

INDICE SOMMARIO

CAPITOLO I

LA CONTABILITÀ PUBBLICA (NOZIONE E SOGGETTI) E LA DISCIPLINA COSTITUZIONALE IN TEMA DI FINANZA PUBBLICA

Giuseppe Franco Ferrari

1. La nozione di contabilità pubblica	p.	1
1.1. Nozione dottrinale	»	1
1.2. Nozione giurisprudenziale	»	3
1.3. Il riparto di competenze di cui all'art. 117 Cost.	»	5
2. I soggetti della contabilità pubblica	»	9
2.1. Premessa	»	9
2.2. Le categorie di soggetti della contabilità pubblica	»	9
3. Le fonti della contabilità pubblica	»	25
3.1. Premessa	»	25
3.2. Le fonti costituzionali	»	26
3.3. Le fonti normative primarie	»	31

CAPITOLO II

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO DELL'UNIONE EUROPEA

Eugenio Madedo

1. Premessa	p.	41
2. Il fondamento degli equilibri di bilancio sovranazionali dell'ordinamento europeo	»	41
3. Il mercato comune europeo	»	42
4. La moneta comune	»	44
5. Le misure adottate a seguito della crisi dei debiti sovrani	»	48
6. I fondi destinati ad assicurare la stabilità finanziaria negli Stati membri	»	50
7. I programmi di finanziamento del debito sovrano da parte della Banca centrale europea	»	51
8. Le conseguenze all'inadempimento dei vincoli europei	»	51
9. L'individuazione del perimetro del settore pubblico	»	52

10. Il patto di stabilità interno e le conseguenze dei vincoli europei sugli enti territoriali	p. 53
11. Il potere di vigilanza della Commissione europea sugli Stati membri	» 53
12. La procedura di infrazione conseguente all'inadempimento del rispetto dei vincoli europei	» 54
13. La disciplina del bilancio dell'Unione europea	» 54
14. Le funzioni della Corte dei conti europea	» 55

CAPITOLO III

LA GESTIONE PATRIMONIALE: I BENI PUBBLICI*Michela Passalacqua*

1. Le classificazioni dei beni pubblici	p. 63
2. I beni immobili pubblici nella crisi della tassonomia codicistica tra titolarità e utilità	» 68
3. Gli strumenti giuridici tradizionali per la gestione dei beni pubblici	» 71
3.1. La concessione di beni in proprietà pubblica	» 72
3.2. I principi costituzionali e la direttiva Bolkestein	» 73
3.3. La gestione dei beni pubblici in tempo di crisi: il baratto amministrativo	» 78
4. Le privatizzazioni immobiliari	» 79
4.1. Le dismissioni di immobili pubblici	» 80
4.1.1. La cartolarizzazione di beni in proprietà pubblica	» 82
4.1.2. I fondi comuni di investimento immobiliare	» 83
4.1.3. Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari allegato al bilancio delle autonomie locali	» 85
4.2. La valorizzazione dei beni pubblici	» 88
4.2.1. La concessione di valorizzazione	» 90
5. Il federalismo demaniale	» 92
6. Privatizzazioni e « razionalizzazioni » mobiliari	» 96
7. Le « vicissitudini » delle reti	» 99
8. Quale ruolo per i beni pubblici	» 100

