

INDICE SOMMARIO

PREFAZIONE	p. xvii
PREMESSA.....»	1
CAPITOLO I	
CENNI STORICI E APPROCCI ATTUALI	5
1. La lenta evoluzione del diritto e della cultura per la famiglia.....»	5
2. L'attuale cornice normativa delle tutele contro le violenze domestiche. L'analisi, le prospettive di evoluzione legislativa e le responsabilità delle Autorità	13
CAPITOLO II	
VIOLENZA DOMESTICA E VIOLENZA DI GENERE.	
DEFINIZIONI E PROTEZIONE DELLE VITTIME.....»	27
1. Definizioni. Violenza domestica e di genere. Stereotipi limitanti: famiglia, nucleo familiare, relazione affettiva, unioni civili	27
2. L'ammonimento quale misura amministrativa di prevenzione.....»	43
3. Accertamento dei fatti di violenza domestica	44
4. Organizzazione degli Uffici di polizia. La rete multidisciplinare di protezione delle vittime. I rapporti tra Autorità di Pubblica Sicurezza e Magistratura. Le indicazioni del CSM. Modalità organizzative e rischi di vittimizzazione secondaria. Servizi sociali a favore del maltrattante.....»	50
CAPITOLO III	
PRESUPPOSTI, NATURA E FINALITÀ DELL'AMMONIMENTO...»	61
1. Presupposti del procedimento di ammonimento ex articolo 3 D.L. n. 93/2013. Le forme della violenza	61
2. <i>Revenge porn</i> , violenza domestica sui <i>social network</i> e in rete. Opportunità e limiti della tutela preventiva.....»	66
3. Segnalazione e soggetti titolati a riceverla. Il ruolo del Sindaco ...»	79
4. Discrezionalità del Questore. Composizione dei privati dissidi e altre valutazioni dell'Autorità	83
5. Pericolosità attuale del maltrattante e misure cautelari penali concorrenti	89
6. Natura dell'ammonimento: intimidazione. Finalità preventive e dissuasive. Valutazione prognostica del Questore	93

7. Rapporto tra procedimento per ammonimento e procedimento penale sui medesimi fatti.....» 97

CAPITOLO IV

ASPETTI TECNICI DEL PROCEDIMENTO, RICORSI, REVOCA, ANNULLAMENTO E RESPONSABILITÀ.....» 103

1. Norme applicabili e competenze territoriali» 103
2. Procedibilità d'ufficio e rapporto col procedimento penale. La linea di discriminazione sostanziale tra ammonimento per violenza domestica e ammonimento per stalking.....» 107
3. Avvio del procedimento. Responsabile del provvedimento e responsabile del procedimento. Delegazione di potere e delega di firma. Conflitto d'interesse. Termini del procedimento.....» 113
4. Comunicazione di avvio del procedimento. Motivata urgenza e omissione della comunicazione» 119
5. Istruttoria ordinaria del procedimento. Diritto alla partecipazione, imparzialità, valutazioni dei fatti, accertamenti istruttori e riscontri necessari. Poteri istruttori degli Ufficiali e Agenti di pubblica sicurezza.....» 128
6. Diritto di accesso e difesa. Sue limitazioni» 135
7. Informazioni e audizioni di testimoni e parti. Modalità. Ancora sull'urgenza e provvedimenti *inaudita altera parte* motivati da esigenze di celerità.....» 142
8. Motivazione dei provvedimenti di ammonimento e di quelli di rigetto delle istanze: aspetti generali, motivi d'urgenza e possibilità di sintesi» 151
9. Strumenti per l'investigazione amministrativa e cautele. Tutela delle vittime: minori e altri soggetti vulnerabili. Offese reciproche. Accuratezza dell'istruttoria ai fini della motivazione del provvedimento» 155
10. Notifica dell'ammonimento per violenza domestica. Forme della comunicazione. Soggetti destinatari della notifica. Archiviazione del procedimento per manifesta infondatezza.....» 165
11. Discrezionalità dell'ammonimento e onere della motivazione. Ricorsi giurisdizionali e amministrativi.....» 169
12. "Ricorso gerarchico improprio" al Prefetto. Prassi, certezze della giurisprudenza e critica sistematica. Modalità del gravame e decisione del Prefetto» 171
13. Revoca e annullamento in autotutela dell'ammonimento. Illegittimità dei provvedimenti soprassessori. La sospensione del provvedimento» 179
14. Ammonimento illegittimo: responsabilità e risarcimento del danno » 185

CAPITOLO V

L'AMMONIMENTO: POTERI PREVENTIVI E RESPONSABILITÀ
DELLE AUTORITÀ. LA SENTENZA CEDU N. 41237/14

E IL DIRITTO ALLA SICUREZZA	»	195
1. Scopi protettivi dell'ammonimento e responsabilità delle Autorità: possibilità di utilizzare il contenuto degli atti di polizia giudiziaria per la motivazione.....	»	195
2. Contenuto e forma della motivazione. L'orientamento della Corte di cassazione	»	197
3. Procedimento preventivo e doveri di effettiva protezione della vittima. La sentenza CEDU n. 41237/14 e il diritto alla sicurezza. Necessità d'integrazione della disciplina preventiva	»	203

CAPITOLO VI

EFFETTI DELL'AMMONIMENTO E PREVENZIONE SOCIALE ..»

