

## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> . . . . .	1
-------------------------------	---

### Parte I

#### I CONTRATTI PUBBLICI

##### Capitolo I

#### LE FONTI DEI CONTRATTI PUBBLICI E RIFLESSI SUL SINDACATO PENALE

di *P. Addesso - L. Miconi*

1. Le fonti dei contratti pubblici: dalle linee guida al ritorno al regolamento unico della l. n. 55/2019. . . . .	7
2. I contratti inclusi, esclusi ed estranei al d.lgs. n. 50/2016. . . . .	18
3. I contratti di appalto, concessione e figure affini. . . . .	25
4. Le concessioni affidate senza gara . . . . .	34
5. L'istruttoria di una concessione. . . . .	40
6. Il sindacato del giudice penale nel sistema di fonti "soft e hard law" . . .	42
7. L'abuso d'ufficio: antiche e nuove questioni . . . . .	45
8. Violazione di legge e "linee guida" A.N.AC. . . . .	51

##### Capitolo II

#### I PROFILI DI SPECIALITÀ DEI CONTRATTI PUBBLICI E IL DOLO "QUALIFICATO"

di *P. Addesso - L. Miconi*

1. I profili di specialità dell'appalto di opere pubbliche . . . . .	57
2. Il sistema delle soglie. . . . .	63
3. Stazione appaltante: natura e profili organizzativi . . . . .	68
4. Funzioni e poteri del RUP . . . . .	72
5. La qualificazione dell'operatore economico . . . . .	76
5.1. SOA e documentazione antimafia . . . . .	80
6. La programmazione degli interventi pubblici . . . . .	85
7. La progettazione . . . . .	89
7.1. I rapporti tra il progetto e la tariffa . . . . .	99
7.2. La verifica e validazione del progetto . . . . .	105

INDICE SOMMARIO

8.	L'approvazione del progetto: natura, conseguenze e verifiche <i>ante</i> gara. . .	110
9.	Incompatibilità e conflitto d'interessi del progettista. . . . .	112
10.	I doveri di astensione del pubblico funzionario . . . . .	117
11.	Il dolo qualificato ed il perseguimento del fine pubblico: il requisito dell'urgenza, la carenza di risorse e l'incertezza normativa . . . . .	122

Capitolo III

**LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO E L'ALTERAZIONE DELLA GARA**

di *P. Addesso - L. Miconi*

1.	La delibera a contrarre. . . . .	131
2.	I modi di scelta del contraente: procedure aperte, ristrette, negoziate ed altre procedure di affidamento . . . . .	133
3.	I concorsi di progettazione . . . . .	143
4.	Il principio di rotazione, divieto di frazionamento e suddivisione in lotti..	147
5.	Frazionamento dei servizi di architettura e ingegneria. . . . .	149
6.	La costruzione del bando di gara e la scelta del criterio di aggiudicazione.	153
7.	Offerte, valutazioni di anomalia e graduatoria . . . . .	160
7.1.	Il prezzo più basso e la soglia di anomalia. . . . .	161
7.2.	Il prezzo più alto . . . . .	171
7.3.	L'offerta economicamente più vantaggiosa . . . . .	172
7.4.	La formazione della graduatoria . . . . .	187
8.	Le turbative di gara (artt. 353, 353 <i>bis</i> c.p.). . . . .	188
9.	Il delitto di turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.) . . . . .	189
10.	Il delitto di turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353- <i>bis</i> c.p.) . . . . .	198
11.	La nozione di "atto equipollente" al bando di gara . . . . .	201

Capitolo IV

**LA FASE DI ESECUZIONE E I DELITTI DI FALSO**

di *P. Addesso - L. Miconi*

1.	Esecuzione del contratto: i poteri di ingerenza dell'amministrazione e le modifiche oggettive e soggettive del contratto . . . . .	205
2.	Autorizzazione delle varianti . . . . .	208
3.	Modifiche e prestazioni supplementari. . . . .	212
4.	Variante in corso d'esecuzione . . . . .	215
5.	Le modifiche sostanziali e raffronti con l'edilizia privata . . . . .	219
6.	Le ulteriori modifiche in corso d'esecuzione (le cd. "varianti non varianti").	226
7.	Le modifiche derivanti da errori o omissioni nel progetto esecutivo. . . .	227
8.	Obblighi di comunicazione e trasmissione. . . . .	233
9.	L'istruttoria di una variante e il valore giuridico della C.R.I. . . . .	235
9.1.	Variante nei contratti di partenariato pubblico privato . . . . .	239
9.2.	Variante nei beni tutelati. . . . .	240
10.	Le eccedenze tra quanto autorizzato ed eseguito. . . . .	242

