

# SOMMARIO

---

## DIRITTO CIVILE

<b>AREA 1. Le obbligazioni in generale</b> .....	3
<b>SCHEDA I. Obbligazioni: nozione, struttura, fonti e principi</b> .....	3
1. Introduzione .....	3
2. Dibattito giurisprudenziale .....	4
3. Considerazioni conclusive .....	7
<b>SCHEDA II. La buona fede e l'abuso del diritto</b> .....	9
1. Introduzione .....	9
2. Dibattito giurisprudenziale .....	12
2.1. <i>Il diritto di recesso</i> .....	12
2.2. <i>Il frazionamento dell'azione giudiziaria per ottenere l'adempimento del credito</i> .....	13
2.3. <i>L'usura sopravvenuta</i> .....	13
2.4. <i>Le nullità "selettive"</i> .....	15
3. Conclusioni .....	16
<b>SCHEDA III. La responsabilità contrattuale</b> .....	16
1. Introduzione .....	16
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	17
2.1. <i>Modalità e parametri di valutazione della responsabilità</i> .....	17
2.2. <i>Responsabilità e onere della prova</i> .....	18
2.3. <i>Compensatio lucri cum damno</i> .....	19
2.4. <i>Danno da perdita di chance</i> .....	19
2.5. <i>Danno in ambito sanitario e consenso informato</i> .....	20
2.6. <i>Recenti casistiche giurisprudenziali</i> .....	22
3. Conclusioni .....	23

## Sommario

SCHEDA IV. Le differenti tipologie di obbligazioni (solidali, pecuniarie, naturali e di garanzia) .....	24
1. Introduzione .....	24
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	25
3. Conclusioni .....	28
SCHEDA V. Le obbligazioni da fatto lecito: promesse, negotiorum gestio, conductio indebiti, arricchimento senza causa .....	29
1. Introduzione .....	29
1.1. <i>Promesse unilaterali</i> .....	30
1.1.1. <i>Promessa di pagamento e ricognizione di debito</i> .....	30
1.1.2. <i>Promessa al pubblico</i> .....	30
1.1.3. <i>...Verso l'atipicità delle promesse unilaterali</i> .....	31
1.2. <i>Gestione di affari altrui</i> .....	31
1.3. <i>Pagamento dell'indebito</i> .....	32
1.4. <i>Arricchimento ingiustificato</i> .....	33
2. Dibattito giurisprudenziale .....	33
2.1. <i>Gestione di affari e locazione di cosa comune: Corte di cassazione, Sezioni Unite, 4 luglio 2012, n. 11135</i> .....	33
2.2. <i>Ripetizione di indebito e rapporti con l'azione di rivendicazione: Cassazione, Sezioni Unite, 27 marzo 2014, n. 7305</i> .....	34
2.3. <i>Arricchimento senza causa e irrilevanza dell'arricchimento mediato: Corte di Cassazione, Sezioni Unite, 8 Ottobre 2008, n. 24722</i> .....	36
2.4. <i>Irrilevanza del lucro cessante nell'azione generale di arricchimento: Corte di Cassazione, Sezioni Unite, 11 settembre 2008, n. 23385</i> .....	37
2.5. <i>Non necessità del riconoscimento dell'utilità della prestazione da parte della p.a nell'azione di ingiustificato arricchimento: Corte di Cassazione, Sezioni Unite, 26 maggio 2015, n. 10798</i> .....	38
2.6. <i>Rapporti tra azione di adempimento e azione di arricchimento senza causa: Corte di Cassazione, Sezioni unite, 13 settembre 2018, n. 22404</i> .....	39
3. Conclusioni .....	41
SCHEDA VI. Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio .....	41
1. Introduzione .....	41
2. Dibattito giurisprudenziale .....	42

