

INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i>	XIX
<i>Gli autori</i>	XXIII

Capitolo I

LE FONTI DEL DIRITTO DEI CONTRATTI PUBBLICI

di GIOVANNI FABIO LICATA

1. Il codice dei contratti pubblici nella sistematica delle fonti del diritto dei contratti pubblici	1
2. Le <i>sunset provision</i> nel diritto dei contratti pubblici	5
3. Il diritto europeo dei contratti pubblici	8
4. Il diritto internazionale dei contratti pubblici	12
5. La normazione diversa da quella primaria nel diritto dei contratti pubblici	14
6. Linee guida e altri strumenti di regolamentazione flessibile nel codice dei contratti pubblici	15
7. Le linee guida dell'ANAC nell'ambito della evoluzione della disciplina del codice dei contratti pubblici	19
8. La reintroduzione dello strumento regolamentare come elemento di attuazione della disciplina primaria nella materia dei contratti pubblici: l'estensione concreta della sua efficacia e gli ambiti di coordinamento con le (persistenti) linee guida dell'ANAC	20

Capitolo II

LA TRASPARENZA NEI CONTRATTI PUBBLICI

di CAROLINA VILLANACCI

1. Premessa: la trasparenza dopo il D.l. 32/2019	25
2. La trasparenza nei contratti pubblici	26
3. Gli obblighi di pubblicazione	28
4. Accesso ai documenti delle procedure ad evidenza pubblica	33
5. Le novità introdotte dal c.d. Decreto Semplificazioni	38

Capitolo III

PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE

di VITO DOMENICO SCIANCALEPORE

1. Premessa	43
2. Programma degli acquisti delle stazioni appaltanti	44
2.1. Il programma triennale dei lavori	47

2.2.	Il programma biennale per gli acquisti di beni e servizi	49
3.	Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico . . .	51
4.	Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi	57
4.1.	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica	61
4.2.	Il progetto definitivo ed esecutivo	62
4.3.	La progettazione in materia di servizi e forniture	63
5.	Progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici	64
5.1.	Le novità	65
6.	Verifica preventiva dell'interesse archeologico	67
6.1.	Procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico	69
7.	Verifica preventiva della progettazione	71
8.	Procedure di approvazione dei progetti relativi ai lavori	72

Capitolo IV

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: REQUISITI E FUNZIONI

di MARIA COSTANZA ROSSI TAFURI e ILARIO SORRENTINO

1.	Premessa	75
2.	La giurisprudenza di diretto interesse	80
3.	Atti attuativi: linee guida ANAC	82

Capitolo V

LE FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO E I CONTROLLI

di MARIA COSTANZA ROSSI TAFURI e ILARIO SORRENTINO

1.	Il procedimento di scelta del contraente	91
2.	Proposta di aggiudicazione e aggiudicazione	93
3.	La tempistica di stipulazione	94
4.	L'esecuzione di urgenza prima della stipula del contratto	98
5.	Le attività di controllo	101

Capitolo VI

I PRINCIPI COMUNI AGLI APPALTI E ALLE CONCESSIONI

di MARIA COSTANZA ROSSI TAFURI e ILARIO SORRENTINO

1.	Premessa	105
2.	Atti attuativi: linee guida non vincolanti ANAC	107
3.	La giurisprudenza di diretto interesse	108
4.	L'articolo 30 del Codice	111
5.	Criteri di sostenibilità energetica e ambientale	114

Capitolo VII

I CONTRATTI ESCLUSI

di LUCA STICCHI

1.	Premessa	117
2.	Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi	119
2.1.	<i>Segue</i> : i contratti attivi	121

3.	Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico	122
4.	Appalti e concessioni aggiudicati ad una <i>joint-venture</i> , ad un ente aggiudicatore facente parte di una <i>joint-venture</i> o ad un'impresa collegata	126
5.	Esclusione di attività direttamente esposte alla concorrenza	127
6.	Ipotesi di contratti esclusi	129
6.1.	<i>Segue</i> : i servizi legali	133

