

INDICE SOMMARIO

Prefazione	pag.	V
------------------	------	---

PARTE PRIMA – DIZIONARIO

1 - L'ordinamento della giustizia amministrativa	»	5
<i>(di Umberto Fantigrossi)</i>		
1. La definizione della materia ed origini fino alla Costituente	»	5
2. I principi costituzionali	»	8
3. I soggetti e l'organizzazione	»	10
4. Il ruolo e la carriera dei magistrati	»	15
5. Le risorse: il personale amministrativo e il finanziamento	»	20
6. Ruolo degli avvocati e prospettive di riforma.....	»	20
2 - La giurisdizione amministrativa	»	25
<i>(di Salvatore Raimondi)</i>		
1. La nascita della giurisdizione amministrativa e la legge abolitiva del contenzioso amministrativo (1865)	»	25
2. La legge sui conflitti di attribuzione del 1877	»	26
3. Il “movimento per la riforma” e la legge istitutiva della IV sezione (1889)	»	27
4. La legge Giolitti del 1907.....	»	30
5. La riforma del 1923.....	»	31

VII.

6.	La giustizia amministrativa nella Costituzione	pag.	33
7.	Il Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana ed il Tribunale amministrativo regionale di Trento e della sezione autonoma di Bolzano.....	»	36
8.	L'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali.....	»	37
9.	Gli sviluppi successivi. Aumento delle materie di giurisdizione esclusiva e dei riti speciali.....	»	38
10.	I miglioramenti apportati dalla giurisprudenza pretoria del Consiglio di Stato.....	»	39
11.	Le riforme degli anni 1997-2000. La legge n. 205 del 2000	»	40
12.	La sentenza della Corte costituzionale n. 204 del 2004.....	»	46
13.	Il codice del processo amministrativo.....	»	48
14.	Gli attacchi alla giurisdizione amministrativa.....	»	51
3	- La legittimazione e l'interesse	»	55
	(di <i>Fulvio Mastroviti</i>)		
1.	Osservazioni preliminari.....	»	55
2.	I presupposti processuali e le condizioni dell'azione.....	»	57
3.	La legittimazione ad agire.....	»	58
4.	Le legittimazioni speciali	»	63
5.	L'interesse al ricorso	»	67
6.	I caratteri dell'interesse al ricorso e la problematica degli atti impugnabili	»	70
4	- L'istruttoria	»	75
	(di <i>Fiorenzo Bertuzzi</i>)		
1.	Introduzione: l'istruzione probatoria quale banco di prova della perdurante utilità della specialità del giudizio amministrativo	»	75
2.	I principi generali (con cenni alla loro evoluzione e ad alcune possibili ed emblematiche criticità).....	»	77
3.	L'istruzione c.d. preparatoria e la sua ritenuta incidenza in sede processuale. Ulteriori considerazioni critiche derivanti dalla 'pratica forense'	»	81
4.	Cenni alla disciplina attuale dell'istruzione probatoria: mezzi, organi e provvedimenti istruttori	»	83
	4.1. Sui mezzi istruttori.....	»	83
	4.2. Sull'istruttoria	»	89
5.	Cenno conclusivo al ruolo degli avvocati.....	»	91

5 - I provvedimenti cautelari	pag.	93
<i>(di Patrizio Leozappa)</i>		
1. La tutela cautelare	»	93
2. La tipologia dei provvedimenti cautelari.....	»	94
2.1. Le misure cautelari collegiali (art. 55 c.p.a)	»	94
2.2. Le misure cautelari monocratiche (art. 56 c.p.a.)	»	96
2.3. Le misure cautelari <i>ante causam</i> (art. 61 c.p.a.)	»	98
3. I presupposti della tutela cautelare	»	99
4. I contenuti dei provvedimenti cautelari.....	»	100
5. L'ingiunzione a pagare una somma in via provvisoria e la cauzione	»	102
6. Caratteristiche della tutela cautelare.....	»	103
7. Revoca e modifica dei provvedimenti cautelari e riproposizione della domanda cautelare respinta (art. 58 c.p.a.)	»	105
8. Esecuzione dei provvedimenti cautelari (art. 59 c.p.a.) ed elusione del “giudicato cautelare”	»	106
9. Appello cautelare (art. 62 c.p.a.), appellabilità del decreto cautelare e sospensione degli effetti delle sentenze del giudice di primo grado (art. 98 c.p.a.).....	»	108
10. La tutela cautelare nel rito abbreviato e nel rito appalti	»	111
11. Tutela cautelare e infrastrutture strategiche	»	120
12. La tutela cautelare nel ricorso per cassazione ex art. 111 della Costituzione.....	»	120
13. La tutela cautelare nel ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	121
6 - I riti speciali	»	123
<i>(di Valeria Pellegrino)</i>		
1. Nascita ed introduzione dei riti speciali nel processo amministrativo....	»	123
2. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....	»	125
3. Il rito speciale avverso il silenzio amministrativo.....	»	128
4. Il procedimento di ingiunzione.....	»	131
5. Il rito abbreviato comune a determinate materie	»	132
6. Il rito <i>speciale</i> e quello <i>super speciale</i> in materia di procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	»	134
7. Le peculiarità del rito in materia di infrastrutture strategiche	»	140

