

## INDICE

|                              |      |
|------------------------------|------|
| Presentazione di Vito Tenore | XIII |
| Premessa dell'Autore         | XXI  |

### PARTE PRIMA Gli illeciti disciplinari

|  |     |
|--|-----|
| CAPITOLO I: La responsabilità del magistrato e i suoi doveri fondamentali  | 3   |
| 1. La responsabilità del magistrato nel sistema Costituzionale e nel Codice disciplinare del 2006  | 3   |
| 2. Il principio della tipizzazione dell'illecito disciplinare e i doveri fondamentali del magistrato                                       | 26  |
| 3. Il Codice etico dei magistrati e gli illeciti disciplinari nel Codice del 2006  | 41  |
| CAPITOLO II: Gli illeciti disciplinari nell'esercizio delle funzioni   | 56  |
| 1. Gli errori di diritto e nella valutazione del fatto (art. 2, lett. g, h, l, m, ff, gg, gg bis)  | 56  |
| 1.1. La c.d. interpretazione abnorme e l'evoluzione giurisprudenziale  | 60  |
| 1.2. La grave violazione di legge determinata da ignoranza o negligenza inescusabile   | 66  |
| 1.3. Il travisamento dei fatti   | 102 |
| 1.4. L'emissione di provvedimenti privi di motivazione o con motivazione apparente   | 108 |
| 1.5. L'adozione di provvedimenti illegittimi, con lesione di diritti personali e di diritti patrimoniali                                   | 118 |
| 1.6. L'adozione di provvedimenti processualmente abnormi   | 124 |
| 1.7. L'emissione di provvedimenti illegittimi restrittivi della libertà personale  | 134 |
| 1.8. L'inosservanza della norma che disciplina il luogo di svolgimento dell'udienza di convalida e quello dell'interrogatorio del detenuto | 137 |

|   |         |
|---|---------|
| 2. I ritardi nel compimento degli atti relativi all'esercizio delle funzioni (art. 2, lett. q)  | 140     |
| 2.1. L'evoluzione giurisprudenziale in materia ed il principio del giusto processo  | 148     |
| 2.2. Il requisito della gravità   | 159     |
| 2.3. Il requisito della reiterazione  | 169     |
| 2.4. Il requisito della mancata giustificabilità  | 174     |
| 3. I comportamenti scorretti (art. 2, lett. a, d, e, cc)  | 196     |
| 3.1. I comportamenti abitualmente o gravemente scorretti nell'esercizio delle funzioni  | 230     |
| 3.2. I comportamenti che arrecano ingiusto danno o indebito vantaggio ad una delle parti  | 237     |
| 3.3. Le ingiustificate interferenze in attività giudiziarie   | 252     |
| 3.4. Le c.d. sentenze suicide   | 261     |
| 4. Le omesse comunicazioni agli organi competenti e gli illeciti propri dei capi degli uffici (art. 2, lett. b, f, dd, ee, s)                 | 264     |
| 4.1. Le omesse comunicazioni delle situazioni di possibile incompatibilità parentale  | 264     |
| 4.2. L'omessa comunicazione al capo dell'ufficio di avvenute interferenze nell'attività giudiziaria   | 274     |
| 4.3. I doveri specifici a carico dei titolari di incarichi direttivi o semi-direttivi e le relative omissioni                                 | 276     |
| 5. Le specifiche inosservanze a leggi, regolamenti o ordini di servizio (art. 2, lett. c, n, o, p, r, t)                                      | 289     |
| 5.1. La consapevole inosservanza dell'obbligo di astensione   | 289     |
| 5.2. La reiterata o grave inosservanza di norme regolamentari o di disposizioni sul servizio giudiziario                                      | 305     |
| 5.3. Il divieto della c.d. delega di giurisdizione  | 328     |
| 5.4. La sottrazione abituale ed ingiustificata all'attività di servizio   | 335     |
| 5.5. L'inosservanza dell'obbligo di residenza nel comune ove ha sede l'ufficio giudiziario di appartenenza                                    | 340     |
| 5.6. L'inosservanza dell'obbligo di reperibilità per esigenze dell'ufficio  | 346     |
| 6. Giustizia e informazione: un necessario bilanciamento tra valori costituzionali  | 347     |
| 6.1. La responsabilità disciplinare ed il riserbo (art. 2, lett. u, v, aa)  | 353     |
| 6.2. I limiti alle pubbliche dichiarazioni o interviste   | 360     |
| 6.3. Il divieto di sollecitare la pubblicità di notizie attinenti al proprio ufficio e di utilizzazione di canali informativi personali       | 371     |
| 6.4. L'illecita divulgazione di atti e le violazioni dei doveri di riservatezza   | 376     |
| <br>CAPITOLO III: Gli illeciti disciplinari fuori dell'esercizio delle funzioni   | <br>385 |
| 1. Premessa   | 385     |
| 2. L'uso della qualità di magistrato al fine di conseguire vantaggi ingiusti per sé o per altri (art. 3, lett. a)                             | 389     |
| 3. L'uso strumentale della qualità di magistrato diretto a condizionare l'esercizio di funzioni costituzionalmente previste (art. 3, lett. i) | 402     |