Capitolo VIII

I CONTRATTI MISTI

di LUCIA IANNOTTA

1.	Premessa	141
2.	I contratti misti nel diritto pubblico	144
3.	Quadro normativo prima del nuovo codice dei contratti pubblici	146
4.	Gli appalti misti di appalto nel nuovo codice dei contratti pubblici	150

Capitolo IX

SOGLIE DI RILEVANZA EUROPEA E CONTRATTI SOTTO SOGLIA

di ESTER MARIATELLA SANTORO

1.	Premessa	155
2.	Le soglie di rilevanza europea	157
3.	Metodi di calcolo del valore stimato degli appalti	161
4.	L'anticipazione del prezzo contrattuale	167
5.	I contratti sotto soglia: inquadramento	172
5.1.	La disciplina per principi.	174
5.2.	Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti	177
5.3.	Le modalità di affidamento dei contratti sotto soglia, in prospettiva diacronica	184
5.3.1.	L'affidamento diretto "puro"	187
5.3.2.	L'affidamento diretto "mediato" dal confronto competitivo	192
5.3.3.	La procedura negoziata con consultazione e le procedure ordinarie	197
5.4.	Le novità introdotte dal Decreto Semplificazioni	200
5.5.	La regolazione secondaria: dalle Linee guida ANAC al Regolamento	205
5.6.	Le altre regole degli affidamenti sotto soglia	207
6.	La semplificazione degli acquisiti nel mercato elettronico	214

Capitolo X

I CONTRATTI DI SPONSORIZZAZIONE E LE FORME SPECIALI DI PARTENARIATO

di ANTONIO F. MARTI

1.	Premessa	217
2.	I contratti di sponsorizzazione nel D.lgs. 163/2006. La disciplina delle sponsorizzazioni nel settore culturale	219
3.	Le sponsorizzazioni in seguito alle modifiche del D.lgs. 50/2016. Art. 19 (Contratti di sponsorizzazione) e Art. 20 (Opera pubblica realizzata a spese del privato) e Art. 151 (Sponsorizzazioni e forme speciali di partenariato)	228

Capitolo XI QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI

di MATTIA MARI

1.	Premessa	233
2.	Aggregazione e centralizzazione delle committenze	236
2.1.	Le centrali di committenza: definizioni e funzioni	236
2.2.	Ambito di applicazione soggettivo e oggettivo della disciplina di aggregazione e centralizzazione della committenza	239
2.3.	La disciplina di aggregazione e centralizzazione delle committenze per i Comuni non capoluogo di provincia	244
2.4.	Centrali di committenza, appalti congiunti e il regime della responsabilità	247
2.5.	La possibilità di ricorrere ad una centrale di committenza di un altro Stato membro	250
3.	Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza	251
3.1.	Il sistema della qualificazione delle stazioni appaltanti	251
4.	Attività di committenza ausiliarie	258
4.1.	Le indicazioni delle direttive europee ed il Codice dei contratti pubblici	258
5.	Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione	260
5.1.	I mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di aggiudicazione	260
6.	Misure di semplificazione delle procedure di gara svolte da centrali di committenza	264
6.1.	Una previsione da attuare nel tempo	264
7.	Conflitto di interesse	265
7.1.	La disciplina del conflitto di interesse	265
8.	Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici e enti aggiudicatori di Stati membri diversi	269

Capitolo XII

DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE E OPERATORI ECONOMICI

di DANIELE VILLA e ELISABETTA COLAPIETRO

1.	Considerazioni introduttive.	273
2.	Digitalizzazione delle procedure	275
3.	Operatori economici. Profili generali	278
4.	Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria	282
5.	Requisiti per la partecipazione alle gare dei consorzi	285
6.	Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici. Profili generali	291
7.	Limiti alle modifiche soggettive dei soggetti partecipanti alle gare	296

