

# INDICE

## CAPITOLO 1

*Il sistema delle fonti  
nel diritto amministrativo dell'emergenza*  
di Michela Colapinto

1.	Premessa: lo stato di emergenza .....	1
2.	Le fonti dell'emergenza da pandemia da COVID-19: decreti legge e decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri .....	2
3.	Le fonti statali dell'emergenza sanitaria .....	3
4.	Le fonti emergenziali regionali e locali .....	4

## CAPITOLO 2

*L'attività amministrativa di contrasto alla corruzione*  
di Olga Toriello

1.	Il sistema anticorruzione .....	7
2.	La Legge Severino: la nozione di corruzione .....	8
3.	I Piani Anticorruzione .....	9
4.	Gli strumenti anticorruzione nel rapporto di impiego con la P.A. ....	9
	4.1. I meccanismi di <i>pre-employment</i> .....	10
	4.2. I meccanismi di <i>post-employment</i> .....	11
	4.3. I meccanismi di <i>in-employment</i> : il conflitto di interessi .....	12

- 4.4. ...e il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e il *whistleblower* ..... 13
5. La trasparenza quale strumento Anticorruzione (*rinvio*) ..... 14

### CAPITOLO 3

#### *Servizi pubblici e Ambiti Territoriali* di Olga Toriello

1. La gestione sovracomunale dei servizi pubblici ..... 15
2. Gli ambiti territoriali ottimali ..... 16
3. Il quadro normativo di riferimento ..... 17
4. Le Autorità d'Ambito: natura giuridica e elementi costitutivi ..... 19

### CAPITOLO 4

#### *Il diritto di accesso civico generalizzato nei contratti pubblici* di Roberta Quarta

1. L'applicabilità dell'accesso civico generalizzato alla materia dei contratti pubblici ..... 21
2. La parola all'Adunanza Plenaria ..... 23
3. La decisione dell'Adunanza Plenaria ..... 23

### CAPITOLO 5

#### *Il principio di rotazione nei contratti sottosoglia* di Olga Toriello

1. Il principio generale dell'evidenza pubblica ..... 27
2. ... e il conseguente principio di rotazione ..... 28
3. L'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 ..... 29
4. Limiti e temperamenti al principio di rotazione: le Linee Guida ANAC n. 4/2016 ..... 30
5. Il principio di rotazione negli affidamenti diretti ..... 32

## CAPITOLO 6

*Gli oneri di sicurezza  
negli appalti pubblici*

di Giusy Casamassima

1.	Nozione .....	33
2.	I dubbi applicativi risolti dal Codice del 2016.....	34
	2.1. Profili temporali delle indicazioni pretorie formulate dalla Plenaria.....	35
	2.2. La posizione della Corte di Giustizia .....	36
3.	Le questioni irrisolte dal Codice del 2016: l'applicabili- tà del soccorso istruttorio .....	37

## CAPITOLO 7

*Il project financing*  
di Roberta Quarta

1.	Evoluzione normativa e inquadramento giuridico.....	41
2.	Soggetti coinvolti .....	42
3.	Procedimento a iniziativa pubblica o privata ed elementi essenziali comuni.....	43
4.	Criticità .....	47

## CAPITOLO 8

*La documentazione antimafia:  
comunicazione e informazione  
nei contratti pubblici*

di Roberta Quarta

1.	La documentazione antimafia quale strumento preventi- vo di lotta alla criminalità organizzata .....	49
2.	Ambito di applicazione oggettivo e soggettivo .....	50
3.	Comunicazione antimafia e informazione antimafia .....	51
4.	Rilascio e validità .....	52

## CAPITOLO 9

*Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato:  
funzione e legittimazione processuale*  
di Pierpaolo Rollo

1. Genesi e funzione dell'AGCM .....55
2. La nuova legittimazione processuale dell'AGCM: l'art. 21-bis della L. n. 287/1990 .....57
3. Il fondamento della legittimazione al ricorso dell'Autorità Antitrust: le tesi sul tappeto .....58

## CAPITOLO 10

*Il sindacato sulle sanzioni antitrust  
tra private e public enforcement*  
di Pierpaolo Rollo

1. Connotazione “*quasi judicial*” del procedimento sanzionatorio delle A.I. ....61
2. Il sindacato giurisdizionale pieno sulle sanzioni delle A.I. ....62
3. Il sindacato intrinseco non sostitutivo giurisdizionale sulle sanzioni amministrative irrogate dall'AGCM .....63
4. La giustiziabilità delle sanzioni antitrust *ex art. 7 D.Lgs. n. 3/2017*: verso un sindacato sostitutivo di maggiore attendibilità? .....64

