura e l'ordinanza-ingiunzione	737
4. L'opposizione all'ordinanza-ingiunzione	739
5. L'estinzione delle sanzioni amministrative accessorie	742
6. La confisca.	744

Capitolo IV

CASI SPECIALI DI SANZIONI AMMINISTRATIVE ACCESSORIE

di *Carla Maria Saracino*

1. Nozione di sanzione amministrativa: i casi speciali previsti dal legislatore.	753
2. Ipotesi di sanzioni amministrative accessorie disciplinate dalla legge 689/81	754
3. Ripristino dello stato dei luoghi.	754
3.1. Ipotesi peculiare di sanzione amministrativa accessoria: il caso problematico della demolizione.	755
4. Obbligo di sospensione di un'attività	758
4.1. La sospensione di attività per i soggetti non muniti di libretto di idoneità sanitaria	759
5. Confisca	760
6. Rimozione o blocco del veicolo	761
7. Ritiro dei documenti di circolazione o abilitazione.	761
8. Revoca della patente di guida	762
9. Ambito di applicazione delle sanzioni accessorie al patteggiamento	763

Parte IV

LA CONNESSIONE TRA REATO E VIOLAZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo I

LA CONNESSIONE OBIETTIVA CON UN REATO

di *Alessandro D'Andrea*

1. La connessione dell'illecito amministrativo con un reato. La natura dell'accertamento del Giudice penale	767
2. I limiti di applicazione dell'art. 24, l. 689/81	770
3. La trasmissione degli atti al Giudice penale.	772
4. La partecipazione del responsabile in solido	775
5. Lo scioglimento della connessione oggettiva e la restituzione degli atti all'Autorità amministrativa.	776
6. La connessione oggettiva in caso di sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti	778

Capitolo II

L'IMPUGNABILITÀ DEL PROVVEDIMENTO DEL GIUDICE PENALE

di *Alessandro D'Andrea*

1. L'impugnazione della sanzione amministrativa applicata dal Giudice penale. I soggetti legittimati	783
--	-----

2.	La natura dell'impugnazione ed il rito applicabile	784
3.	Cenni sulla problematica della sospensione dell'efficacia della sanzione amministrativa.	786

Capitolo III

LE SANZIONI PREVISTE DAL D.LGS. 231/01

di *Clara Napolitano*

1.	In esergo: il d.lgs. 231/01 e la (nuova) responsabilità amministrativa da reato della <i>societas</i>	789
2.	La natura giuridica della responsabilità da reato: penale, amministrativa o <i>tertium genus</i> ?	792
3.	La struttura dell'illecito amministrativo: connessioni con il reato presupposto	797
4.	Autonomia o accessorietà della responsabilità dell'ente?	799
5.	I criteri oggettivi d'imputazione della fattispecie alla <i>societas</i> : possibili autori individuali, interesse e vantaggio	801
6.	I criteri soggettivi d'imputazione e la colpevolezza dell'ente	805
7.	Sistema sanzionatorio.	807
8.	Elenco dei reati-presupposto	810

Capitolo IV

L'IMPUGNABILITÀ DELLE SANZIONI DEL "SISTEMA 231"

di *Clara Napolitano*

1.	Premessa sulle linee guida del processo alla <i>societas</i>	819
2.	Sanzioni e misure cautelari nel corso del processo. Le misure interdittive	820
2.1.	Procedimento applicativo e ordinanza cautelare	823
3.	Le impugnazioni delle misure cautelari interdittive	824
4.	Inapplicabilità delle misure cautelari interdittive per i reati societari	826
4.1.	Le misure cautelari reali: il sequestro preventivo. Procedimento applicativo e impugnazioni	828
4.2.	Il sequestro conservativo. Procedimento e impugnazioni	830
5.	La condanna dell'ente: la sentenza	832
6.	I mezzi di impugnazione dell'ente	833
6.1.	<i>Segue</i> . I mezzi di impugnazione del P.M	835
6.2.	L'estensione delle impugnazioni	835
6.3.	La revisione della sentenza	837