Capitolo XIII

MODALITÀ COMUNI ALLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

di AMEDEO SAVINO

1.	Condizioni relative all'AAP e ad altri accordi internazionali	301
2.	Clausole sociali. Premessa	303
2.1.	Le c.d. clausole di riassunzione nel precedente quadro normativo e giurisprudenziale	303

2.2.	L'attuale disciplina codicistica in materia di clausole sociali. Analisi della norma e suoi profili critici	305
2.3.	I punti fissati dalle Linee Guida ANAC n. 13/2019 e i più recenti approdi giurisprudenziali in materia di clausole sociali	308
3.	La suddivisione in lotti: principio di carattere generale derogabile per specifiche e documentate motivazioni	311
3.1.	Presupposti di legittimità	314
3.2.	Regole procedurali negli appalti suddivisi in lotti	317
4.	Regole applicabili alle comunicazioni. Elementi di continuità con la previgente disciplina	317
4.1.	Novità e profili critici della nuova disciplina di legge in materia di comunicazioni	318

Capitolo XIV

TECNICHE E STRUMENTI PER GLI APPALTI ELETTRONICI E AGGREGATI

di MARIO TOCCI

1.	Premessa	325
2.	Gli accordi quadro	326
2.1.	La natura e la struttura	326
2.2.	La durata	328
2.3.	L'aggiudicazione nei settori ordinari	328
2.4.	L'aggiudicazione nei settori speciali	329
3.	Caratteristiche e funzionalità dei sistemi dinamici di acquisizione	330
4.	Lo svolgimento delle aste elettroniche	332
5.	Il nuovo istituto dei cataloghi elettronici	336
6.	Le procedure mediante le piattaforme elettroniche di negoziazione	338

Capitolo XV

LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE NEI SETTORI ORDINARI

di RAFFAELE ESPOSITO

1.	Premessa	341
2.	Le procedure di gara	342
3.	Il divieto di affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione	345
3.1.	Appalti a corpo e a misura	348
4.	La procedura aperta	349
5.	La procedura ristretta	351
6.	La procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara	354
6.1.	Caratteristiche generali	354
6.2.	I presupposti per il ricorso alla procedura negoziata senza bando: la gara deserta	355
6.3.	<i>Segue</i> : l'unicità del fornitore	356
6.4.	<i>Segue</i> : come prevenire il <i>lock-in</i>	361
6.5.	<i>Segue</i> : le ragioni di urgenza	363
6.6.	<i>Segue</i> : i beni fabbricati a scopo di ricerca	364
6.7.	<i>Segue</i> : le forniture complementari	365
6.8.	<i>Segue</i> : le forniture quotate e gli acquisti a condizioni particolarmente vantaggiose	366
6.9.	<i>Segue</i> : l'appalto che segue un concorso di progettazione	367

6.10.	<i>Segue: i lavori e i servizi analoghi</i>	367
6.11.	Lo svolgimento della procedura	370
7.	La procedura competitiva con negoziazione e il dialogo competitivo	373
7.1.	I presupposti comuni	373
7.2.	In particolare: i casi di irregolarità e di inammissibilità delle offerte	375
7.3.	La procedura competitiva con negoziazione	378
7.4.	Il dialogo competitivo	380
8.	Il partenariato per l'innovazione	386
9.	La gestione delle informazioni nelle procedure con negoziazioni	392
10.	Le procedure di gara nella fase dell'emergenza	394
11.	Le procedure di gara previste dal Decreto "Semplificazioni"	401

Capitolo XVI

PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

di ALESSANDRA ALESSANDRO e MARIA GRAZIA PERULLI

1.	Premessa	409
2.	Linee Guida ANAC n. 14 recanti "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato"	411
3.	Specifiche tecniche ed etichettature nella più recente giurisprudenza	416
4.	L'Avviso di preinformazione	420
5.	I bandi di gara	421
5.1.	Il ruolo dell'ANAC: tra ripensamenti e ritorni al passato	422
6.	Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara	423
7.	Disponibilità elettronica dei documenti di gara	425
8.	Le modalità di invito e di informazione dei candidati e degli offerenti	426