|  |         |
|--|---------|
| 4. L'ottenimento di prestiti od agevolazioni da soggetti coinvolti in procedimenti (art. 3, lett. e)   | 409     |
| 5. Le frequentazioni ed i rapporti di affari non consentiti (art. 3, lett. b)  | 419     |
| 6. La partecipazione ad associazioni segrete o comunque comportanti vincoli oggettivamente incompatibili con l'esercizio delle funzioni giudiziarie (art. 3, lett. g)                            | 424     |
| 7. L'iscrizione o la partecipazione sistematica e continuativa a partiti politici ed il coinvolgimento nelle attività di soggetti operanti nel settore economico o finanziario (art. 3, lett. h) | 434     |
| 8. Lo svolgimento di attività incompatibili o pregiudizievoli (art. 3, lett. d)  | 448     |
| 9. L'assunzione di incarichi extragiudiziari senza la prescritta autorizzazione del Consiglio superiore della magistratura (art. 3, lett. c)   | 463     |
| 10. La rilevanza disciplinare delle c.d. «esternazioni» extrafunzionali dei magistrati   | 467     |
| <br>CAPITOLO IV: Responsabilità penale ed illeciti disciplinari  | <br>473 |
| 1. L'art. 4 del Codice disciplinare: quadro generale   | 473     |
| 2. Il rapporto tra gli illeciti disciplinari conseguenti a reato di cui all'art. 4 e quelli tipici di cui agli artt. 2 e 3   | 479     |
| 3. L'art. 4, lett. a) e l'art. 12, quinto comma, in relazione al principio di autonomia strutturale e funzionale dell'illecito disciplinare  | 487     |
| 4. Gli illeciti disciplinari conseguenti a reato e la casistica della giurisprudenza   | 493     |
| 5. Profili penali e disciplinari dei fatti della vita privata del magistrato   | 497     |
| 6. Profili penali e disciplinari delle c.d. esternazioni dei magistrati  | 503     |
| <br>CAPITOLO V: Scarsa rilevanza del fatto ed illeciti disciplinari  | <br>509 |
| 1. La scarsa rilevanza del fatto nell'interpretazione della dottrina   | 509     |
| 2. La scarsa rilevanza del fatto nella evoluzione della giurisprudenza   | 516     |
| 3. L'art. 3-bis e gli illeciti disciplinari conseguenti a reato previsti dall'art. 4   | 530     |

## PARTE SECONDA

## Il procedimento disciplinare

|   |         |
|---|---------|
| <br>CAPITOLO I: L'azione disciplinare del Ministro della giustizia ed i controlli | <br>541 |
| 1. L'azione disciplinare in genere  | 541     |
| 2. La funzione ispettiva in genere  | 547     |
| 3. Il potere di alta sorveglianza del Ministro della giustizia                    | 552     |
| 4. L'inchiesta amministrativa   | 553     |
| 5. Rapporto tra segreto investigativo e potere di sorveglianza del Ministro       | 559     |