8. Il contenzioso sulle operazioni elettorali: l'impugnazione degli atti preparatori del procedimento elettorale e l'impugnazione avverso l'atto di proclamazione degli eletti.....	pag. 142
7 - Le sentenze amministrative.....	» 147
(di <i>Corrado Orienti</i>)	
1. Introduzione.....	» 147
2. Tipologie di sentenze.....	» 148
2.1. Ambito di giurisdizione.....	» 149
2.2. Sentenze definitive e parziali.....	» 149
2.3. Pronunce di rito e sentenze di merito.....	» 150
2.4. Sentenze e sentenze in forma semplificata.....	» 151
2.5. Le sentenze nel rito degli appalti (artt. 120, 121, 122 e 123 c.p.a.) .	» 152
2.6. Le sentenze della Adunanza plenaria del Consiglio di Stato (art. 99 c.p.a. e art. 13 bis All. 2).....	» 154
3. Deliberazione (artt. 75 e 76 c.p.a.).....	» 155
4. Contenuto necessario della sentenza (art. 88 c.p.a.).....	» 156
5. Pubblicazione, comunicazione e pubblicità (artt. 89 e 90 c.p.a.).....	» 156
6. Efficacia ed esecutività.....	» 157
7. Giudicato.....	» 159
8. Considerazioni finali.....	» 160
8 - L'appello.....	» 163
(di <i>Domenico Iaria</i>)	
1. L'inquadramento normativo e i caratteri essenziali dell'appello.....	» 163
2. L'effetto devolutivo, i poteri officiosi, l'oggetto dell'appello e le pronunzie appellabili.....	» 166
3. La legittimazione ad appellare, la soccombenza e l'interesse ad appellare.....	» 170
4. L'instaurazione del giudizio di appello.....	» 173
5. La costituzione delle parti appellate e gli appelli incidentali.....	» 178
6. Lo svolgimento e l'esito del giudizio di appello e la tipologia delle decisioni pronunziabili.....	» 180
7. La funzione nomofilattica e l'Adunanza Plenaria.....	» 182

9 - Il ricorso in cassazione e la revocazione	pag.	185
<i>(di Franco Zambelli)</i>		
1. Generalità sul ricorso per cassazione	»	185
2. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	»	187
2.1. L'assetto costituzionale e l'importanza della situazione giuridica soggettiva a fini di riparto di giurisdizione	»	187
2.2. I "motivi inerenti alla giurisdizione"	»	189
3. Profili processuali del ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	»	193
4. La decisione del ricorso per cassazione e gli scenari prospettabili.....	»	196
5. La sospensione della sentenza del Consiglio di Stato	»	198
6. L'efficacia panprocessuale della sentenza resa a seguito del ricorso per cassazione avverso le sentenze del Consiglio di Stato	»	199
7. Le ipotesi di ricorribilità in ogni tempo per Cassazione	»	200
8. Il rimedio della revocazione: profili generali e rapporti col ricorso per cassazione	»	200
9. La revocazione ordinaria	»	202
9.1. L'errore di fatto.....	»	202
9.2. Contrasto con precedente giudicato.....	»	203
10. La revocazione straordinaria	»	204
10.1. Dolo di una delle parti.....	»	204
10.2. Prove false	»	205
10.3. Ritrovamento di documenti decisivi.....	»	205
10.4. Dolo del giudice	»	206
11. Fasi del giudizio e caratteristiche del procedimento	»	206
 10 - L'ottemperanza	»	209
<i>(di Mario Sanino)</i>		
1. Il ruolo dell'istituto nel sistema della Giustizia Amministrativa.....	»	209
2. L'ottemperanza come "riedizione" del potere	»	213
3. L'ottemperanza al giudicato e il nuovo provvedimento della Ammini- strazione.....	»	217
4. La "ottemperanza informativa".....	»	219
5. La violazione o elusione del giudicato e le loro conseguenze	»	223
6. La (unica) ipotesi di una nullità del provvedimento	»	224

