

SOMMARIO

PARTE I DIRITTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1 Gli enti locali *di Olga Toriello*

1.	Lo scioglimento del Consiglio Comunale per infiltrazioni mafiose.....	3
	1.1. Nozione.....	3
	1.2. Giurisprudenza.....	4
2.	La revoca degli Assessori Comunali.....	8
	2.1. Nozione.....	8
	2.2. Giurisprudenza.....	8
3.	Decadenza e surroga del Consigliere Comunale per assenza dalle sedute.....	11
	3.1. Nozione.....	11
	3.2. Giurisprudenza.....	11
4.	Le ordinanze sindacali.....	13
	4.1. Nozione.....	13
	4.2. Giurisprudenza.....	16
5.	Le ordinanze dirigenziali.....	19
	5.1. Nozione.....	19
	5.2. Giurisprudenza.....	21
6.	Il rimborso delle spese legali ad amministratori e dipendenti.....	23
	6.1. Nozione.....	23
	6.2. Giurisprudenza.....	23

Sommario

7.	Gli incarichi ex art. 110 TUEL	29
	7.1. Nozione	29
	7.2. Giurisprudenza	32
8.	Lo statuto disciplinatorio delle aziende speciali	35
	8.1. Nozione	35
	8.2. Giurisprudenza	36
9.	Regolarità della procedura di impegno di spesa e clausola di finanziamento negli incarichi professionali.....	37
	9.1. Nozione	37
	9.2. Giurisprudenza	38
10.	Rappresentanza e costituzione in giudizio degli Enti locali.....	41
	10.1. Nozione	41
	10.2. Giurisprudenza	42

CAPITOLO 2 Espropriazioni *di Giuseppe Durano*

1.	Espropriazione per pubblica utilità e quadro normativo di riferimento.....	45
	1.1. Nozione	45
	1.2. Giurisprudenza	48
2.	La pianificazione del territorio e la proprietà privata	50
	2.1. Nozione	50
	2.2. Giurisprudenza	51
3.	Il regime giuridico dei vincoli urbanistici	56
	3.1. Nozione	56
	3.2. Giurisprudenza	60
4.	I vincoli misti.....	62
	4.1. Nozione	62
	4.2. Giurisprudenza	63
5.	Espropriazione e indennizzo	64
	5.1. Nozione	64
	5.2. Giurisprudenza	66
6.	La durata dei vincoli urbanistici	69
	6.1. Nozione	69
	6.2. Giurisprudenza	71
7.	Il riparto di giurisdizione	73

Sommario

7.1. Nozione	73
7.2. Giurisprudenza	75
8. Accessione invertita e acquisizione sanante	79
8.1. Nozione	79
8.2. Giurisprudenza	83

CAPITOLO 3
Edilizia
di Sara Sergio

1. Gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria	87
1.1. Nozione	87
1.2. Giurisprudenza	89
2. Lo Sportello Unico per l'edilizia.....	90
2.1. Nozione	90
2.2. Giurisprudenza	91
3. L'attività edilizia libera.....	93
3.1. Nozione	93
3.2. Giurisprudenza	94
4. Il permesso di costruire.....	96
4.1. Nozione	96
4.2. Giurisprudenza	97
5. Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	102
5.1. Nozione	102
5.2. Giurisprudenza	103
6. Il contributo di costruzione	106
6.1. Nozione	106
6.2. Giurisprudenza	107
7. La segnalazione certificata di inizio attività	112
7.1. Nozione	112
7.2. Giurisprudenza	114
8. La lottizzazione abusiva	124
8.1. Nozione	124
8.2. Giurisprudenza	124
9. L'accertamento di conformità ex art. 36 del Tue	128
9.1. Nozione	128
9.2. Giurisprudenza	128
10. Gli interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire	133

Sommario

10.1. Nozione	133
10.2. Giurisprudenza	133

CAPITOLO 4

Concessioni di beni e servizi pubblici *di Marco Giustiniani, Massimiliano Viola*

1. Spiagge	139
1.1. Nozione	139
1.2. Giurisprudenza	143
2. Tabacchi	146
2.1. Nozione	146
2.2. Giurisprudenza	147
3. Giochi e scommesse	149
3.1. Nozione	149
3.2. Giurisprudenza	152

CAPITOLO 5

Ambiente *di Elisabetta Gardini*

1. Bonifica di siti contaminati: gli obblighi del c.d. proprietario incolpevole	159
1.1. Nozione	159
1.2. Giurisprudenza	160
2. Diritto di accesso alle informazioni ambientali	162
2.1. Nozione	162
2.2. Giurisprudenza	164
3. L'istituto del silenzio assenso in materia ambientale	165
3.1. Nozione	165
3.2. Giurisprudenza	166
4. La legittimazione ad agire di associazioni e comitati a difesa del diritto dell'ambiente	170
4.1. Nozione	170
4.2. Giurisprudenza	171
5. Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti di Valutazione di Impatto Ambientale	174
5.1. Nozione	174
5.2. Giurisprudenza	175