11. Analisi e verifica delle varianti . . . . .	244
12. L'esecuzione del contratto: normativa applicabile, nuovo regolamento e Piano anticorruzione . . . . .	246
13. La natura degli atti contabili: l'oggetto delle attestazioni del pubblico funzionario. . . . .	252
14. Il delitto di falso in atto pubblico . . . . .	255
15. Le valutazioni tecniche: falsità ideologica o abuso d'ufficio? . . . . .	258

**Parte II**

**FUNZIONI E POTERI PUBBLICI**

Capitolo V

**IL MERCIMONIO DI FUNZIONI E POTERI PUBBLICI**

di *P. Adesso*

1. Evoluzione dei delitti di corruzione . . . . .	267
2. La struttura del delitto di corruzione. . . . .	271
3. L'atto contrario nel delitto di corruzione propria . . . . .	276
3.1. Atto contrario: la natura dell'attività del pubblico funzionario . . . . .	279
3.2. Atto contrario nel riformulato delitto di corruzione internazionale. . . . .	389
4. Il nuovo delitto di traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) dopo la l. n. 3/2019. . . . .	297
5. L'art. 319- <i>quater</i> c.p.: cosa resta della condotta di induzione? . . . . .	300
6. Lo statuto speciale dei delitti contro la pubblica amministrazione dopo la l. n. 3/2019 . . . . .	307
7. Riflessi in materia di responsabilità delle persone giuridiche . . . . .	313
7.1. Piani anticorruzione e modelli 231 . . . . .	320
8. La corruzione in ambito societario . . . . .	323

**Parte III**

**SOCIETÀ DI DIRITTO PUBBLICO**

Capitolo VI

**I PROFILI PENALI NELLA SOCIETÀ PUBBLICA**

di *P. Adesso - L. Colacicco*

1. Il contratto di società quale mezzo per il conseguimento di una finalità pubblica . . . . .	335
2. Ente pubblico, organismo di diritto pubblico e società a partecipazione pubblica . . . . .	340
2.1. Organismo di diritto pubblico: natura dell'attività esercitata . . . . .	347
2.2. Le società a controllo pubblico tra codice dei contratti pubblici, T.U.S.P.P. e C.C.I.I. . . . .	350

INDICE SOMMARIO

2.3.	La qualifica soggettiva dei manager di società pubbliche . . . . .	360
3.	Crisi e insolvenza nelle società a partecipazione pubblica . . . . .	372
3.1.	La fallibilità della società pubblica . . . . .	378
3.2.	La partecipazione alle gare pubbliche dell'impresa in stato di crisi o insolvenza . . . . .	386
3.3.	Gli organismi di composizione della crisi: autorità pubblica o soggetti privati? . . . . .	397
4.	Il "salvataggio" di società pubbliche: i possibili rilievi penali . . . . .	404
4.1.	Le falsità nei bilanci: le differenze tra società ed enti locali. . . . .	418
4.2.	Le condotte di "money laundering and self-laundering" . . . . .	428

**Parte IV**  
**LE NOVITÀ NORMATIVE**

Capitolo VII

**LA DISCIPLINA SPECIALE DEI CONTRATTI PUBBLICI**  
**INTRODOTTA DAL D.L. N. 76/2020**  
**CONVERTITO NELLA L. N. 120/2020**  
**E LE NOVITÀ IN MATERIA PENALE**

di *P. Adesso - L. Miconi*

1.	Ragioni dell'intervento normativo . . . . .	437
2.	Funzioni e poteri del RUP . . . . .	441
3.	Il sistema delle soglie. . . . .	444
4.	Le procedure di selezione . . . . .	446
5.	Il collegio consultivo tecnico . . . . .	458
6.	Effetti sui poteri e funzioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione . . . . .	462
7.	La sospensione dei lavori . . . . .	463
8.	La fase di esecuzione . . . . .	467
9.	Le comunicazioni antimafia in tempi di pandemia "covid 19" introdotte dal d.l. n. 76/2020 conv. in l. 120/2020 . . . . .	470
10.	L'ennesima riforma del delitto di abuso d'ufficio . . . . .	477
11.	La crisi nelle società a controllo pubblico in tempo di Covid-19 . . . . .	483