CAPITOLO IV

IL BILANCIO DELLO STATO E LA GESTIONE FINANZIARIA DELLO STATO*Filippo Izzo*

1. Il quadro normativo	p. 103
2. Il bilancio dello Stato come bilancio finanziario, preventivo, annuale	» 104

3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa	p. 106
4. I residui attivi e passivi	» 107
5. La programmazione degli obiettivi di finanza pubblica	» 110
5.1. Il Documento di Economia e Finanza (DEF)	» 110
5.2. La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (NADEF)	» 113
6. La legge di bilancio	» 114
7. La prima sezione della legge di bilancio	» 116
8. La seconda sezione della legge di bilancio	» 118
8.1. Lo stato di previsione dell'entrata	» 119
8.2. Gli stati di previsione della spesa e l'effetto di vincolo di bilancio	» 120
8.3. Il quadro generale riassuntivo e i saldi di bilancio	» 121
9. Gli allegati alla legge di bilancio	» 122
10. Il bilancio per la gestione e la rendicontazione. L'innovazione delle azioni	» 123
11. La classificazione delle entrate e delle spese	» 124
12. L'esercizio provvisorio	» 126
13. Le variazioni di bilancio	» 127
13.6. La legge di assestamento	» 127
13.7. Le variazioni amministrative al bilancio	» 128
13.8. I prelevamenti dai fondi di riserva	» 130
14. I fondi speciali	» 131
15. La gestione delle entrate e delle spese	» 132
15.1. Il procedimento contabile dell'entrata e le sue fasi	» 132
L'accertamento	» 133
La riscossione	» 134
Il versamento	» 135
15.10. Il procedimento contabile della spesa e le sue fasi	» 135
L'impegno	» 135
La liquidazione	» 139
L'ordinazione	» 139
Il pagamento	» 140
15.11. La spesa delegata	» 141
16. Il rendiconto generale dello Stato	» 142
17. La contabilità economica. Il <i>budget</i> dei costi.	» 144

CAPITOLO V

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO DEGLI ENTI LOCALI*Andrea Luberti*

1. La sistematica del testo unico degli enti locali	p. 149
2. Gli elementi fondamentali dell'ordinamento finanziario	» 151
3. La disciplina generale della contabilità degli enti locali	» 153
4. Il rapporto tra entrate e spese	» 153
5. L'individuazione delle entrate	» 155
6. Le entrate degli enti locali.	» 155

7. Le entrate « proprie » degli enti locali	p. 156
8. L'individuazione delle spese	» 158
9. Le fasi dell'entrata	» 158
10. La disciplina dell'attività di riscossione	» 158
11. Le fasi della spesa	» 159
12. Il servizio finanziario e il suo responsabile	» 161
13. Il servizio di tesoreria e le operazioni di gestione finanziaria	» 161
14. Il sistema di tesoreria unica	» 165
15. La disciplina degli agenti contabili e il giudizio di conto	» 166
16. Il controllo dell'organo di revisione	» 167
17. Il controllo del Ministero dell'economia e delle finanze	» 167
18. I controlli della Corte dei conti sugli enti locali	» 168
19. Il controllo sugli enti locali « strutturalmente deficitari »	» 170
20. Il controllo della Corte dei conti sulle procedure di riequilibrio degli enti locali	» 171
21. Il dissesto finanziario	» 172

CAPITOLO VI

IL SISTEMA DEI CONTROLLI AMMINISTRATIVI E CONTABILI

Roberta Lombardi

1. Nozione e caratteristiche generali dei controlli amministrativi	p. 175
2. Classificazioni preliminari fondate sull'oggetto dell'attività di controllo, sul rapporto organizzativo tra autorità controllante e autorità controllata e sulla tipologia dell'attività svolta	» 178
3. I controlli sugli atti e le relative distinzioni	» 182
4. Profili evolutivi del quadro normativo dei controlli in Italia	» 186
5. I controlli sull'attività (o controlli gestionali): profili introduttivi	» 189
6. I controlli gestionali interni: generalità	» 189
7. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	» 192
8. Il controllo interno di gestione	» 194
9. Le attività di valutazione e di controllo strategico	» 196
10. (<i>Segue</i>): osservazioni generali, tratti comuni e criticità dei controlli di gestione	» 198
11. La valutazione del personale con qualifica dirigenziale	» 201
12. I più recenti interventi del legislatore in materia di controlli interni, con particolare riferimento alla c.d. Riforma Madia	» 207
13. Le funzioni di controllo della Corte dei conti. Profili evolutivi	» 210
14. (<i>Segue</i>): il controllo preventivo di legittimità	» 213
15. (<i>Segue</i>): il controllo successivo sulla gestione	» 216
16. (<i>Segue</i>): il controllo sulle regioni e sugli enti locali	» 221