## Sommario

2.1. <i>Le modificazioni nel lato attivo: la cessione del credito e la surrogazione</i> .....	42
2.2. <i>Le modificazioni nel lato passivo: la delegazione, l'espromissione e l'accollo</i> .....	44
3. Conclusioni.....	46
SCHEDA VII. Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	47
1. Introduzione .....	47
2. Dibattito giurisprudenziale .....	47
2.1. <i>Azione revocatoria</i> .....	47
2.2. <i>Azione surrogatoria</i> .....	49
2.3. <i>Sequestro conservativo</i> .....	51
3. Conclusioni .....	52
SCHEDA VIII. Adempimento e modi di estinzione del rapporto obbligatorio diversi dall'adempimento.....	53
1. Introduzione .....	53
2. Dibattito giurisprudenziale .....	53
2.1. <i>Esatto adempimento</i> .....	53
2.2. <i>Inesatto adempimento dal punto di vista soggettivo: pagamento al creditore apparente e adempimento del terzo</i> .....	55
2.3. <i>Inesatto adempimento dal punto di vista oggettivo: datio in solutum ed il peculiare istituto del pagamento traslativo</i> .....	56
2.4. <i>Vicende estintive diverse dall'adempimento</i> .....	57
3. Conclusioni.....	58
<b>AREA 2. Fatti illeciti</b> .....	<b>59</b>
SCHEDA I. <i>Danni punitivi</i> .....	<b>59</b>
1. Introduzione .....	59
2. Dibattito giurisprudenziale .....	61
3. Conclusioni.....	62
SCHEDA II. <i>Danno non patrimoniale</i> .....	<b>64</b>
1. Introduzione .....	64
2. Dibattito giurisprudenziale .....	67
3. Conclusioni.....	71
SCHEDA III. <i>Danno da morte</i> .....	<b>75</b>
1. Introduzione .....	75

## Sommario

2. Dibattito giurisprudenziale .....	77
3. Conclusioni.....	80
SCHEDA IV. Singole ipotesi codicistiche .....	81
<b>AREA 3. Il contratto.....</b>	<b>87</b>
SCHEDA I. Responsabilità precontrattuale .....	87
1. Introduzione .....	87
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	87
3. Conclusioni.....	88
SCHEDA II. Il contratto preliminare .....	89
1. Introduzione .....	89
2. Dibattito giurisprudenziale .....	90
2.1. <i>La validità del c.d. preliminare di preliminare</i> .....	90
2.2. <i>L'esecuzione in forma specifica dell'obbligo di contrarre</i> .....	92
2.2.1. <i>Il potere del giudice di modificare il preliminare in caso di vizi o difformità del bene ad oggetto dell'intesa negoziale</i> .....	92
2.2.2. <i>Esecuzione in forma specifica e divieto di "mutatio libelli"</i> .....	94
2.2.3. <i>Esecuzione in forma specifica e fallimento del promittente alienante</i> .....	96
3. Conclusioni.....	99
SCHEDA III. La struttura .....	100
<i>La causa</i> .....	100
1. Introduzione .....	100
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	102
3. Conclusioni.....	103
<i>La forma</i> .....	103
a) <i>La validità del contratto di investimento monofirma</i> .....	103
1. Introduzione .....	103
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	104
3. Conclusioni.....	105
b) <i>La forma nei contratti stipulati dalle aziende pubbliche speciali degli enti territoriali</i> .....	106
1. Introduzione .....	106
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	107
3. Conclusioni.....	108

## Sommario

SCHEDA IV. L'invalidità .....	108
<i>La nullità</i> .....	108
<i>a) La nullità dei contratti espressione di intese anticoncorrenziali</i> .....	108
1. Introduzione .....	108
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	109
3. Conclusioni.....	111
<i>b) La nullità del contratto di intermediazione finanziaria</i> .....	112
1. Introduzione e dibattito giurisprudenziale.....	112
2. Conclusioni.....	112
SCHEDA V. Il governo sul contratto e la gestione delle sopravvenienze.....	113
1. Introduzione .....	113
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	113
3. Conclusioni.....	119
SCHEDA VI. I singoli contratti .....	119
<i>Il contratto di compravendita</i> .....	119
<i>a) Azioni edilizie</i> .....	119
1. Introduzione .....	119
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	120
2.1. <i>L'esperibilità dell'azione di esatto adempimento da parte del compratore</i> .....	121
3. Conclusioni.....	122
<i>b) Compravendita di immobili abusivi</i> .....	122
1. Introduzione .....	122
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	123
2.1. <i>Il preliminare di vendita di immobile abusivo</i> .....	125
3. Conclusioni.....	125
<i>Il contratto di locazione</i> .....	126
<i>a) Patto occulto di maggiorazione del canone</i> .....	126
1. Introduzione .....	126
2. Il dibattito giurisprudenziale.....	127
3. Conclusioni.....	128
<i>b) Il patto di traslazione dell'imposta</i> .....	129
1. Introduzione e dibattito giurisprudenziale.....	129
2. Conclusioni.....	130
<i>Il contratto di assicurazione e le clausole "claims made"</i> .....	130
1. Introduzione .....	130