Sommario

6.	La Valutazione di Impatto Ambientale postuma	177
6.1.	Nozione	177
6.2.	Giurisprudenza	178
7.	La nozione di <i>End of Waste</i>	181
7.1.	Nozione	181
7.2.	Giurisprudenza	183
8.	La nozione di sottoprodotto	184
8.1.	Nozione	184
8.2.	Giurisprudenza	185
9.	La tutela delle acque nella giurisprudenza amministrativa: il divieto di diluizione	187
9.1.	Nozione	187
9.2.	Giurisprudenza	188
10.	Migliori tecniche disponibili (<i>Best available techniques</i> - BAT)	190
10.1.	Nozione	190
10.2.	Giurisprudenza	190

CAPITOLO 6

Contratti pubblici

di Marco Giustiniani, Massimiliano Viola

1.	Il principio di rotazione	193
1.1.	Nozione	193
1.2.	Giurisprudenza	195
2.	Avvalimento	199
2.1.	Nozione	199
2.2.	Giurisprudenza	201
3.	Oneri e costi di sicurezza	205
3.1.	Nozione	205
3.2.	Giurisprudenza	206
4.	Subappalto	209
4.1.	Nozione	209
4.2.	Giurisprudenza	210
5.	Motivi di esclusione	214
5.1.	Nozione	214
5.2.	Giurisprudenza	216
6.	Finanza di progetto	219
6.1.	Nozione	219
6.2.	Giurisprudenza	221

Sommario

7.	Rito ex art. 120, co. 2- <i>bis</i> , C.p.a.	223
	7.1. Nozione.....	223
	7.2. Giurisprudenza	225
8.	Soccorso istruttorio	229
	8.1. Nozione.....	229
	8.2. Giurisprudenza	231
9.	Commissione giudicatrice	232
	9.1. Nozione.....	232
	9.2. Giurisprudenza	233
10.	Bando di gara.....	237
	10.1. Nozione	237
	10.2. Giurisprudenza.....	239

CAPITOLO 7

La disciplina dell'immigrazione

di Luigi Tarantino

1.	Permesso di soggiorno	245
	1.1. Nozione.....	245
	1.2. Giurisprudenza	246
2.	Permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo pe- riodo	253
	2.1. Nozione.....	253
	2.2. Giurisprudenza	254
3.	Visto	256
	3.1. Nozione.....	256
	3.2. Giurisprudenza	257
4.	Espulsioni	257
	4.1. Nozione.....	257
	4.2. Giurisprudenza	258
5.	Misure di protezione temporanea.....	259
	5.1. Nozione.....	259
	5.2. Giurisprudenza	259
6.	Revoca delle misure di accoglienza.....	260
	6.1. Nozione.....	260
	6.2. Giurisprudenza	260
7.	Riparto di giurisdizione	262
	7.1. Nozione.....	262
	7.2. Giurisprudenza	263

Sommario

CAPITOLO 8
Concorsi pubblici
di Luigi Tarantino

1.	La regola del concorso pubblico	267
1.1.	Nozione	267
1.2.	Giurisprudenza	268
2.	I requisiti per l'accesso al concorso	270
2.1.	Nozione	270
2.2.	Giurisprudenza	270
3.	La disciplina e il sindacato sul bando di concorso	272
3.1.	Nozione	272
3.2.	Giurisprudenza	273
4.	La domanda di ammissione al concorso	273
4.1.	Nozione	273
4.2.	Giurisprudenza	274
5.	Le prove d'esame	276
5.1.	Nozione	276
5.2.	Giurisprudenza	276
6.	La commissione esaminatrice	279
6.1.	Nozione	279
6.2.	Giurisprudenza	279
7.	Il comportamento dei concorrenti durante le prove	281
7.1.	Nozione	281
7.2.	Giurisprudenza	281
8.	La graduatoria	283
8	.1. Nozione	283
8.2.	Giurisprudenza	284
9.	L'avanzamento del personale militare	285
9.1.	Nozione	285
9.2.	Giurisprudenza	286
10.	Il reclutamento dei volontari in servizio permanente	287
10.1.	Nozione	287
10.2.	Giurisprudenza	287