|   |         |
|---|---------|
| CAPITOLO II: L'azione disciplinare del Procuratore generale della Corte di cassazione e le indagini                             | 565     |
| 1. Le regole del procedimento disciplinare  | 565     |
| 2. I titolari dell'azione: il Ministro della giustizia ed il Procuratore generale presso la Corte di cassazione                 | 568     |
| 3. L'obbligo di comunicazione dei fatti di rilevanza disciplinare   | 571     |
| 4. La c.d. fase pre-disciplinare e le sommarie indagini preliminari del Procuratore generale                                    | 575     |
| 4.1. I termini di decadenza dall'azione disciplinare nella fase pre-disciplinare  | 590     |
| 5. La fase delle indagini   | 590     |
| 5.1. L'inizio del procedimento  | 593     |
| 5.2. La difesa dell'incolpato   | 597     |
| 5.3. La nullità degli atti processuali  | 598     |
| 5.4. La titolarità delle indagini e l'interrogatorio dell'incolpato   | 600     |
| 5.5. L'applicabilità delle norme del codice di procedura penale   | 607     |
| 5.6. L'acquisizione di atti coperti dal segreto investigativo   | 608     |
| 6. Il potere di archiviazione del Procuratore generale e la chiusura delle indagini   | 608     |
| 6.1. Il potere di archiviazione del Procuratore generale  | 608     |
| 6.2. La chiusura delle indagini: la richiesta di non luogo a procedere e la richiesta di farsi luogo all'udienza di discussione | 616     |
| <br>CAPITOLO III: Le misure cautelari   | <br>625 |
| 1. Considerazioni generali  | 625     |
| 2. Le sospensioni cautelari   | 632     |
| 2.1. La sospensione obbligatoria dalle funzioni e dallo stipendio   | 632     |
| 2.2. La sospensione facoltativa dalle funzioni e dallo stipendio  | 637     |
| 2.3. La corresponsione dell'assegno alimentare  | 648     |
| 3. Il trasferimento cautelare   | 649     |
| 3.1. La previsione dell'art. 13, secondo comma, del Codice disciplinare   | 649     |
| 3.2. La previsione dell'art. 22, primo comma, ultimo periodo, del Codice disciplinare   | 656     |
| 4. La cessazione degli effetti delle misure cautelari   | 660     |
| 4.1. Le sospensioni cautelari   | 660     |
| 4.2. Il trasferimento d'ufficio   | 665     |
| 4.3. Il termine di efficacia delle misure cautelari   | 667     |
| <br>CAPITOLO IV: Il giudizio dinanzi alla Sezione disciplinare e le sanzioni  | <br>669 |
| 1. L'organo giudicante. Le incompatibilità. Astensione e ricusazione  | 669     |
| 2. Gli atti introduttivi ed il dibattimento   | 683     |
| 3. La sentenza  | 694     |
| 4. La cessata appartenenza all'ordine giudiziario   | 699     |

|  |         |
|--|---------|
| 5. Le sanzioni   | 713     |
| 6. La sospensione dei termini e del procedimento   | 719     |
| 6.1. Considerazioni generali. La natura dei termini dell'azione disciplinare   | 719     |
| 6.2. Le singole ipotesi di sospensione del procedimento: la pregiudizialità penale   | 722     |
| 6.3. Il segreto investigativo e la sospensione nel corso delle indagini preliminari  | 733     |
| 6.4. La sospensione facoltativa in sede dibattimentale e la pregiudizialità civile e amministrativa  | 734     |
| 6.5. Le questioni incidentali e le altre cause di sospensione  | 735     |
| <br>CAPITOLO V: Le impugnazioni  | <br>737 |
| 1. La tutela in Cassazione e i provvedimenti impugnabili   | 737     |
| 1.2. I soggetti legittimati ad impugnare   | 742     |
| 2. Formalità e termini di presentazione del ricorso  | 746     |
| 2.1. La stratificazione normativa ed i problemi conseguenti  | 746     |
| 2.2. Le formalità ed i termini del ricorso nel nuovo quadro normativo  | 752     |
| 3. Il giudizio dinanzi le Sezioni unite civili della Corte di Cassazione   | 759     |
| 4. La revisione della sentenza   | 771     |
| 5. Il giudizio di rinvio   | 779     |
| 6. La riabilitazione   | 782     |
| <br>Prospettive di riforma   | <br>785 |
| <br>Appendice normativa  | <br>779 |
| DECRETO LEGISLATIVO 23 febbraio 2006 n. 109 – Disciplina degli illeciti disciplinari dei magistrati, delle relative sanzioni e della procedura per la loro applicabilità, nonché modifica della disciplina in tema di incompatibilità, dispensa dal servizio e trasferimento di ufficio dei magistrati, a norma dell'art. 1, comma 1, lett. f), della l. 25 luglio 2005, n. 150. | 779     |
| REGIO DECRETO LEGISLATIVO 31 maggio 1946, n. 511 – Guarentigie della magistratura  | 825     |
| LEGGE 24 marzo 1958, n. 195 – Norme sulla Costituzione e sul funzionamento del Consiglio superiore della Magistratura  | 829     |
| DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 16 settembre 1958, n. 916 – Disposizioni di attuazione e di coordinamento della l. 24 marzo 1958, n. 195, concernente la costituzione e il funzionamento del Consiglio superiore della magistratura e disposizioni transitorie   | 832     |

|   |     |
|---|-----|
| CODICE ETICO DEI MAGISTRATI ORDINARI, approvato<br>dall'Associazione Nazionale Magistrati il 13 novembre 2010 | 834 |
| Bibliografia  | 861 |
| Indice analitico  | 877 |