## Sommario

2. Il dibattito giurisprudenziale.....	131
3. Conclusioni.....	132
SCHEDA VII. Il consumatore.....	133
a) <i>La nozione di “consumatore”</i> .....	133
1. Introduzione.....	133
2. Dibattito giurisprudenziale.....	133
2.1. <i>L’ambito oggettivo di operatività della nozione di “consumatore”: l’individuazione dei cc.dd. “scopi estranei” all’attività eventualmente svolta.</i> .....	133
2.2. <i>La nozione di consumatore nella legge sul sovraindebitamento n. 3 del 2012.</i> .....	137
2.3. <i>La discussa configurabilità della qualifica di consumatore in capo al fideiussore</i> .....	140
3. Conclusioni.....	142
b) <i>Vessatorietà e sindacato giudiziale</i> .....	143
1. Introduzione.....	143
2. Dibattito giurisprudenziale.....	143
3. Conclusioni.....	147
SCHEDA VIII. I contratti atipici.....	147
a) <i>Il contratto di leasing finanziario</i> .....	147
1. Introduzione.....	147
2. Dibattito giurisprudenziale.....	148
2.1. <i>La tutela dell’utilizzatore in caso di risoluzione del contratto di leasing finanziario per inadempimento del fornitore</i> .....	148
2.2. <i>La tutela del concedente in caso di fallimento dell’utilizzatore</i> .....	152
3. Conclusioni.....	154
b) <i>Il contratto di handling aeroportuale</i> .....	155
1. Introduzione.....	155
2. Dibattito giurisprudenziale.....	156
3. Conclusioni.....	159
c) <i>La mediazione atipica</i> .....	160
1. Introduzione.....	160
2. Dibattito giurisprudenziale.....	161
3. Conclusioni.....	162
d) <i>Il contratto di parcheggio</i> .....	163
1. Introduzione e dibattito giurisprudenziale.....	163
2. Conclusioni.....	166

## Sommario

<b>AREA 4. I diritti reali</b> .....	167
<b>SCHEDA I. Numerus clausus dei diritti reali, negozi di destinazione e trust</b> .....	167
1. Introduzione .....	167
2. Dibattito giurisprudenziale .....	167
3. Conclusioni .....	168
<b>SCHEDA II. Distanze tra costruzioni e principio di prevenzione</b> .....	169
1. Introduzione .....	169
2. Dibattito giurisprudenziale .....	170
2.1. <i>Principio di prevenzione</i> .....	170
2.2. <i>Efficacia del d.m. n. 1444/1968</i> .....	171
3. Conclusioni .....	172
<b>SCHEDA III. Le azioni a difesa della proprietà e i rapporti con le azioni possessorie</b> .....	172
1. Introduzione .....	172
2. Dibattito giurisprudenziale .....	173
3. Conclusioni .....	174
<b>SCHEDA IV. Comunione e Condominio</b> .....	174
1. Introduzione .....	174
2. Dibattito giurisprudenziale .....	175
2.1. <i>Natura giuridica del condominio</i> .....	175
2.2. <i>Natura giuridica della responsabilità dei condòmini per le obbligazioni assunte dall'amministratore</i> .....	175
2.3. <i>Costruzione su suolo comune da parte di uno solo dei comproprietari: accessione o comunione?</i> .....	177
2.4. <i>Inquadramento giuridico del diritto d'uso esclusivo su parti comuni dell'edificio condominiale</i> .....	178
3. Conclusioni .....	178
<b>SCHEDA V. La rinuncia alla proprietà</b> .....	179
1. Introduzione .....	179
2. Dibattito giurisprudenziale .....	179
2.1. <i>La rinuncia implicita nella richiesta di risarcimento del danno</i> .....	179
2.2. <i>È possibile per un condomino rinunciare al diritto sulle cose comuni?</i> .....	181
3. Conclusioni .....	181
<b>SCHEDA VI. I singoli diritti reali su cosa altrui</b> .....	182
1. Introduzione .....	182

