

INDICE SOMMARIO

<i>Ringraziamenti</i>	XI
---------------------------------	----

INTRODUZIONE

RAGIONI, PIANO E LINEE DI SVILUPPO DELL'INDAGINE

CAPITOLO PRIMO

DETERMINAZIONE AUTORITATIVA DEI PREZZI E ISTITUZIONE DELLE CASSE CONGUAGLIO

Profili pubblicitici dell'evoluzione storica e istituzionale

1. L'intervento pubblico nell'economia. Un inquadramento	23
1.1. L'intervento diretto e indiretto	32
1.2. Il controllo-manovra amministrativa: la determinazione dei prezzi e delle tariffe.	42
2. La determinazione delle tariffe elettriche	50
3. Il Comitato interministeriale dei prezzi	69
3.1. L'istituzione delle Casse conguaglio prezzi.	80
4. Le Casse conguaglio nel settore elettrico	87
5. La natura giuridica delle Casse conguaglio prezzi	91

CAPITOLO SECONDO

L'ORGANIZZAZIONE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

1. La Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA)	97
2. La vigilanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze e dell'ARERA .	101
3. Gli organi	107
4. Altri organi	111
5. L'apparato amministrativo: il Direttore generale	113
6. Le Aree e gli Uffici.	116

CAPITOLO TERZO

I COMPITI E LE FUNZIONI DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

1. I Testi integrati dell'Autorità di regolazione.	119
--	-----

2.	Il regime giuridico delle attività di CSEA: in parte pubblicistico e in parte privatistico	124
3.	Le funzioni amministrativo-contabili e il procedimento di esazione delle componenti tariffarie e degli oneri generali di sistema	127
3.1.	Il recupero dei crediti e l'autorizzazione alla riscossione coattiva mediante ruolo	129
3.2.	La riscossione dei <i>bonus</i> sociali	138
3.3.	Le attività di esazione di CSEA. Una panoramica	140
4.	Gli oneri generali di sistema nel settore elettrico	143
5.	Le funzioni amministrativo-contabili e il procedimento di erogazione. . .	150
5.1.	Le attività di erogazione perequativa di CSEA. Una panoramica . .	155
5.2.	Il Meccanismo di riconoscimento dei crediti non recuperabili relativi agli oneri generali di sistema e il Meccanismo degli oneri generali di sistema non riscossi	165
5.3.	Le attività di erogazione promozionale di CSEA. Una panoramica. .	170
6.	I Conti di gestione e il vincolo di destinazione	176
7.	Le funzioni di accertamento e istruttorie	185
8.	Le funzioni sanzionatorie	190
9.	Le funzioni nell'attività di ricerca del sistema elettrico	196

CAPITOLO QUARTO

L'ORDINAMENTO CONTABILE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

1.	L'originaria applicazione della disciplina delle gestioni fuori bilancio dello Stato	201
2.	La contabilità e la gestione economico-finanziaria dell'ente pubblico-CCSE. .	205
3.	La contabilità civilistica dell'ente pubblico economico-CSEA	210
4.	I documenti contabili	216
5.	La gestione economico-finanziaria delle entrate e delle uscite	220

CAPITOLO QUINTO

LA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI TRA STRUMENTALITÀ E IMPRENDITORIALITÀ

« Crisi efficientistica » del modello organizzativo dell'impresa-ente pubblico

1.	Il poliformismo dei poteri pubblici.	223
2.	La congiunturalità delle scelte legislative sull'utilizzo di modelli organizzativi nella teoria della « crisi della fattispecie »	251
3.	La crisi efficientistica del modello organizzativo dell'ente pubblico economico »: un problema non inedito.	271
4.	L'impostazione metodologica per la verifica della crisi efficientistica della fattispecie organizzativa nella Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA).	279
5.	Il modello dell'ente pubblico strumentale	280

6.	La Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA) e la sussumibilità nel modello degli enti pubblici strumentali. La disciplina generale delle Casse conguaglio prezzi	291
7.	La strumentalità della CSEA nella disciplina di specie	297
8.	L'impresa pubblica nell'ordinamento multilivello	318
8.1.	(<i>Segue</i>) Il modello dell'ente pubblico economico	345
9.	La non riscontrabilità dei caratteri dell'impresa-ente pubblico nella CSEA. Profili introduttivi	367
9.1.	L'assenza della tipica autonomia dell'imprenditore	370
9.2.	Il mancato esercizio di una delle tipiche attività di impresa commerciale e la non iscrizione nel Registro delle imprese	371
9.3.	L'esercizio di poteri ad autoritatività riflessa e derivata nella fase di esazione: i provvedimenti ad ablatorietà reale di amministrazione indiretta	395
9.3.1.	L'esercizio di poteri autoritativi nella fase di erogazione: i provvedimenti impliciti di sovvenzione ad amministrazione indiretta	417
9.3.2.	Altri poteri autoritativi: provvedimenti dispositivi in funzione istruttoria, provvedimenti di revoca e irrogazione di sanzioni	432
10.	La presenza di « finanziamenti pubblici » e l'assenza del rischio di impresa.	437
11.	L'inconfigurabilità di un mercato (anche solo potenzialmente) concorrenziale.	441
12.	Le incertezze derivanti dalla « crisi efficientistica » del modello organizzativo della CSEA.	445

CONCLUSIONI

ALCUNE PROSPETTIVE DI RIFORMA DELLA GOVERNANCE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

	<i>Agencification</i> o societarizzazione?	465
	<i>Indice degli autori</i>	497