## CAPITOLO 11

*L'accertamento di conformità ex art. 36 del T.U. Ed.  
e il regime dell'opera eseguita in virtù di titolo abilitativo poi annullato*  
di Jessica Pintauro

1. L'accertamento di conformità nel passaggio dall'art. 13 L. n. 47/1985 all'art. 36 d.P.R. n. 380/2001 .....69
2. Inquadramento dogmatico dell'istituto .....70
3. Gli interventi eseguiti in base ad un permesso poi annullato .....71

- 3.1. La rimozione dei vizi delle procedure amministrative: l'intervento dell'Adunanza Plenaria n. 17/2020 .....72
4. La motivazione dell'annullamento in autotutela dei titoli edilizi e le differenze rispetto all'ordine di demolizione .....73

## CAPITOLO 12

*Il nuovo modello di pianificazione urbanistica:  
l'urbanistica negoziata e la perequazione urbanistica*  
di Michela Colapinto

1. La pianificazione urbanistica tradizionale .....75
2. La pianificazione di nuova generazione .....76
3. L'urbanistica negoziata .....77
4. La cessione perequativa e la cessione compensativa.....79

## CAPITOLO 13

*Ordine di bonifica dei siti inquinati  
e responsabilità degli aventi causa*  
di Alessandra Musio

1. L'ordine di bonifica dei siti inquinati.....81
2. La procedura di bonifica: dalla prevenzione al rimedio ripristinatorio-reintegratorio.....82
3. I soggetti coinvolti e i rispettivi obblighi: criteri di individuazione del destinatario dell'ordine di bonifica e criteri di riparto dei costi.....84
4. La trasmissibilità della responsabilità e dei relativi obblighi di bonifica .....85

## CAPITOLO 14

*Tutela del paesaggio: piani paesaggistici e vincoli conformativi*  
di Valentina Boi

1. L'evoluzione normativa .....87

2.	I beni paesaggistici.....	88
3.	Tutela e valorizzazione dei beni paesaggistici.....	89
4.	La pianificazione paesaggistica.....	90
5.	Vincoli conformativi.....	91

## CAPITOLO 15

*La valorizzazione dei beni culturali:  
la scelta del partner privato nel contratto di partenariato*  
di Mara Faedda

1.	La tutela e la valorizzazione dei beni culturali: definizioni e competenze.....	95
2.	Il ruolo del privato nella gestione dei beni culturali.....	96
3.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	97
4.	La scelta del partner privato.....	98

## CAPITOLO 16

*La sicurezza urbana e la sicurezza integrata*  
di Michela Colapinto, Olga Toriello

1.	La sicurezza integrata.....	101
2.	Il DASPO urbano e il potere <i>extra ordinem</i> del Sindaco.....	102
3.	I Patti integrati per la sicurezza.....	104
4.	Sicurezza urbana e polizia locale.....	105
5.	Il fondo per la sicurezza urbana.....	106

## CAPITOLO 17

*Diritto amministrativo e diritto sportivo:  
riparto di giurisdizione e legittimazione processuale del CONI*  
di Federica Lo Conte

1.	Introduzione.....	107
2.	I rapporti tra l'ordinamento statale e l'ordinamento sportivo: la L. n. 280/2003.....	108

3. La giurisdizione esclusiva del G.A. .... 109
4. La giurisdizione in tema di sanzioni disciplinari e del conseguente risarcimento del danno ..... 110
5. La legittimazione processuale del CONI ..... 111

## CAPITOLO 18

*L'ordinamento sanitario e il principio costituzionale  
di sussidiarietà verticale: il riparto di competenze  
tra Stato, Regioni e Province autonome*  
di Valentina Quarta

1. Cenni storici sulla legislazione sanitaria..... 113
2. Il sistema sanitario italiano dal periodo fascista al SSN ..... 114
3. Il decentramento istituzionale della competenza sanitaria ..... 116
4. La riforma del Titolo V della Costituzione e il principio di sussidiarietà verticale: il ruolo delle Regioni e delle Province autonome ..... 117
5. Prospettive *de jure condendo* ..... 119

## CAPITOLO 19

*Il diritto amministrativo dell'istruzione:  
scorrimento di graduatorie e titoli di studio*  
di Valentina Quarta