Capitolo XVII

LA COMMISSIONE GIUDICATRICE

di ALESSANDRA VALLEFUOCO

1.	Premessa	431
2.	La composizione della Commissione giudicatrice	433
3.	I casi di incompatibilità dei membri della Commissione	434
4.	Il Presidente della Commissione	437
5.	Lo svolgimento dei lavori della Commissione	439
6.	Illegittimità della nomina e degli atti della Commissione	446

Capitolo XVIII

MOTIVI DI ESCLUSIONE E MEZZI DI PROVA

di CLAUDIA FORMENTI e MARIAFRANCESCA TARANTINO

1.	Premessa	449
2.	I motivi di esclusione	456
2.1.	Profili introduttivi sui requisiti di ordine generale: definizione, <i>ratio</i> , inquadramento normativo e ambito oggettivo di applicazione	456
2.2.	I reati e i provvedimenti penali rilevanti ai sensi dell'art. 80 del Codice	464
2.3.	Le gravi infrazioni in materia fiscale e contributiva (art. 80, comma 4 del Codice)	477
2.4.	Il comma 5 dell'art. 80	480

2.4.1.	Il grave illecito professionale (art. 80, comma 5, lettere <i>c</i> , <i>c-bis</i> , <i>c-ter</i> del Codice)	483
2.4.2.	Le altre fattispecie escludenti di cui al comma 5	509
2.5.	L'ambito soggettivo di applicazione della norma (art. 80, commi 3 e 14, del Codice)	518
2.6.	Le “ <i>self-cleaning measures</i> ” (art. 80, commi 7, 8 e 9 del Codice)	528
3.	La documentazione di gara e gli altri mezzi di prova (artt. 81 e 82 del Codice) . .	531

Capitolo XIX

LA SELEZIONE DEGLI OFFERENTI

di ALESSIO BOZZETTO

1.	Introduzione	535
2.	Criteri di selezione e soccorso istruttorio	535
2.1.	Premessa	535
2.2.	I requisiti speciali	536
2.2.3.	Il principio di tassatività delle cause di esclusione	542
2.3.	Il Soccorso Istruttorio	543
2.4.	Il <i>rating</i> d'impresa	551
2.4.1.	I criteri reputazionali nell'esperienza degli Stati Uniti d'America . .	551
2.4.2.	I criteri reputazionali nel nuovo Codice degli appalti	553
3.	Art. 84 — Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici	555
4.	Documento di gara unico europeo	559
5.	I mezzi di prova	563
6.	Certificazione delle qualità	565
7.	Registro on line dei certificati (e-Certis)	571

Capitolo XX

L'AVVALIMENTO

di UGO DE LUCA

1.	Premessa	575
2.	Elementi di continuità e novità del codice	576
3.	Ambito applicativo dell'avvalimento	579
4.	I requisiti avvalsi	581
4.1.	Avvalimento di garanzia	583
4.2.	Avvalimento tecnico o operativo	585
4.3.	Avvalimento stabile	588
4.4.	Avvalimento plurimo e avvalimento frazionato	589
5.	Le dichiarazioni del soggetto ausiliario	591
6.	Il contratto di avvalimento	592
6.1.	Onerosità del contratto	595
7.	Esecuzione	598
8.	Obbligo di sostituzione dell'ausiliaria	599

Capitolo XXI

ELENCHI UFFICIALI, RIDUZIONE DEL NUMERO DI CANDIDATI E GARANZIE PER LA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA

di ENRICO CAMPAGNANO

1.	Premessa	601
----	--------------------	-----

2.	Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni	601
3.	Riduzione del numero di candidati altrimenti qualificati da invitare a partecipare .	605
4.	Riduzione del numero di offerte e soluzioni	607
5.	Garanzie per la partecipazione alla procedura	608