## Sommario

2. Dibattito giurisprudenziale .....	183
2.1. <i>Servitù di parcheggio</i> .....	183
2.2. <i>Intrasferibilità assoluta di un bene</i> .....	184
3. Conclusioni .....	184
<b>AREA 5. Famiglia, diritti della persona, successioni .....</b>	<b>185</b>
<b>SCHEDA I. Regime patrimoniale della famiglia .....</b>	<b>185</b>
1. Introduzione .....	185
2. Dibattito giurisprudenziale .....	186
2.1. <i>Comunione legale</i> .....	186
2.2. <i>Convenzioni matrimoniali</i> .....	188
2.3. <i>Fondo patrimoniale</i> .....	189
<b>SCHEDA II. Assegno di divorzio .....</b>	<b>191</b>
1. Introduzione .....	191
2. Dibattito giurisprudenziale .....	192
3. Conclusioni .....	194
<b>SCHEDA III. Tutela della <i>privacy</i> e diritto all'oblio .....</b>	<b>195</b>
1. Introduzione .....	195
2. Dibattito giurisprudenziale .....	197
2.1. <i>Categorie particolari di dati</i> .....	197
2.2. <i>Diritto all'oblio</i> .....	198
3. Conclusioni .....	198
<b>SCHEDA IV. Recenti profili di diritto successorio .....</b>	<b>199</b>
1. Introduzione .....	199
2. Dibattito giurisprudenziale .....	201
2.1. <i>Crediti del de cuius, legittimazione ad agire e liti-</i> <i>sconsorzio</i> .....	201
2.2. <i>I mezzi di impugnazione del testamento olografo</i> .....	202
2.3. <i>La natura dello scioglimento della comunione ere-</i> <i>ditaria</i> .....	204
2.4. <i>Patti successori e patto di famiglia</i> .....	206
3. Conclusioni .....	209

## DIRITTO PENALE

<b>AREA 1. I principi generali del diritto penale .....</b>	<b>213</b>
<b>SCHEDA I. Principio di legalità e diritto europeo: la prescri-</b> <b>zione .....</b>	<b>213</b>

## Sommario

1. Introduzione .....	213
2. Dibattito giurisprudenziale .....	213
3. Conclusioni.....	219
<b>SCHEDA II. Principio di legalità e convenzione europea dei diritti dell'uomo.....</b>	<b>220</b>
1. Introduzione .....	220
2. Dibattito giurisprudenziale .....	222
3. Conclusioni.....	233
<b>SCHEDA III. Irretroattività sfavorevole e <i>tempus commissi delicti</i> .....</b>	<b>234</b>
1. Introduzione .....	234
2. Dibattito giurisprudenziale .....	235
3. Conclusioni.....	242
<b>SCHEDA IV. Il principio di precisione e di prevedibilità.....</b>	<b>243</b>
1. Introduzione .....	243
2. Dibattito giurisprudenziale .....	244
3. Conclusioni.....	248
<b>SCHEDA V. Il principio del <i>ne bis in idem</i> .....</b>	<b>250</b>
1. Introduzione .....	250
2. Dibattito giurisprudenziale .....	251
3. Conclusioni.....	259
<b>AREA 2. La struttura del reato .....</b>	<b>261</b>
<b>SCHEDA I. Tipicità e nesso causale: assenza di leggi scienti- fiche di copertura .....</b>	<b>261</b>
1. Introduzione .....	261
2. Dibattito giurisprudenziale .....	263
3. Conclusioni.....	268
<b>SCHEDA II. Scriminanti atipiche: la scriminante sportiva .....</b>	<b>269</b>
1. Introduzione .....	269
2. Dibattito giurisprudenziale .....	269
3. Conclusioni.....	277
<b>SCHEDA III. Condizioni obiettive di punibilità: la dichiarazio- ne di fallimento .....</b>	<b>279</b>
1. Introduzione .....	279
2. Dibattito giurisprudenziale .....	280
3. Conclusioni.....	283