1. Le modalità di reclutamento dei docenti..... 121
2. L'Adunanza Plenaria fa il punto sulle questioni processuali ..... 122
3. ... e sostanziali ..... 123
4. L'ultimo approdo della Plenaria: l'interpretazione dell'art. 26, comma 6, D.Lgs. n. 62/2017 ..... 125

## CAPITOLO 20

*Il Terzo Settore: amministrazione condivisa  
e principio di sussidiarietà*  
di Federica Lo Conte

1. Il Terzo Settore: nozione ..... 127

2.	Il Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 .....	128
3.	I rapporti con gli enti pubblici .....	129
4.	I principi enucleati dalla Consulta .....	130
5.	Gli istituti di amministrazione condivisa e i principi del diritto euro-unitario.....	131

## CAPITOLO 21

### *Il subappalto*

di Giusy Casamassima

1.	Nozione .....	133
2.	La soglia di sbarramento al subappalto .....	135
3.	Il subappalto necessario frazionato.....	136
4.	Il differente limite di cui al comma 5 dell'art. 105, D.Lgs. n. 50/2016 .....	139

## CAPITOLO 22

### *Le concessioni demaniali marittime*

di Federica Lo Conte

1.	I beni demaniali .....	141
2.	L'utilizzazione dei beni pubblici. La concessione .....	142
3.	Il diritto di insistenza. Le concessioni demaniali maritti- me ad uso turistico .....	144
4.	I rinnovi automatici <i>ex lege</i> .....	145
5.	La posizione accolta dalla giurisprudenza più recente .....	146

## CAPITOLO 23

### *Servitù prediali pubbliche e diritto d'uso pubblico*

di Mara Faedda

1.	Diritti reali su beni altrui.....	147
----	-----------------------------------	-----



2. Servitù prediali pubbliche ..... 148
3. Diritti (o servitù) d'uso pubblico ..... 150

## CAPITOLO 24

### *Convenzioni urbanistiche e diritti fondamentali* di Mara Faedda

1. Le convenzioni urbanistiche ..... 155
2. I diritti costituzionalmente garantiti ..... 156
3. Le convenzioni urbanistiche e il diritto di culto: i dettami della Consulta ..... 156
  - 3.1. La competenza legislativa ..... 158
  - 3.2. Il contenuto della convenzione urbanistica e le limitazioni a tutela del diritto di culto ..... 159

## CAPITOLO 25

### *Gli accordi di programma ex art. 34 TUEL* di Michela Colapinto

1. Gli accordi tra PP.AA.: il *genus* ex art. 15 L. n. 241/1990 ..... 163
2. ... e la *species* di cui all'art. 34 D.Lgs. n. 267/2000 ..... 164
3. Lo statuto disciplinatorio degli accordi di programma ..... 165
4. La partecipazione dei privati agli accordi di programma per l'attuazione di opere pubbliche ..... 167

## CAPITOLO 26

### *Provvedimenti autoritativi e tutela del diritto alla salute: gli obblighi vaccinali* di Valentina Boi

1. I diritti fondamentali ..... 169
2. Il rapporto tra potere autoritativo e diritti fondamentali ..... 170
3. Il difficile equilibrio tra il diritto alla salute e quello all'autodeterminazione personale ..... 171

3.1. Il bilanciamento degli interessi effettuato dalla Consulta con la decisione n. 5/2018 .....	172
--	-----

## CAPITOLO 27

### *I diritti fondamentali finanziariamente condizionati* di Valentina Boi

1. La natura di diritto finanziariamente condizionato: il “banco di prova” del diritto alla salute .....	175
2. La giurisprudenza costituzionale e amministrativa sul diritto alla salute quale finanziariamente condizionato .....	176
3. L’attività di programmazione dei tetti di spesa in materia sanitaria .....	178
3.1. <i>Segue</i> . La legittimità dei cd. “tetti di spesa retroattivi” .....	179
4. Il riparto di giurisdizione .....	180

## CAPITOLO 28

### *Il conflitto di interessi* *nel Codice dei contratti pubblici* di Giusy Casamassima

1. Il conflitto di interessi nell’ordinamento gius-amministrativo .....	183
2. Il conflitto di interessi nei contratti pubblici .....	185
2.1. Ambito applicativo dell’istituto .....	187
2.2. Le conseguenze del riscontrato conflitto di interessi .....	188
3. Le Linee Guida dell’Autorità Anticorruzione .....	189