Capitolo XXII

I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

di PAOLA BUONAGURA

1.	Premessa	613
2.	L'inquadramento normativo	614
3.	L'evoluzione della disciplina nel quadro nazionale e sovranazionale	614
4.	I principi generali in materia di selezione	618
5.	I criteri di aggiudicazione dell'appalto	619
5.1.	Il rapporto tra i criteri di aggiudicazione dopo la legge "Sblocca Cantieri" .	623
5.2.	I criteri di valutazione	624
5.3.	Focus: l'indicazione separata dei costi della manodopera e degli oneri aziendali	629
5.4.	Le varianti	632
6.	I costi del ciclo di vita	633
7.	Le Linee guida ANAC sull'offerta economicamente più vantaggiosa	634
8.	Questioni aperte	637

Capitolo XXIII

OFFERTE ANOMALE E AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI

di LUANA TOLOMEO

1.	Premessa	639
2.	Individuazione della soglia di anomalia delle offerte	643
2.1.	Calcolo per l'individuazione della soglia di anomalia	643
2.2.	Taglio delle ali	649
2.3.	Criterio del c.d. blocco unitario	651
2.4.	Esclusione automatica	653
3.	Procedimento di verifica di anomalia	657
3.1.	Modalità di valutazione della congruità dell'offerta	658
3.2.	Oggetto, natura e finalità	661
3.3.	Competenza	667
3.4.	Istruttoria: termine, contraddittorio e tardiva produzione delle giustificazioni . .	670
3.5.	Esito della valutazione	675
3.5.1.	Costo della manodopera	676
3.5.2.	Aiuti di stato	681
3.5.3.	Motivazione	682
3.6.	Sindacabilità delle valutazioni di anomalia	683
4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati	688
5.	Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	691

Capitolo XXIV
L'ESECUZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI

di ALESSANDRA SCAFURI

1.	Premessa. Aggiornamento alla Legge n. 120/2020 di conversione del D.l. 76/2020 .	695
2.	I requisiti particolari per l'esecuzione del contratto	701
3.	I soggetti delle stazioni appaltanti (Il direttore dei lavori — il direttore dell'esecuzione) ed il controllo tecnico, contabile e amministrativo	702
4.	Il collaudo e la verifica di conformità	704
5.	Le garanzie definitive e le garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore o di "buon adempimento"	707
6.	La modifica di contratti durante il periodo di efficacia	711
7.	La sospensione	715
8.	La risoluzione	719
9.	Il recesso unilaterale	721
10.	Le procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o risoluzione del contratto e misure straordinarie di gestione	723
11.	Gli appalti e le concessioni riservati	724
12.	Gli incentivi per funzioni tecniche	725
13.	Termini per l'emissione dei certificati di pagamento relativi agli acconti	726
14.	Conclusioni	727

Capitolo XXV

IL SUBAPPALTO

di CELESTE CHIARIELLO

1.	Premessa	731
2.	L'art. 105 del D.lgs. n. 50/2016	734
3.	Il subappalto necessario	741
4.	Le limitazioni quantitative al subappalto	744
5.	La procedura di infrazione avviata dalla Commissione europea alla luce del decreto Sblocca Cantieri e della legge di conversione	751

Capitolo XXVI

I SETTORI SPECIALI

di MANLIO CONTE

1.	Premessa	759
2.	Le previsioni del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Gli appalti nei settori speciali	762
3.	I singoli settori	769
4.	Le procedure di affidamento nella Direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014	773

Capitolo XXVII

PROCEDURA DI SCELTA DEI CONTRAENTI NEI SETTORI SPECIALI

di FILIPPO SCORCUCCHI e MAURO VALLERGA

1.	Premessa	783
2.	Le procedure di affidamento nei settori speciali	785

Capitolo XXVIII
SELEZIONI E RELAZIONI UNICHE NEI SETTORI SPECIALI

di TIZIANA MASONE

1.	Premessa	797
2.	Principi generali e i criteri per la selezione dei partecipanti negli appalti relativi ai settori speciali	801
3.	I sistemi di qualificazione nei settori speciali	813
4.	Il rapporto con i Paesi terzi	818
5.	La conservazione delle informazioni sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	821