<b>AREA 3. Forme di manifestazione del reato</b> .....	285
SCHEDA I. Concorso di persone: il concorso esterno nei reati plurisoggettivi.....	285
1. Introduzione .....	285
2. Dibattito giurisprudenziale .....	286
3. Conclusioni.....	294
SCHEDA II. Reato continuato: la continuazione tra reati puniti con pene eterogenee .....	295
1. Introduzione .....	295
2. Dibattito giurisprudenziale .....	296
3. Conclusioni.....	299
<b>AREA 4. Conseguenze del reato</b> .....	301
SCHEDA I. Art. 131- <i>bis</i> c.p.: la particolare tenuità del fatto.....	301
1. Introduzione .....	301
2. Dibattito giurisprudenziale .....	302
2.1. 131- <i>bis</i> e recidiva.....	302
2.2. Particolare tenuità e reato continuato .....	303
2.3. Il regime successorio.....	305
2.4. Particolare tenuità ed estinzione del reato .....	306
3. Conclusioni.....	306
SCHEDA II. Confisca per equivalente e responsabilità dell'ente .....	307
1. Introduzione .....	307
2. Dibattito giurisprudenziale .....	308
3. Conclusioni.....	312
<b>AREA 5. I singoli reati</b> .....	315
SCHEDA I. Autoriciclaggio e concorso dell' <i>extraneus</i> .....	315
1. Introduzione .....	315
2. Dibattito giurisprudenziale .....	316
3. Conclusioni.....	319
SCHEDA II. Accesso abusivo a sistemi informatici .....	319
1. Introduzione .....	319
2. Dibattito giurisprudenziale .....	320
3. Conclusioni.....	323
SCHEDA III. Responsabilità medica e linee guida: l'art. 590- <i>sexies</i> c.p.....	324
1. Introduzione .....	324

Sommario

2. Il dibattito giurisprudenziale..... 325  
3. Conclusioni..... 328

**DIRITTO AMMINISTRATIVO**

**AREA 1. Potere amministrativo, posizioni soggettive e tecniche di tutela** ..... 331

**SCHEDA I. Interessi legittimi e riparto di giurisdizione**..... 331

    1. Introduzione al tema ..... 331

    2. Il dibattito giurisprudenziale ..... 332

        2.1. Potere amministrativo e diritti fondamentali..... 332

        2.2. La *class action* nei confronti della Pubblica Amministrazione (d.lgs. 20 dicembre 2009, n. 198) ..... 334

        2.3. Il risarcimento del danno..... 335

        2.4. Lesione di interessi pretensivi e risarcimento danni ..... 336

        2.5. Il giudicato implicito sulla giurisdizione ..... 336

    3. Conclusioni ..... 338

**SCHEDA II. La tutela di annullamento**..... 340

    1. Introduzione al tema ..... 340

    2. Il dibattito giurisprudenziale ..... 340

        2.1. Annullamento e invalidità derivata ..... 340

        2.2. Annullamento e vizi non invalidanti ..... 341

        2.3. L’approdo ad una declinazione in termini sostanziali della c.d. pregiudiziale amministrativa ..... 342

        2.4. La “portata mobile” della tutela caducatoria: annullamento *ex nunc* e *prospective overruling*..... 343

        2.5. Il riesercizio del potere amministrativo all’esito del giudicato di annullamento ..... 346

    3. Conclusioni: l’azione di annullamento “regina delle azioni”. La transizione da un giudice controllore ad un giudice amministratore..... 346

**SCHEDA III. La tutela di accertamento**..... 347

    1. Introduzione al tema ..... 347

    2. Il dibattito giurisprudenziale ..... 348

        2.1. L’azione di nullità del provvedimento amministrativo ..... 348

        2.2. L’azione di accertamento dell’illegittimità del provvedimento a fini risarcitori ..... 349

        2.3. La declaratoria di cessazione della materia del contendere..... 350

## Sommario

2.4. L'azione atipica di accertamento .....	350
2.5. L'azione di nullità del provvedimento amministrativo dal punto di vista del riparto di giurisdizione .....	352
3. Conclusioni .....	353
SCHEDA IV. La tutela di condanna pubblicistica .....	355
1. Introduzione al tema .....	355
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	355
2.1. I limiti della tutela di condanna pubblicistica .....	355
2.2. Il dibattito pretorio pregresso e la posizione dell'Adu- nanza Plenaria. La tutela del terzo pregiudicato per effet- to della Scia.....	356
2.3. Presupposti e condizioni dell'azione .....	357
3. Conclusioni: gli incerti confini tra la condanna e l'effetto conformativo della sentenza di annullamento .....	358
SCHEDA V. La tutela risarcitoria .....	359
1. Introduzione al tema .....	359
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	360
2.1. Natura giuridica della responsabilità ed elementi es- senziali.....	360
2.2. Tipologie di danno.....	362
2.3. Pregiudiziale amministrativa: da istituto processuale a sostanziale .....	363
2.4. Quantificazione del danno e concorso del danneggiato.....	364
2.5. Danno da perdita di chance in materia di appalti.....	365
3. Conclusioni .....	366
SCHEDA VI. I poteri impliciti.....	367
1. Introduzione al tema .....	367
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	368
2.1. La compatibilità dei poteri impliciti con il principio di legalità.....	368
2.2. I poteri impliciti riconosciuti alle A.l. ....	369
2.3. Le principali ipotesi di poteri impliciti.....	370
2.4. Le leggi-provvedimento .....	372
2.5. Strumenti di tutela avverso le leggi-provvedimento.....	373
3. Conclusioni .....	374
SCHEDA VII. Giudicato, riesercizio del potere e ottempe- ranza .....	376
1. Introduzione al tema .....	376