Parte V

LA RISCOSSIONE E L'ESTINZIONE DELLE SANZIONI

Capitolo I

IL TITOLO ESECUTIVO

di *Lorenzo del Federico, Silvia Giorgi e Alberto Amori*

1.	Il titolo esecutivo: profili generali.	841
2.	Il titolo esecutivo formato dalla P.A.	843
2.1.	I titoli esecutivi per violazioni del Codice della strada.	843
2.2.	Il titolo esecutivo nella l. 689/81	846
2.3.	I titoli esecutivi per violazioni amministrative tributarie e previdenziali.	847
3.	Il titolo esecutivo tra autotutela e provvedimenti dell'autorità giudiziaria.	853
4.	La gestione del titolo esecutivo: soggetti abilitati e modelli organizzativi	855
4.1.	Il problema delle entrate degli enti locali	859

Capitolo II

IL PAGAMENTO RATEALE DELLA SANZIONE PECUNIARIA

di *Francesco G. Romano*

1.	La norma	863
2.	<i>Ratio</i> dell'istituto	863
3.	Autorità competente	864
4.	Il procedimento.	866
5.	Abrogazione implicita	869
6.	Il pagamento rateale per le sanzioni amministrative da violazione del c.d.s.	870

Capitolo III

L'ESECUZIONE FORZATA

di *Lorenzo del Federico e Valeria D'Ilio*

1.	La riscossione coattiva delle sanzioni amministrative: la persistente centralità della riscossione a mezzo ruolo.	873
2.	Il sistema del d.p.r. 602/73: considerazioni generali	875
2.1.	L'espropriazione mobiliare	880
2.2.	L'espropriazione presso terzi	882
2.3.	L'espropriazione immobiliare	890
3.	L'ipoteca esattoriale ed il fermo auto nel sistema della riscossione.	893

Capitolo IV

LA PRESCRIZIONE

di *Paolo Provenzano*

1. Premessa	901
2. Sul campo di applicazione della disciplina sulla prescrizione di cui all'art. 28 della l. 689/68 e sull'oggetto della stessa.	903
3. Sul <i>dies a quo</i> della prescrizione e sul relativo <i>dies ad quem</i>	910
4. Sull'interruzione della prescrizione.	913
5. Sull'eccezione di prescrizione e sulla controeccezione di interruzione della prescrizione	920

Capitolo V

LA DEVOLUZIONE DEI PROVENTI

di *Francesco G. Romano*

1. La norma	923
2. Cenni giurisprudenziali	924
3. Devoluzione dei proventi delle sanzioni per violazioni al codice della strada.	926

Parte VI

LE DEPENALIZZAZIONI

Capitolo I

LA SANZIONE AMMINISTRATIVA E LA SANZIONE PENALE

di *Andrea Di Lascio*

1. L'approccio della dottrina alla questione della classificazione della sanzione amministrativa	933
2. Differenze tra sanzione amministrativa e sanzione penale.	935
3. Il caso del concorso apparente tra norma penale e sanzione amministrativa	938

Capitolo II

LA DEPENALIZZAZIONE E LA RIPENALIZZAZIONE

di *Ilaria Genuessi e Raffaele Micalizzi*

1. Cenni introduttivi.	943
2. Il rapporto tra norme incriminatrici e Carta costituzionale	945
3. Il sistema di diritto penale, il fenomeno del panpenalismo e la depenalizzazione quale rimedio all'ipertrofia in materia penale	948

INDICE SOMMARIO

4.	La normativa di riferimento in materia di depenalizzazione.	950
5.	Questioni recenti e tendenze attuali	958
6.	Il fenomeno della ripenalizzazione	962
7.	Riflessioni conclusive.	964

Sezione I

LE MISURE DI SICUREZZA E LE SANZIONI AMMINISTRATIVE

di *Federico Valentini*

1.	Premessa: l'origine delle misure sicurezza	967
2.	Natura giuridica, individuazione e presupposti applicativi	970
3.	Le misure di sicurezza nella Costituzione: i principi di legalità e irretroattività	973
4.	La confisca in generale e il caso specifico della confisca urbanistica	976
5.	La confisca del veicolo nella circolazione stradale	979
6.	La confisca per equivalente	982
7.	L'espulsione dello straniero dal territorio dello Stato	984

Sezione II

LE MISURE DI PREVENZIONE E LE SANZIONI AMMINISTRATIVE

di *Alma Lucia Giuseppina Tarantino*

1.	Le misure di prevenzione: premessa	988
1.1.	La distinzione tipologica.	991
2.	Profili di criticità	995
2.1.	Legittimazione costituzionale e compatibilità con i principi della CEDU delle misure di prevenzione	995
2.2.	La natura giuridica delle misure di prevenzione cosiddette amministrative	1002
3.	La confisca di prevenzione	1008