Capitolo XXIX

I SERVIZI SOCIALI E I CONCORSI DI PROGETTAZIONE E DI IDEE NEI SETTORI SPECIALI

di MARTA ZILIANI

1.	Premessa	825
2.	I servizi sociali e gli altri servizi specifici: inquadramento ed evoluzione giuridica	825
3.	La nuova impostazione del D.lgs. 50/2016	827
	3.1. I servizi sociali e il Codice del Terzo Settore	831
	3.2. L'affidamento dei servizi legali	833
4.	Cenni sui concorsi di progettazione e di idee	835
5.	La disciplina nei settori speciali	837
	5.1. Norme applicabili ai servizi sociali e ad altri servizi specifici dei settori speciali	837
	5.2. Norme applicabili ai concorsi di progettazione e di idee nei settori speciali	839

Capitolo XXX

I SERVIZI SOCIALI E GLI ALTRI SERVIZI NEI SETTORI ORDINARI

di MARTA ZILIANI

1.	Introduzione	841
2.	La pubblicazione degli avvisi e dei bandi	841
	2.1. Un regime "speciale" per alcuni servizi (art. 142 commi 5- <i>bis</i> e ss.)	843
3.	Gli appalti riservati per determinati servizi	844
4.	L'affidamento dei servizi di ristorazione e i buoni pasto	846
	4.1. I servizi di ristorazione	847
	4.2. Il servizio di emissione di buoni pasto	848

Capitolo XXXI

APPALTI NEL SETTORE DEI BENI CULTURALI

di ILDE FORGIONE

1.	Premessa: il valore culturale dei beni come elemento di specialità	853
2.	L'ambito di applicazione della disciplina dei contratti relativi ai beni culturali	856
3.	La qualificazione degli esecutori dei lavori	859
	3.1. Il divieto di avvalimento	863
4.	Livelli e contenuti della progettazione	865
5.	I criteri di aggiudicazione e l'affidamento	869
6.	La fase dell'esecuzione dei lavori: le varianti	870
	6.1. <i>Segue</i> : il collaudo	872

Capitolo XXXII
CONCORSI DI PROGETTAZIONE E DI IDEE
di GIOVANNA NALIS

1.	Introduzione	875
2.	I concorsi di progettazione: ambito di applicazione	878
2.1.	Bandi e avvisi	880
2.2.	Organizzazione dei concorsi di progettazione e selezione dei partecipanti	882
2.3.	La commissione giudicatrice	883
3.	I concorsi di idee	885
4.	Altri incarichi di progettazione e connessi	888
5.	Le linee guida attuative del nuovo codice dei contratti pubblici	890
6.	L'introduzione di un nuovo regolamento "unico"	896

Capitolo XXXIII
SERVIZI DI RICERCA E SVILUPPO
di GIOVANNA NALIS

1.	I servizi di ricerca e sviluppo	899
2.	Il comunicato ANAC del marzo 2016 e la comunicazione della Commissione europea COM (2207) 799 del dicembre 2007 in tema di appalti pre-commerciali. La delibera ANAC n. 58 del 30 gennaio 2019	902
3.	Aiuti di Stato e servizi di ricerca, sviluppo e innovazione	907

Capitolo XXXIV
LA DISCIPLINA EUROPEA DEGLI APPALTI A FINI MILITARI
di RICCARDO URSI

1.	Premessa	911
2.	Le forniture di materiali e sistemi di armamento nella normativa eurounitaria	913
3.	<i>Segue:</i> la Direttiva n. 2009/81/CE	920
4.	Il recepimento della direttiva in Italia	928
5.	L'impatto della disciplina europea sul <i>Defense procurement</i> in senso stretto	930