## Sommario

2. Il dibattito giurisprudenziale .....	377
2.1. Effetti, limiti del giudicato e riesercizio del potere .....	377
2.2. Giudicato e sopravvenienze .....	378
2.3. Natura del giudizio di ottemperanza, giudicato a for- mazione progressiva e poteri del giudice .....	379
2.4. Commissario <i>ad acta</i> .....	379
2.5. Ottemperanza e rito del silenzio .....	380
2.6. Ottemperanza di chiarimenti .....	380
2.7. Ottemperanza e ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	380
2.8. Ottemperanza e penalità di mora .....	381
3. Conclusioni .....	381
<b>AREA 2. L'organizzazione amministrativa .....</b>	<b>383</b>
<b>SCHEDA I. Le fonti secondarie .....</b>	<b>383</b>
1. Introduzione .....	383
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	384
2.1. I regolamenti .....	384
2.2. I bandi di gara e di concorso .....	385
2.3. Le nuove fonti: le linee guida ANAC .....	387
2.4. La tutela giurisdizionale avverso i regolamenti illegittimi .....	388
2.5. La tutela giurisdizionale avverso i bandi di gara e di concorso .....	389
2.6. La tutela giurisdizionale avverso le linee guida ANAC .....	390
3. Conclusioni .....	390
<b>SCHEDA II. Il pubblico impiego .....</b>	<b>391</b>
1. Introduzione al tema .....	391
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	392
2.1. Le controversie in materia di assunzione .....	392
2.2. I cd. concorsi interni .....	393
2.3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali .....	394
2.4. Conferimento degli incarichi e requisito della nazionalità .....	396
2.5. Gli atti di macro-organizzazione nel Servizio Sanitario Nazionale .....	397
2.6. L'illegittima reiterazione di contratti a tempo deter- minato .....	397
3. Conclusioni .....	398
<b>SCHEDA III. Le autorità amministrative indipendenti .....</b>	<b>400</b>
1. Introduzione al tema .....	400

## Sommario

2. Il dibattito giurisprudenziale .....	401
2.1. La copertura costituzionale delle A.I. ....	401
2.2. Il procedimento sanzionatorio.....	402
2.3. La tutela giurisdizionale avverso i provvedimenti delle A.I. ....	403
2.4. La legittimazione a ricorrere delle A.I. ....	405
2.5. Conflitti di competenze tra Autorità all'esame dell'Adu- nanza Plenaria del Consiglio di Stato .....	406
3. Conclusioni .....	407
<b>SCHEDA IV. Le espropriazioni di pubblica utilità .....</b>	<b>409</b>
1. Introduzione al tema .....	409
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	410
2.1. Le espropriazioni di valore.....	410
2.2. Profili procedurali .....	411
2.3. La determinazione dell'indennizzo .....	412
2.4. Le occupazioni sine titolo: occupazione usurpativa, ac- quisitiva e acquisizione sanante .....	413
2.5. L'acquisto ad usucapionem del bene illegittimamente ablato .....	414
2.6. La giurisdizione in materia di acquisizione sanante .....	414
2.7. Acquisizione sanante e giudizio di ottemperanza .....	415
3. Conclusioni .....	416
<b>SCHEDA V. Servizi pubblici e società <i>in house</i> .....</b>	<b>417</b>
1. Introduzione al tema .....	417
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	418
2.1. L'evoluzione normativa.....	418
2.2. Le società <i>in house</i> .....	419
2.3. L' <i>in house</i> è una regola o un'eccezione?.....	420
2.4. Le società a partecipazione mista, pubblico-privata .....	422
2.5. La giurisdizione sull'affidamento illegittimo.....	423
3. Conclusioni .....	424
<b>AREA 3. L'attività amministrativa .....</b>	<b>427</b>
<b>SCHEDA I. Trasparenza, diritti di accesso e tutela della <i>privacy</i> .....</b>	<b>427</b>
1. Introduzione al tema .....	427
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	428
2.1. La natura giuridica del "diritto" all'accesso .....	428
2.2. Il documento ostensibile .....	429
2.3. L'accesso in materia di contratti pubblici .....	430