Capitolo III

LA SOSTITUZIONE DELLA SANZIONE AMMINISTRATIVA
PECUNIARIA ALLA MULTA O ALL'AMMENDA

di *Sara Sergio*

1.	Premessa	1013
2.	La depenalizzazione prima e dopo la riforma del 1999	1015
3.	L'illecito penale e l'illecito amministrativo.	1018
4.	Le differenze tra sanzioni amministrative afflittive e sanzioni amministrative ripristinatorie.	1022

Capitolo IV

LA DEPENALIZZAZIONE E LE SANZIONI ALTERNATIVE

di *Michela Petrachi*

1. Premessa	1027
2. Il retroterra normativo del più recente disegno di riforma del sistema sanzionatorio	1029
3. La depenalizzazione nel più recente disegno di riforma del sistema sanzionatorio amministrativo: la legge delega 28 aprile 2014, n. 67	1032
4. Depenalizzazione, sanzioni alternative, sanzioni civili nei decreti attuativi della l. 67/14	1040
5. Conclusioni	1043

Parte VII

I PROFILI PROCESSUALI

Capitolo I

LA GIURISDIZIONE NELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE

di *Stefano Toschei*

1. Il riparto di giurisdizione nel nostro attuale ordinamento giuridico	1047
2. La giurisdizione “piena” dell’Autorità giurisdizionale ordinaria	1052
3. Gli interventi della Corte costituzionale in materia di sanzioni amministrative.	1055

Capitolo II

L’OPPOSIZIONE IN GENERALE

di *Stenio Salzano*

1. Nozione e tipologie di opposizione.	1061
2. L’opposizione a sanzione amministrativa: normativa di riferimento, disciplina generale, cenni di dottrina e giurisprudenza	1066

Capitolo III

LE PARTI

di *Stenio Salzano*

1. Le parti del giudizio di opposizione di cui alla l. 24 novembre 1981, n. 689	1079
2. La legittimazione attiva e la nozione di parte opponente	1080
3. La legittimazione passiva e la nozione di parte resistente	1081

INDICE SOMMARIO

4.	Gli orientamenti della giurisprudenza e il dibattito critico in tema di legittimazione a proporre e a resistere all'opposizione	1082
5.	La peculiare disciplina dell'art. 6 della l. 24 novembre 1981, n. 689 in tema di diritto di regresso	1084
6.	Brevi indicazioni pratiche sui soggetti legittimati passivi	1086
7.	Concorso di trasgressori, soggetti falliti e l. 689/81	1088

Capitolo IV

IL GIUDIZIO DI OPPOSIZIONE

di *Giovanni Giuseppe Antonio Dato*

1.	Il giudizio di opposizione nella legislazione previgente (artt. 22, 22- <i>bis</i> e 23 della legge 24 novembre 1981, n. 689) e le previsioni della c.d. legge delega	1091
2.	Il "modello processuale del rito del lavoro" per i procedimenti caratterizzati dalla concentrazione processuale o dalla officiosità dell'istruzione	1094
2.1.	Le esclusioni	1095
3.	Il giudizio di opposizione	1097
3.1.	La competenza	1097
3.2.	La rappresentanza in giudizio	1098
3.3.	La proposizione dell'opposizione e il deposito del ricorso	1100
3.4.	Le impugnazioni (rinvio)	1106
3.5.	I profili tributari	1107
4.	La sospensione dell'efficacia esecutiva del provvedimento impugnato	1107
5.	Il giudizio di opposizione al verbale di accertamento di violazione del codice della strada e il giudizio di opposizione a sanzione amministrativa in materia di stupefacenti	1109

Capitolo V

LE IMPUGNAZIONI

di *Stefano Gattamelata e Francesca Romana Feleppa*

1.	Premessa	1113
2.	Circa le impugnazioni dinanzi al giudice amministrativo	1114
2.1.	L'ambito di cognizione	1114
2.2.	Profili processuali	1117
3.	Circa le impugnazioni dinanzi al giudice ordinario	1118
3.1.	L'impianto della legge 689/81	1118
3.2.	L'appellabilità delle decisioni e il rito del lavoro	1119
3.3.	Il foro erariale	1124
4.	Circa l'impugnativa innanzi alla Corte di cassazione	1126
4.1.	(...) delle sentenze del giudice ordinario	1126
4.2.	(...) delle sentenze del giudice amministrativo	1127
4.3.	Conflitti sul riparto	1128
	<i>Indice analitico</i>	1131