CAPITOLO 9
Beni culturali e paesaggio
di Sara Sergio

1.	L'evoluzione del concetto di bene culturale	289
----	---	-----

Sommario

1.1.	Nozione.....	289
1.2.	Giurisprudenza	291
2.	Competenze legislative e funzioni amministrative nella materia dei beni culturali. La valorizzazione e la tutela dei beni culturali.....	292
2.1.	Nozione.....	292
2.2.	Giurisprudenza	294
3.	La natura del bene di interesse culturale	296
3.1.	Nozione.....	296
3.2.	Giurisprudenza	298
4.	Le misure di protezione, conservazione e circolazione dei beni culturali	300
4.1.	Nozione.....	300
4.2.	Giurisprudenza	302
5.	L'acquisto in via di prelazione.....	305
5.1.	Nozione.....	305
5.2.	Giurisprudenza	306
6.	I beni paesaggistici	307
6.1.	Nozione.....	307
6.2.	Giurisprudenza	308
7.	La pianificazione paesaggistica	310
7.1.	Nozione.....	310
7.2.	Giurisprudenza	311
8.	L'autorizzazione paesaggistica	312
8.1.	Nozione.....	312
8.2.	Giurisprudenza	312
9.	L'autorizzazione paesaggistica postuma	313
9.1.	Nozione.....	313
9.2.	Giurisprudenza	314
10.	Il parere della Soprintendenza	316
10.1.	Nozione	316
10.2.	Giurisprudenza.....	317

CAPITOLO 10

Il diritto dell'emergenza sanitaria nel diritto amministrativo

di *Maurizio Francola*

1.	Disciplina emergenziale sanitaria del 2020.....	321
----	---	-----

Sommario

2.	La dichiarazione dello stato di emergenza	323
2.1.	Nozione	324
2.2.	Giurisprudenza	324
3.	Le ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile.	324
3.1.	Nozione	325
3.2.	Giurisprudenza	326
4.	I decreti legge dell'emergenza sanitaria	328
5.	Il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6.....	329
6.	I decreti del Presidente del Consiglio dei ministri quali ordinanze di protezione civile	334
6.1.	Nozione	334
6.2.	Giurisprudenza	335
7.	Le ordinanze contingibili ed urgenti regionali e locali.....	336
8.	Il sistema delle fonti emergenziali delineato dal D.L. 25 marzo 2020 n. 19	337
8.1.	Giurisprudenza	338
9.	Il D.L. 16 maggio 2020 n. 33 ed il mutamento di regime.....	341
10.	D.L. 30 luglio 2020 n. 83	341
11.	D.L. 7 ottobre 2020 n. 125	342
12.	D.L. 18 dicembre 2020 n. 172	342
13.	D.L. 14 gennaio 2021 n. 2	343
14.	D.L. 23 febbraio 2021 n. 15.....	343
15.	Il conflitto di competenza tra Stato e Regioni a livello normativo.....	343
16.	La proroga dei termini di conclusione del procedimento.....	345
17.	Il processo amministrativo telematico cartolare o con udienza da remoto	346
18.	La sospensione dei termini processuali	346
19.	La tutela cautelare.....	347
19.1.	Giurisprudenza.....	350
20.	Il rito emergenziale previsto per la trattazione nel merito dei ricorsi.....	351
21.	La ripresa del rito emergenziale	355

Sommario

**PARTE II
DIRITTO TRIBUTARIO**

**CAPITOLO 1
Contributo in materia tributaria
di Valentina Guzzanti**

	Premessa metodologica.....	359
1.	Il diritto al contraddittorio preventivo.....	360
2.	La clausola generale dell'abuso di diritto nella prospettiva della difesa del contribuente	363
3.	La rilevanza della obiettiva incertezza ai fini della inapplicabilità delle sanzioni tributarie	367
4.	Il principio di buona fede come strumento di temperamento delle rigidità del sistema fiscale a favore del contribuente	369
5.	L'onere della prova come strumento per riequilibrare in giudizio la posizione delle parti del rapporto tributario	377
6.	Il diritto di informazione del contribuente	379
7.	L'efficacia temporale delle norme tributarie	393
8.	Le circolari della amministrazione finanziaria: esclusione della rilevanza come fonti del diritto	398
9.	Il concorso alle pubbliche spese come impegno responsabile che assume il contribuente	401
10.	L'autotutela nel diritto tributario.....	408

**PARTE III
DIRITTO CIVILE
di Danilo Dimatteo**

**CAPITOLO 1
Usura e interessi moratori**

1.	Nozione	421
2.	Giurisprudenza. Il problema dell'applicabilità agli interessi usurari	422
	2.1. La tesi contraria	422

Sommario

2.2. La tesi favorevole.....	425
2.3. Il contrasto è rimesso alle Sezioni Unite	427
2.4. La risposta delle Sezioni Unite.....	428
2.4.1. Disciplina antiusura anche per gli interessi di mora	428
2.4.2. Consentita l'applicazione dei decreti ministeriali contenenti la rilevazione statistica	428
2.4.3. Per i decreti che non rechino l'indicazione della maggiorazione media dei moratori, opera il confronto del T.E.G.M.	429
2.4.4. La giusta interpretazione dell'art. 1815 c.c.: non sono dovuti gli interessi moratori usurari, ma solo quelli corrispettivi.....	430
2.4.5. Permane la residua debenza degli interessi dopo la risoluzione per inadempimento del contratto di finanziamento.....	431
2.4.6. Permane l'interesse ad agire volto ad accertare la nullità della clausola relativa agli interessi moratori anche in corso di regolare rapporto	432
2.4.7. La tutela concorrente del codice del consumo	433
2.4.8. La ripartizione del carico probatorio tra i litiganti	433