CAPITOLO VII

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE

Salvatore Cimini

1. Nozione e fonti della responsabilità amministrativa	p. 223
2. Gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativa e il suo presupposto soggettivo	» 225
2.1. <i>Il rapporto di servizio</i>	» 226
2.2. <i>La condotta antigiuridica</i>	» 230
2.3. <i>L'elemento oggettivo: il danno erariale</i>	» 231
2.4. <i>Il nesso di causalità</i>	» 236
2.5. <i>L'elemento soggettivo: il dolo e la colpa grave</i>	» 237
3. I caratteri della responsabilità amministrativa e contabile sanciti nell'art. 1, l. 20/94	» 240
4. Il potere riduttivo dell'addebito	» 243
5. Natura e funzione della responsabilità amministrativa	» 246
6. La responsabilità contabile: concetto e generalità	» 248
7. (<i>Segue</i>): le novità introdotte dal Codice della giustizia contabile	» 251
8. (<i>Segue</i>): l'attenuazione delle differenze tra responsabilità contabile e responsabilità amministrativa	» 254
9. Le fattispecie tipizzate di responsabilità amministrativa affidate alla cognizione della Corte dei conti	» 256
10. La responsabilità amministrativa degli esercenti le professioni sanitarie	» 259
11. Altre ipotesi rientranti nella giurisdizione della Corte dei conti	» 261

CAPITOLO VIII

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE

Andrea Crismani

1. La capacità giuridica del soggetto pubblico	p. 263
2. Il vincolo di funzionalizzazione al perseguimento dell'interesse pubblico	» 265
3. I contratti attivi e passivi	» 267
4. I contratti ordinari e i contratti di diritto speciale	» 268
5. Le concessioni	» 272
6. I contratti ad oggetto pubblico e la tendenziale indisponibilità dell'esercizio delle potestà pubbliche. Gli accordi	» 273
7. L'attività contrattuale come modalità di gestione del bilancio	» 275
8. Gli approvvigionamenti pubblici come leva della politica economica e sociale	» 278
9. Gli ambiti regolatori che disciplinano i contratti pubblici	» 280
10. I rischi dell'attività contrattuale: la prevenzione della corruzione a tutela del mercato e delle finanze pubbliche	» 282
11. La disciplina sui contratti pubblici di interesse per il mercato	» 284
12. I principi sui contratti pubblici	» 287
13. L'assetto istituzionale	» 290

14. Stazioni appaltanti	p. 291
15. Operatori economici	» 294
16. Il ciclo di vita del contratto e le sue fasi. Il Rup	» 296
17. Fase di pianificazione, programmazione e progettazione	» 297
18. Fase di evidenza pubblica. Determina a contrarre e documenti di gara	» 299
19. Affidamento del contratto	» 300
20. Fase di esecuzione	» 304
21. Le modifiche oggettive e soggettive nella fase di esecuzione	» 306
22. Le controversie contrattuali	» 309

GLI AUTORI

Salvatore Cimini Professore ordinario di Diritto amministrativo presso l'Università di Teramo

Andrea Crismani Professore associato di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Trieste

Giuseppe Franco Ferrari Professore ordinario di Diritto costituzionale presso l'Università Bocconi di Milano e Direttore della rivista *Diritto Pubblico Comparato ed Europeo*

Filippo Izzo Magistrato della Corte dei conti, Dottore di ricerca in Diritto comune patrimoniale

Roberta Lombardi Professore ordinario di Diritto amministrativo presso l'Università del Piemonte Orientale

Andrea Luberti Magistrato della Corte dei conti, Dottore di ricerca in Diritto ed economia

Eugenio Madeo Magistrato della Corte dei conti, Vice-Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri

Michela Passalacqua Professore ordinario di Diritto dell'Economia presso l'Università di Pisa