1. Le prescrizioni monitorie e la loro valenza.....	»	213
2. I "provvedimenti" in materia di armi, tra diverse interpretazioni e resilienza delle prassi. Bilanciamento degli interessi e tutela del diritto al lavoro	»	216
2.1. L'orientamento del Consiglio di Stato sulle armi	»	222
2.2. Ammonimento e ammonizione. Bilanciamento degli interessi e la proporzionalità e ragionevolezza delle misure. Necessità d'una diversa lettura delle norme ..»		224
2.3. La resilienza della prassi e la possibilità di diverse misure di cautela in materia di armi.....	»	238
3. L'interpretazione delle norme in materia di ammonimento con riguardo alle armi.....	»	241
4. Ritiro cautelare, divieto di detenzione e altri provvedimenti in materia di armi nei confronti di appartenenti a Corpi armati dello Stato e di altre categorie speciali. Le misure	»	248
5. Divieto di detenzione di armi e condotte antiggiuridiche rilevanti. Attività venatorie e ludiche.....	»	254
6. La sospensione della patente di guida.....	»	255
7. Il Questore e le funzioni di prevenzione sociale. La rete dei Centri antiviolenza e di sostegno psicologico per i maltrattanti. La formazione e il rapporto con la Scuola.....	»	256

CAPITOLO VII

AMMONIMENTO E PRINCIPIO DI LEGALITÀ SOSTANZIALE ..»

1. Certezza del diritto e principi di legalità, determinatezza e tassatività	»	261
2. Fatti, indizi, prove e sospetti. Distinzioni teoriche essenziali, principio di legalità e tutela delle parti. La sottile linea		

- di demarcazione tra il procedimento amministrativo di prevenzione e quello penale. Le garanzie formali nelle attività istruttorie ex art. 220 disp. att. c.p.p. Concordanza degli indizi e motivazione ragionevole.....» 272
3. La sentenza CEDU - Grande Camera n. 43395/09 del 23 febbraio 2017 (causa De Tommaso c. Italia) e l'ammonimento.....» 289
4. L'orientamento della Corte costituzionale e delle Sezioni Unite della Corte di cassazione sulle misure di prevenzione. Principio di legalità e diritto delle vittime alla sicurezza.....» 293
5. Segue: l'orientamento del Consiglio di Stato. Motivazione sulla prognosi di pericolosità» 300
6. Principio di legalità, attualità della pericolosità e motivazione in una visione costituzionalmente orientata.....» 301

CAPITOLO VIII

- AMMONIMENTI PER VIOLENZA DOMESTICA E PER ATTI PERSECUTORI. ELEMENTI DISTINTIVI.....» 307
1. Le differenze nei presupposti.....» 307
2. Le differenze negli effetti» 309
3. I rapporti tra querela e ammonimento per i medesimi fatti. Iniziativa d'ufficio e a richiesta.....» 310
4. La tutela della riservatezza del segnalante» 314
5. Le differenze formali» 314

CAPITOLO IX

- VIOLENZA DOMESTICA E DIRITTI DEGLI IMMIGRATI.....» 317
1. Società multiculturale e ammonimento per violenza domestica. Limiti del multiculturalismo. Ostacoli linguistici, interpretariato e traduzione dell'ammonimento» 317
2. Il permesso di soggiorno in favore della vittima di maltrattamenti e reati persecutori. Un diritto umano fondamentale.....» 324
3. Espulsione dello straniero autore di violenza domestica. Condizioni ostative al permesso di soggiorno. Ammonimento e valutazioni sulla pericolosità attuale: divieto di automatismi espulsivi» 328
4. Status di rifugiato e protezione per gli immigrati vittime di violenza di genere nel loro Paese d'origine» 337

CAPITOLO X

CONTRASTO, PROTEZIONE E PREVENZIONE.