Capitolo XXXV
GLI APPALTI NEI SETTORI DELLA DIFESA E SICUREZZA
di ENRICO GAI

1.	Premessa	935
2.	Gli appalti nei settori della difesa e della sicurezza	937
3.	Contratti secretati e contratti soggetti a speciali misure di sicurezza	941
4.	Procedure di affidamento in caso di somma urgenza e di protezione civile	943

Capitolo XXXVI
LE CONCESSIONI: I PRINCIPI GENERALI
di STEFANIA ROCCA

1.	Premessa	949
2.	Oggetto ed ambito di applicazione	950
3.	Rischio ed equilibrio economico-finanziario nelle concessioni	953

3.1.	Il trasferimento in capo al concessionario del rischio operativo	953
3.2.	L'equilibrio economico-finanziario nelle concessioni	956
4.	Il principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche	959
5.	Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni	961
6.	La durata delle concessioni	962
7.	I Contratti misti di concessioni	963

Capitolo XXXVII

LE GARANZIE PROCEDURALI E L'ESECUZIONE DELLE CONCESSIONI

di STEFANIA ROCCA

1.	Premessa	967
2.	I requisiti tecnici e funzionali	968
3.	Garanzie procedurali nei criteri di aggiudicazione	970
4.	Selezione e valutazione qualitativa dei candidati	971
5.	Termini, principi e criteri di aggiudicazione	972
6.	Il subappalto nei contratti di concessione	974
7.	La modifica dei contratti di concessione durante il periodo di efficacia	977
8.	Le differenti ipotesi di "risoluzione" del contratto di concessione	980
9.	Gli affidamenti dei concessionari	983
10.	Le concessioni autostradali	984

Capitolo XXXVIII

IL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

di CARLA MARIA SARACINO

1.	Premessa	989
2.	L'impianto del nuovo testo del Codice	990
	2.1. La disciplina comune applicabile	992
3.	Il partenariato pubblico-privato. Elementi caratterizzanti	993
4.	Le procedure di affidamento	997
5.	Il contenuto delle linee guida ANAC in ordine al monitoraggio sui contratti di Ppp e profili di analisi <i>de iure condendo</i>	998
6.	Finanziamento del progetto, finanza di progetto, società di progetto tra impostazione previgente e linee evolutive	1001
	6.1. Recenti arresti giurisprudenziali	1006
	6.2. Valutazione del progetto e <i>public sector comparator</i>	1008
	6.3. Il termine di valutazione della proposta di <i>project</i>	1008
	6.4. <i>Project financing</i> : procedura di scelta del promotore	1009
7.	Emissione di obbligazioni e titoli di debito da parte delle società di progetto, privilegio sui crediti, locazione finanziaria di opere pubbliche e contratto di disponibilità	1009
8.	Interventi di sussidiarietà orizzontale e baratto amministrativo	1010
9.	Cessione di immobili in cambio di opere	1013

Capitolo XXXIX

PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E CONTRAENTE GENERALE

di ARIANNA PAOLETTI

1.	Premessa	1015
----	--------------------	------

2.	Una breve ricostruzione delle origini dell'istituto dell' <i>in house providing</i>	1016
3.	Regime speciale degli affidamenti <i>in house</i> e società pubblica di progetto. La disciplina d'insieme	1023
4.	La compatibilità della disciplina nazionale con il diritto euro-unitario	1030

Capitolo XL

IL CONTRAENTE GENERALE

di MICHELE PERRONE e ANGELO MICHELE BENEDETTO

1.	Premessa	1033
2.	Affidamento a contraente generale	1036
3.	Procedure di aggiudicazione del contraente generale	1039
4.	Controlli sull'esecuzione e collaudo	1040
5.	Sistema di qualificazione del contraente generale	1041
6.	Norme di partecipazione alla gara del contraente generale	1042
7.	Gestione del sistema di qualificazione del contraente generale	1043
8.	Cenni critici	1043