## Sommario

2.4. L'accesso civico .....	430
2.5. Il "Pacchetto europeo di protezione dei dati" .....	431
2.6. Le controversie in materia di diritto di accesso .....	433
3. Conclusioni .....	434
SCHEDA II. Silenzio e semplificazione provvedimentoale .....	435
1. Introduzione al tema .....	435
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	436
2.1. Le tipologie di silenzio.....	436
2.2. Il diritto al tempo e l'indennizzo da mero ritardo .....	439
2.3. La s.c.i.a. e l'attività edilizia libera .....	439
2.4. La tutela giurisdizionale avverso il silenzio .....	440
2.5. La tutela del terzo in materia di S.C.I.A.....	441
3. Conclusioni .....	442
SCHEDA III. L'autotutela amministrativa .....	443
1. Introduzione al tema .....	443
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	444
2.1. Ragionevolezza del termine e decorso dei diciotto mesi nell'annullamento d'ufficio di provvedimenti attributivi di vantaggi economici o autorizzatori .....	444
2.2. L'autotutela sugli atti di gara dopo la stipula del contratto .....	444
2.3. Revoca e responsabilità precontrattuale .....	446
2.4. La natura discrezionale dell'autotutela: si può ancora parlare di autotutela doverosa?.....	446
3. Conclusioni: la tutela dell'affidamento come nuovo paradigma dei rapporti tra P.A. e cittadino .....	448
<b>AREA 4. I contratti pubblici .....</b>	<b>451</b>
SCHEDA I. Informativa interdittiva antimafia .....	451
1. Introduzione al tema .....	451
1.1. Natura preventiva della misura. Gli elementi sintomatici ed indiziari .....	452
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	453
2.1. Il criterio del "più probabile che non" .....	453
2.2. Discrezionalità del potere prefettizio.....	454
2.3. Le c.d. informative a cascata .....	454
2.4. Informative interdittive tipiche ed atipiche .....	455
2.5. Informativa interdittiva e comunicazione .....	455
2.6. Effetti dell'interdittiva antimafia: incapacità <i>ex lege</i>	

## Sommario

a ricevere qualsiasi introito pubblico, anche a titolo di risarcimento del danno .....	456
3. Conclusioni .....	457
SCHEDA II. Principio di rotazione e affidamenti nei contratti sottosoglia .....	
1. Introduzione al tema .....	459
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	460
2.1. I principi che regolano le procedure di affidamento sotto-soglia .....	460
2.2. Il principio di rotazione .....	461
2.3. La portata precettiva dell'art. 36 cod. contr. pubbl.....	462
2.4. Profili problematici... ..	462
2.5. ...e le soluzioni individuate dal Legislatore.....	463
2.6. La rotazione negli inviti .....	464
2.7. Il principio di rotazione negli affidamenti di importo inferiore ai mille euro .....	465
3. Conclusioni .....	465
<b>AREA 5. Il processo amministrativo .....</b>	<b>467</b>
SCHEDA I. I controversi rapporti tra ricorso principale e ricorso incidentale .....	
1. Introduzione al tema .....	467
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	467
2.1. L'ordine di trattazione dei ricorsi.....	467
2.2. Ricorso incidentale e rito super-accelerato .....	471
3. Conclusioni .....	472
SCHEDA II. L'ordine di esame dei motivi di ricorso .....	
1. Introduzione al tema .....	474
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	475
2.1. La graduazione dei motivi di ricorso .....	475
2.2. L'ordine di esame delle questioni in assenza di graduazione di parte.....	476
3. Conclusioni: la graduazione dei motivi di ricorso nell'ambito di una giurisdizione di tipo soggettivo .....	477
SCHEDA III. Il ruolo nomofilattico dell'adunanza plenaria del Consiglio di Stato .....	
1. Introduzione al tema .....	478
2. Il dibattito giurisprudenziale .....	479

## Sommario

2.1. Il rapporto tra le decisioni dell'Adunanza Plenaria e le pronunce della Corte di Giustizia.....	479
2.2. Il potere di interpretazione del principio di diritto enunciato dalla Plenaria .....	480
2.3. La decisione della controversia .....	481
3. Conclusioni .....	481