11 - I terzi nel processo amministrativo	pag.	231
<i>(di Alessandra Carozzo)</i>		
1. La nozione di terzi e le forme di tutela esperibili nel processo amministrativo.....	»	231
2. L'intervento nel giudizio amministrativo.....	»	232
2.1. L'intervento volontario	»	234
2.2. L'intervento per ordine del giudice	»	239
2.3. L'intervento nel giudizio di impugnazione	»	241
3. L'opposizione di terzo.....	»	244
3.1. L'opposizione revocatoria	»	248
3.2. Il rapporto tra opposizione di terzo e giudizio di appello.....	»	249
12 - Il ricorso straordinario	»	253
<i>(di Luigi Maria D'Angiolella)</i>		
1. Premessa	»	253
2. Riferimenti normativi.....	»	254
3. I caratteri generali del ricorso straordinario.....	»	254
4. L'alternatività del ricorso straordinario rispetto alla giurisdizione amministrativa.....	»	255
5. La notifica e la presentazione del ricorso	»	255
5.1. In generale.....	»	255
5.2. La presentazione del ricorso straordinario.....	»	256
6. La riforma di cui alla legge 18 giugno 2009 n. 69 (art. 69), da rimedio amministrativo a ricorso giurisdizionale	»	256
7. La tutela dei controinteressati ed il ricorso incidentale	»	257
8. I motivi aggiunti.....	»	257
9. L'intervento	»	259
10. L'istanza dei controinteressati di trasposizione del ricorso in sede giurisdizionale (c.d. opposizione dei controinteressati)	»	259
10.1. Segue. La legittimazione a chiedere la trasposizione secondo il Codice del Processo Amministrativo.....	»	260
11. L'ambito applicativo <i>ratione materiae</i>	»	261
12. L'istruttoria e la relazione ministeriale. Il Ministero competente all'istruttoria	»	261
13. Obbligo per la P.A. di consentire agli interessati la visione degli atti del procedimento	»	262

14. L'incidente cautelare	pag.	263
15. Il contraddittorio in sede cautelare	»	264
16. Il problema dell'ammissibilità del giudizio di ottemperanza ai fini dell'esecuzione della decisione sul ricorso straordinario	»	265
17. Il Decreto del Presidente della Repubblica di decisione del ricorso straordinario.....	»	266
18. Forma e contenuto del decreto del Presidente della Repubblica di decisione	»	267
19. Pubblicità del decreto del Presidente della Repubblica di decisione relativi ad atti generali	»	267
20. Altri casi di pubblicità del decreto del Presidente della Repubblica di decisione	»	268
21. I rimedi contro la decisione presidenziale su ricorso straordinario	»	268
21.1. In generale.....	»	268
21.2. La revocazione.....	»	269
21.3. Il ricorso giurisdizionale per vizi di forma e del procedimento.....	»	270
21.4. Il Giudice innanzi a cui si impugna il decreto del Presidente della Repubblica	»	271
21.5. Il ricorso in Cassazione ex art. 111 Cost.....	»	272
21.6. L'opposizione di terzo	»	272
22. Conclusioni.....	»	272
13 - Il processo amministrativo telematico	»	275
(di Daniela Anselmi e Andrea Macchiavello)		
1. Genesi del Processo Amministrativo Telematico e quadro normativo attuale	»	275
2. Ambito di applicazione.....	»	277
3. Il Sistema informatico della Giustizia amministrativa	»	278
4. Il deposito telematico. I Moduli e le modalità di trasmissione all'ufficio giudiziario	»	280
4.1. Il deposito telematico.....	»	280
4.2. Le previsioni di ammissibilità del deposito cartaceo	»	282
4.3. Il deposito della copia cartacea.....	»	283
4.4. La violazione delle regole tecniche e le conseguenze	»	284
5. Comunicazioni, notifiche telematiche e pubblici elenchi	»	285
6. Il domicilio digitale	»	290