Capitolo XLI

LE INFRASTRUTTURE PRIORITARIE

di JACOPO POLINARI e MARTA BARTOLETTI

1.	Il superamento delle procedure straordinarie e della "Legge Obiettivo"	1045
2.	Le infrastrutture prioritarie: le procedure	1046
3.	Il finanziamento delle infrastrutture prioritarie	1048
4.	Monitoraggio delle Infrastrutture e degli Insedimento prioritari	1049

Capitolo XLII

I RICORSI GIURISDIZIONALI

di ANTONIO CAIFFA

1.	Il superamento delle novità processuali introdotte dall'art. 204 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 per effetto del D.l. c.d. Sblocca Cantieri	1051
2.	Origine, forma e contenuto dell'abrogato giudizio "superaccelerato" per l'impugnazione delle esclusioni e delle ammissioni: profili di criticità e ragioni del superamento	1053
3.	<i>Segue</i> : le sentenze della Corte di Giustizia UE e della Corte costituzione	1064
4.	Abrogazione del rito c.d. "superaccelerato" e questioni di diritto transitorio	1069
5.	Le modifiche all'art. 120 c.p.a. non abrogate dal D.l. c.d. Sblocca Cantieri: le valutazioni del Giudice amministrativo nella fase cautelare	1070
6.	<i>Segue</i> : i limiti all'ammissibilità del ricorso cumulativo nel caso di presentazione di offerte per più lotti	1073
7.	Le ultime novità introdotte dal D.l. c.d. Semplificazioni	1075

Capitolo XLIII

GLI STRUMENTI ALTERNATIVI ALLA TUTELA GIURISDIZIONALE

di ALEX DI STASO e GIANCARLO SANTOMARTINO

1.	Premessa	1079
2.	L'accordo bonario	1080
2.1.	L'accordo bonario: in generale	1080

2.2.	Il procedimento per l'accordo bonario	1083
3.	Il Collegio Consultivo Tecnico	1087
3.1.	Il Collegio Consultivo Tecnico nella fase antecedente l'esecuzione del contratto	1094
4.	La Transazione	1096
5.	L'arbitrato	1101
5.1.	L'arbitrato in materia di opere pubbliche: ambito di applicazione e finalità	1101
5.2.	Il procedimento per l'arbitrato	1104
5.3.	L'emanazione del lodo e la sua impugnazione per nullità	1109
6.	La Camera Arbitrale	1112
6.1.	Funzioni della camera arbitrale	1112
7.	I pareri di precontenzioso	1115
8.	La legittimazione ad agire dell'ANAC	1121
8.1.	In termini generali	1121
8.2.	Il ricorso diretto e il ricorso previo parere motivato	1123
8.3.	Casistica	1129

Capitolo XLIV

LA DISCIPLINA DELLE MISURE INTERDITTIVE ANTIMAFIA NEGLI APPALTI PUBBLICI

di ALESSANDRA DE PASCALIS

1.	Le misure interdittive antimafia: cenni generali	1133
2.	Ruolo ed effetti dell'interdittiva antimafia nella fase di partecipazione alla procedura di gara	1137
3.	Gli effetti di cui all'art. 34- <i>bis</i> del D.lgs. n. 159/2011 sulla partecipazione alla gara	1139
4.	Effetti dell'interdittiva antimafia nella fase esecutiva	1141
5.	Eccezioni e deroghe al potere di recesso dal contratto d'appalto	1145
6.	La particolare ipotesi di interdittiva antimafia adottata nei confronti di imprese facenti parti di RTI e consorzi	1146
6.1.	Effetti sui raggruppamenti temporanei di imprese	1147
6.2.	Effetti sui consorzi	1150

Capitolo XLV

GOVERNANCE

di CLAUDIA FAVACCIO

1.	Premessa	1155
2.	Il ruolo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nel settore degli appalti pubblici	1158
3.	Indirizzo e coordinamento	1161
4.	Autorità Nazionale Anticorruzione	1162
5.	Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione	1166
6.	Consiglio superiore dei lavori pubblici	1167