“CODICE ROSSO”: UNA RIFORMA TRA LUCI E OMBRE.....» 341

1. Uno sguardo d’insieme. Nuove fattispecie di reato.
Il divieto di avvicinamento e il nuovo quadro
delle violenze domestiche. Gli interventi sulle pene.....» 341
 - 1.1. Art. 387-bis c.p.: Violazione dei provvedimenti
di allontanamento dalla casa familiare e del divieto
di avvicinamento ai luoghi frequentati
dalla persona offesa» 344
 - 1.2. Art. 558-bis c.p.: Costrizione o induzione al matrimonio ...» 346
 - 1.3. Art. 612-ter c.p.: Diffusione illecita di immagini
o video sessualmente espliciti» 348
 - 1.4. Art. 583-quinquies c.p.: Deformazione dell’aspetto
della persona mediante lesioni permanenti al viso» 351
 - 1.5. Disposizioni sulle pene e sulle circostanze.....» 352
 - 1.6. Modifiche alla disciplina sulle violenze sessuali» 353
2. Accelerazione delle indagini della Polizia giudiziaria
e del Pubblico Ministero. Sospensione condizionale della pena
e trattamento penitenziario. Le asimmetrie normative.
Altre misure processuali» 355
3. Sorveglianza speciale per i soggetti indiziati
di maltrattamenti (articolo 572 c.p.); ammonimento
e altre misure di prevenzione. Prescrizioni e tutela
della parte offesa. Necessità evolutive» 365
4. Formazione del personale delle Forze di polizia.....» 369

CAPITOLO XI

CONCLUSIONI» 375

1. Prevenzione di polizia e prevenzione sociale. Il ruolo centrale
del Questore, Autorità di pubblica sicurezza.
L’importanza del lavoro in rete e il ruolo del Sindaco» 375
2. Profili normativi da precisare e auspicabili interventi chiarificatori..» 376

BIBLIOGRAFIA» 381

APPENDICE NORMATIVA

*Legge 19 luglio 2019, n. 69 - Modifiche al codice penale, al codice
di procedura penale e altre disposizioni in materia di tutela
delle vittime di violenza domestica e di genere.
(G.U. n. 173 del 25 luglio 2019)» 393*

*Decreto-legge 14 agosto 2013, n. 93 - Disposizioni urgenti in materia
di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché
in tema di protezione civile e di commissariamento delle province*

(G.U. n. 191 del 16 agosto 2013). Convertito con modificazioni dalla legge 15 ottobre 2013, n. 119 (G.U. 15 ottobre 2013, n. 242) (Estratto)	» 403
<i>Decreto-legge 23 febbraio 2009, n. 11 - Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica e di contrasto alla violenza sessuale, nonché in tema di atti persecutori</i> (G.U. n. 45 del 24 febbraio 2009). Convertito con modificazioni dalla L. 23 aprile 2009, n. 38 (G.U. 24 aprile 2009, n. 95) (Estratto)	» 409
<i>Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica - Istanbul, 11 maggio 2011. Ratificata con Legge 27 giugno 2013, n. 77</i> (G.U. 1 luglio 2013) (Estratto)	» 411
<i>Legge 26 luglio 1975, n. 354 - Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà</i> (G.U. n. 212 del 9 agosto 1975 - Suppl. Ordinario) (Stralcio).....	» 435
<i>Legge 4 maggio 1983, n. 184 - Diritto del minore ad una famiglia</i> (G.U. n. 133 del 17 maggio 1983 - Suppl. Ordinario) (Estratto)	» 437
<i>Legge 4 aprile 2001, n. 154 - Misure contro la violenza nelle relazioni familiari</i> (G.U. n. 98 del 28 aprile 2001).....	» 441
<i>Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) (Testo rilevante ai fini del SEE - G.U.C.E. n L 119/1 del 4 maggio 2016)</i>	» 443
<i>Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 - Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE</i> (G.U. n. 174 del 29 luglio 2003 - Suppl. Ordinario n. 123)	» 451
<i>Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 - Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'articolo 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246</i> (G.U. n. 125 del 31 maggio 2006 - Suppl. Ordinario n. 133)	» 455
<i>Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 - Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136</i> (G.U. n. 226 del 28 settembre 2011 - Suppl. Ordinario n. 214) (Estratto)	» 457

<i>Legge 7 luglio 2016, n. 122</i> - Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2015-2016 (G.U. n. 158 dell'8 luglio 2016).....»	461
<i>Decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14</i> - Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città (G.U. n. 42 del 20 febbraio 2017). Convertito con modificazioni dalla L. 18 aprile 2017, n. 48 (G.U. 21 aprile 2017, n. 93).....»	463
<i>Legge 29 maggio 2017, n. 71</i> - Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del cyberbullismo (G.U. n.127 del 3 giugno 2017) (Estratto).....»	465
<i>Legge 27 dicembre 2017, n. 205</i> - Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 (G.U. n. 302 del 29 dicembre 2017 - Suppl. Ordinario n. 62).....»	467
<i>Legge 11 gennaio 2018, n. 4</i> - Modifiche al codice civile, al codice penale, al codice di procedura penale e altre disposizioni in favore degli orfani per crimini domestici (G.U. n. 26 del 1 febbraio 2018)	» 469
CODICE PENALE	» 475
CODICE DI PROCEDURA PENALE	» 489
CODICE CIVILE E DI PROCEDURA CIVILE.....	» 499
INDICE ANALITICO.....	» 503
INDICE DEI NOMI.....	» 513