CAPITOLO 2

La revocatoria di un *trust* e di una scissione societaria

1. Nozione	435
2. La giurisprudenza. <i>È revocabile una scissione societaria che rechi pregiudizio ai creditori della società debitrice?</i> La contrarietà dell'orientamento tradizionale.....	437
2.1. ...e il nuovo orientamento favorevole della Cassazione e della Corte di Giustizia	438

CAPITOLO 3

Sopravvenienze atipiche e gli effetti della pandemia sui contratti di durata. Le risposte della giurisprudenza

1. Nozione	443
------------------	-----

Sommario

2.	Le sopravvenienze nell'era Covid-19 e l'impatto sui contratti di durata	445
2.1.	Un'ipotesi speciale: l'inadempimento per 'impotenza' finanziaria, dovuta alla pandemia, del debitore nelle obbligazioni pecuniarie.....	448
2.1.1.	I possibili rimedi del codice civile	448
2.1.1.1.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	448
2.1.1.2.	La riduzione dell'importo della prestazione ex artt. 1256, Il comma, e 1464 c.c.....	449
2.1.1.3.	Risoluzione per sopravvenuta impossibile utilizzazione della prestazione della controparte	450
2.1.1.4.	Risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	450
2.1.1.5.	La rinegoziazione	451
2.1.2.	L'intervento normativo del Governo: il comma 6-bis del D.L. 23 febbraio 2020, n. 6	452
2.1.2.3.	La posizione della giurisprudenza di merito	453

CAPITOLO 4

La responsabilità della P.A.

1.	Nozione. La responsabilità precontrattuale: una responsabilità dalla natura incerta	457
2.	La giurisprudenza.....	459
2.1.	La Cassazione qualifica definitivamente la responsabilità precontrattuale come contrattuale da contatto sociale	460
2.2.	La Suprema Corte nel 2020 riconduce la responsabilità della P.A., per l'illegittimo affidamento generato, nell'ambito del contatto sociale.....	462

CAPITOLO 5

Le polizze con formula *claims made*: meritevolezza e validità

1.	Nozione	465
2.	Giurisprudenza.....	466

CAPITOLO 6
Gli *swap* e la legittimazione
alla loro stipulazione da parte di enti pubblici

1.	Nozione	475
2.	Giurisprudenza	477
	2.1. Gli <i>swap</i> e la loro stipulabilità da parte di enti locali	477
	2.2. Contratti derivati e responsabilità dell'intermediario per omessa o incompleta informazione all'ente pubblico sottoscrittore: la competenza è del giudice ordinario e non di quello contabile	480
	2.3. La stipulazione di derivati da parte di un ente pubblico su competenza e la sindacabilità della scelta da parte della Corte dei conti	481

CAPITOLO 7
Illecito *antitrust*
e nullità dei contratti a valle

1.	Nozione	483
2.	La nullità delle intese anticoncorrenziali	484
3.	La giurisprudenza. I contratti di fideiussione <i>omnibus standard</i> frutto di un'intesa anticoncorrenziale	485
	3.1. Le conseguenze sul contratto a valle del provvedimento della Banca d'Italia che sancisce l'anticoncorrenzialità dello schema contrattuale predisposto dall'ABI	486
	3.1.1. Primo orientamento giurisprudenziale: nullità totale dei contratti a valle che riproducono lo schema ABI	487
	3.1.1.1. La nullità totale dei contratti a valle che riproducono lo schema ABI è di protezione	488
	3.1.2. Secondo orientamento giurisprudenziale: nullità parziale delle sole clausole contrarie alla normativa <i>antitrust</i>	489
	3.1.3. Terzo orientamento giurisprudenziale: è ammissibile la sola azione di risarcimento danni	489
	3.2. Cassazione 24044/2019 opta per la nullità parziale	491

Sommario

3.3. La Cassazione nell'aprile 2021 rimette la questione alle Sezioni Unite 493

CAPITOLO 8

Diritti edificatori e cessione di cubatura

1. Diritti edificatori 495
1.1. Nozione 495
1.2. Giurisprudenza 496
2. Cessione di cubatura 500
2.1. Nozione 500
2.2. Giurisprudenza 501

CAPITOLO 9

Il *numerus clausus* dei diritti reali e la configurabilità di un diritto di uso esclusivo di parti comuni del condominio

1. Nozione 503
2. Giurisprudenza 505