♦ Dizionario di giustizia amministrativa

7. La particolare ipotesi di rimessione all'Adunanza plenaria.....	pag.	292
8. La Commissione di monitoraggio e il Tavolo tecnico sul P.A.T.....	»	293
14 - Le ADR (<i>Alternative Dispute Resolution</i>)	»	295
<i>(di Tommaso Pallavicini)</i>		
1. Introduzione.....	»	295
2. L'indisponibilità del potere amministrativo e la responsabilità erariale	»	296
3. La mediazione tributaria. Il "reclamo/mediazione" (brevi cenni).....	»	298
4. La mediazione amministrativa tra "procedimento" e "processo". Diritto positivo ed ipotesi evolutive.....	»	299
5. La mediazione nei servizi pubblici	»	304
6. Considerazioni finali	»	305
15- L'avvocato amministrativista	»	309
<i>(di Stefano Bigolaro)</i>		
1. La qualificazione di un avvocato come amministrativista.....	»	309
2. L'accesso all'avvocatura	»	310
3. Il patrocinio avanti al Consiglio di Stato	»	311
4. Le specializzazioni	»	311
5. La formazione continua	»	313
6. Tendenze dell'attività dell'avvocato amministrativista	»	314
7. Alcune peculiarità dell'attività dell'avvocato amministrativista	»	315
8. Gli avvocati dipendenti degli enti pubblici.....	»	316
9. L'Avvocatura dello Stato	»	318
10. L'affidamento dei servizi legali	»	318
11. Il contrasto tra due visioni dell'avvocatura.....	»	321
12. Le linee guida ANAC e gli elenchi	»	321
13. L'equo compenso	»	322
14. I caratteri dell'avvocatura amministrativa	»	324

■ XIV

PARTE SECONDA – APPENDICE

1 - Per l'Unione Nazionale degli avvocati amministrativisti. Manifesto delle idee	pag.	329
PROLOGO	»	329
2 - Il futuro della giustizia amministrativa, oggi	»	331
1. Riforma della giustizia amministrativa e riforma dell'amministrazione pubblica: una premessa di metodo	»	331
2. Il codice del processo del 2010 come opera di consolidazione e gli interventi successivi del legislatore	»	332
3. Ritorna la polemica contro il G.A. che frena la crescita economica.....	»	337
4. Per una riforma intelligente della giustizia amministrativa e per un nuovo ruolo dell'avvocatura specializzata	»	338
3 - Per un processo amministrativo telematico giusto	»	341
1. Una premessa storica	»	341
2. Un sistema complesso ad iniziare dalle regole	»	343
3. Il ruolo degli avvocati	»	345
4. Attenzione al taglia-incolla.....	»	347
5. Il regime dei dati ed il tema della privacy.....	»	348
6. Qualche indicazione di prospettiva.....	»	350
4 - La leale collaborazione tra giudici e avvocati nella giustizia amministrativa	»	351
1. Premesse	»	351
2. Tracce normative	»	352
3. Buone prassi	»	354
4. L'esperienza della giurisdizione ordinaria.....	»	355
5. Prospettive <i>de jure condendo</i>	»	356
5 - Una giustizia amministrativa efficiente leva per la crescita del Paese	»	359
6 - Giustizia amministrativa e democrazia	»	363

♦ Dizionario di giustizia amministrativa

7 - Proposte di riforma della giustizia amministrativa	pag. 367
Schede di sintesi	» 367
Sull'indipendenza del giudice amministrativo	» 367
Ridefinizione della competenza funzionale del TAR per il Lazio.....	» 368
L'introduzione del giudice monocratico	» 369
La <i>governance</i> della giustizia amministrativa - I Consigli giudiziari.....	» 370
La mediazione amministrativa	» 371
Proposta di ADR in materia di appalti pubblici.....	» 372
Il nuovo ruolo dell'udienza cautelare	» 373